

REFERAT Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget d. 07-03-2024

Mødedato Torsdag d. 07. marts 2024 kl. 08:00

Mødested byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Tandklinikken på Thyholm Skole (SSA - BY).....	3
Orientering: Abonnementsberegning og regnskab misbrugsbehandling 2023 (SSA).....	5
Fremtidig organisering af misbrugsbehandlingsindsatsen (SSA).....	6
Orientering: Aktivitet og dagcentertilbud (SSA).....	8
Orientering: Teamorganisering i Hjemmeplejen (SSA).....	9
Orientering fra arbejdsmarkedsområdet (SSA).....	10
Regnskab 2023 - Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget (SSA).....	11
Udvidelse af samarbejdsaftale om den gode indlæggelse i psykiatrien (SSA, BU).....	16
Cafe Kilen - ansøgning om ekstraordinært tilskud (SSA).....	18
Behandlingskontinuitet (SSA).....	20
Orientering: 3 kommuner samarbejder om styrket rygestopindsats til udsatte borgere (SSA).....	21
Orientering (SSA).....	24
Lukket: Orientering og dialog (SSA).....	25
Underskriftsside (SSA).....	26

Punkt 24: Tandklinikken på Thyholm Skole (SSA - BY)

29.15.00-A00-1-23

Resume

I forbindelse med budget 2024-27 besluttede byrådet at Struer Kommunale Tandpleje skal træde ind i Tandplejen i Nordvestjylland fra 1. januar 2025.

Tandplejen i Nordvestjylland er et samarbejde mellem Lemvig Kommune og Holstebro Kommune om kommunal tandpleje.

Formålet med at Struer Kommune træder ind i samarbejdet er, at der er behov for at sikre en fortsat høj faglig standard og sundhedsfaglige kvalitet på børnetandplejeområdet på trods af faldende børnetal, og vedvarende udfordringer med at rekrutterer tandlæger til Nordvest Jylland.

Det vil sikre den fornødne robusthed og den fortsatte forsyningssikkerhed inden for børnetandplejen, omsorgstandplejen, specialtandpleje og socialtandplejen i Struer Kommune.

Lemvig Kommune har siden 2008 haft én kommunal tandplejeklinik, som er beliggende i Lemvig by. Her kommer alle kommunes børn og unge både til undersøgelse og tandbehandling.

Ligeledes har Holstebro Kommune også kun én kommunal tandplejeklinik, beliggende i Holstebro by, som ligeledes betjener kommunens børn og unge. (En privatklinik i Vinderup behandler lidt børn fra det lokale område).

Indstilling

Administrationen indstiller,

at den nuværende undersøgelsesklinik på Thyholm Skole fra den 31. december 2024 afvikles og alle børn i Struer Kommune herefter tilbydes både undersøgelser og tandpleje og behandling på én matrikel, klinikken på Gimsinghovedvej i Struer.

Sagsfremstilling

Struer Kommune har idag en tandklinik i Struer på Gimsinghoved vej og en undersøgelsesklinik på Thyholm Skole.

Tandklinikkerne på de resterende skoler i Struer Kommune lukkede i hhv; Hjerm (2011), Humlum (2014), Parkskolen (2015) og Langhøjskolen (2018).

Der er idag tilknyttet 493 børn til klinikken på Thyholm Skole, og 3547 børn til klinikken i Struer.

Tandklinikken på Thyholm Skolen anvendes udelukkende til undersøgelser og forebyggelse.

Det betyder, at findes der tandproblemer ifm med en undersøgelse på klinikken, så skal barnet til Struer for at få behandling.

I 2022 blev der lavet 300 undersøgelser på Thyholm, der var derud over 100 børn der selv valgte at få lavet undersøgelsen på klinikken i Struer i stedet for. Tilsammen udløste det 295 behandlingstider i Struer.

I gennemsnit er 67 % af Thyholm børnene uden huller i deres voksentænder. Det betyder, at det er få børn der kæmper med huller.

I 2023 blev der lavet 200 undersøgelser på Thyholm, der var derud over 50 børn der selv valgte at få lavet undersøgelsen på klinikken i Struer i stedet for. Tilsammen udløste det 265 behandlingstider i Struer.

I gennemsnit er 65 % af Thyholm børnene uden huller i deres voksentænder. Det betyder, at det er få børn der kæmper med huller.

Der foretages undersøgelser på klinikken én gang om ugen og hver 4. uge er 2 klinikassistenter på klinikken og laver forebyggelse, småbørnsundersøgelser og forseglinger.

Al anden tandbehandling foregår på tandklinikken i Struer by.

På alle skoler i Struer Kommune udføres idag følgende:

- børn i 4.klasse får børstetræning
- børn i 8.klasse får undervisning, herunder særligt i forhold til risiko for syreskader, skader ved røg og snus.

Den faglige vurdering er, at effekten af en undersøgelsesklinik på de fleste områder ikke står mål med de ressourcer der bruges. Den samme vurdering ses over hele landet - også i vores nabokommuner, hvor disse undersøgelsesklinikker er nedlagt for flere år siden. Derudover skal klinikken holdes ved lige og maskiner serviceres, også selv om klinikken kun har åbent godt en dag om ugen.

De fleste børn og forældre vil gerne komme på en moderne klinik. En klinik som er åbent alle hverdage i ugen.

Tandplejens vigtigste opgave er, at vi tilbyder vores service til de børn og unge der har brug for den - når de har brug for den.

Der er børn og unge fordelt over hele Struer Kommune der har brug for at komme tit til tandlæge og få meget hjælp fra Tandplejen.

På samme måde er der mange børn og unge i hele kommunen der kun ses til en undersøgelse hver 15. - 18. mdr. da familierne har helt styr på det med tænder.

Struer Kommune kan, i sin indtræden i Tandplejen i Nordvestjylland den 1. januar 2025, med fordel harmonisere serviceniveauet til de to øvrige kommuners serviceniveau, og samle den kommunale tandpleje på én matrikel.

Herved sikres en så optimale drift af klinikken som muligt, set ind i samarbejdet med de to øvrige kommuner i samarbejdet.

Overtandlæge Diana Joel deltager i behandling af punktet.

Beslutning

Et flertal bestående af Steen Jakobsen (V), Frank Linde (V), Ann Møller Nielsen (A), Flemming T. Sørensen (A), Jacob Aarlit Gade (C) og Anne K. Bøge Petersen (F) kan ikke tilslutte sig indstillingen, men ønsker at fastholde klinikken på Thyholm. Henrik Thinggard (O) ønsker at tiltræde indstillingen.

Punkt 25: Orientering: Abonnementsberegning og regnskab misbrugsbehandling 2023 (SSA)

27.51.04-G01-6-22

Sagsfremstilling

Holstebro Kommune har sendt regnskab for køb af ydelser til misbrugsbehandling i 2023 samt det forventede abonnement for 2025.

Køb af ydelser fra Center for Rusmiddel og Forebyggelse i 2023 har beløbet sig til:

- Struer: 4,565 mio. kr.

Som det fremgår af regnskabet, er der balance i forbruget, når vi taler om ydelser i stofbehandling men en væsentlig stigning i ydelser i alkoholbehandling. På trods af en stigning på 49 % i forbrug på alkoholbehandling vil det ikke medføre efterregulering til Struer Kommune jf. samarbejdsaftalen § 6 omkring abonnementet i 2024, men det vil medføre en væsentlig stigning i abonnementet for 2025 på ca. 358.000 kr.

Misbrugsbehandling				
	Forbrug 2023	Abonnement 2023	Afvigelse	Efter-regulering
Lemvig	3.520.440	2.838.343	24%	114.428
Struer	4.564.720	3.850.085	19%	-
Holstebro	14.553.809			
Øvrige	1.230.432	971.000		
Total	23.869.401	7.659.428		114.428

Alkohol				
	Forbrug 2023	Abonnement 2023		
Lemvig	1.926.453	1.125.026	71%	
Struer	2.104.030	1.408.300	49%	
Holstebro	4.642.926			
Øvrige	214.587	136.000		
Total	8.887.996	2.669.327		

Stofbehandlingen				
	Forbrug 2023	Abonnement 2023		
Lemvig	1.593.987	1.713.317	-7%	-
Struer	2.460.590	2.441.785	1%	-
Holstebro	9.910.883			
Øvrige	1.015.845	835.000		
Total	14.981.405	4.990.101		

I vedhæftede fremgår desuden det forventede abonnement for 2025. Tallet er ikke endelig, da den endelige pris og lønfremskrivningsprocent først fastsættes i forbindelse med Økonomiaftalen mellem Regeringen og kommunerne sidst på sommeren. Abonnementet for Struer Kommune vil forventeligt stige med 358.045 kr. i 2025.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Misbrugsbehandling regnskab 2023

Bilag 2 - Regnskab og abonnement

Punkt 26: Fremtidig organisering af misbrugsbehandlingsindsatsen (SSA)

29.24.00-Ø54-1-24

Indstilling

Administrationen indstiller,

at det forberedende arbejde til brug for udarbejdelse af udbudsmaterialet sættes i gang

Sagsfremstilling

Struer Kommune har siden 2009 haft en samarbejdsaftale med Holstebro Kommune om at levere misbrugsbehandlingen for borgere bosat i Struer Kommune. Holstebro Kommune er ansvarlig for driften af stofbehandlings- og alkoholbehandlingsinstitutioner og er således ansættelsesmyndighed for det personale, der vil være ansat, herunder at institutionernes regnskaber og budgetter indgår i Holstebro Kommunes regnskaber og budgetter. Struer Kommune betaler et abonnement for misbrugsbehandling svarende til kommunens konkrete forbrug i de 3 sidste (afsluttede) år omregnet til nutidspriser i det år, abonnementet er gældende for. Timetaksten, der danner grundlag for alle taksterne i takstkataloget, er beregnet i henhold til principperne i rammeaftalen i Region Midtjylland. Ved årets udgang finder der en regulering sted af abonnementsbetalingen, såfremt udgifterne for den enkelte kommune overstiger 20% fra det forudsatte i abonnementsfordelingen. Hver kommune forpligter sig til mindst at købe for 650.000 kr. i 2022. P/L-niveau. Eventuelle regninger fra andre behandlingssteder, fx som følge af frit valg, betales af borgerens hjemkommune.

Samarbejdsaftalen er gældende frem til den 1. januar og med mindst 9 måneders varsel. Det betyder, at hvis Struer Kommune beslutter at sætte indsatsen i udbud, så skal der ske en skriftlig opsigelse af samarbejdet ni måneder før årsskiftet til de øvrige samarbejdskommuners hovedpostkasser.

Udgifterne til stof- og alkoholbehandling er støt stigende. For Struer Kommunes vedkommende er alkoholbehandlingen i perioden 2019 til 2023 steget med 169,49 % svarende til en udgiftsøgning på 1.219.942 kr., og stofbehandlingen er i samme periode steget med 18,74 %, svarende til en udgiftsøgning på 405.310 kr. Samlet er der sket en udgiftsøgning siden 2019 på 1.625,252 kr. (vedlagt bilag).

Samarbejdsaftalen skal sikre en effektiv varetagelse af indsats/ydelse i forhold til borgere med enten storforbrug af alkohol eller afhængighed af alkohol og stoffer og omfatter:

- ? rådgivning og vejledning af borgere og pårørende
- ? afklaring og visitation
- ? ambulante behandling (alkoholbehandling og stoffribehandling)
- ? substitutionsbehandling af visse grupper af stofafhængige

Alkohol- og stofbehandlingen sikrer ud over kerneydelsen endvidere:

- indberetning til nationale indberetningsregistre.
- metode- og kvalitetsudvikling i forhold til indsatsen.
- ?sparring med fagligt personale i samarbejdskommunerne.
- ?fremskudt indsats som omfatter rusmiddelbehandleres tilstedeværelse i satellitfunktioner i Lemvig og Struer Kommune.

Jurist og afdelingsleder Emil Bonnerup Christensen deltager på teams med sin indsigt og viden i et offentligt udbud.

Beslutning

Punktet udsættes og genoptages på et senere udvalgmøde.

Bilag

Bilag 1 - Samarbejdsaftale om misbrugsbehandling 2023

Bilag 2 - Kapitel 18 Behandling jf SEL § 101.docx

Bilag 3 - Kapitel 40 Behandling for alkoholmisbrug.docx

Bilag 4 - Misbrugsbehandling data marts 2023

Punkt 27: Orientering: Aktivitet og dagcentertilbud (SSA)

00.18.00-A00-1-23

Sagsfremstilling

På baggrund af Budgetaftalen for 2024-27 og de vedtagne besparelser på Dagcentrene indenfor Aktivitetsområdet i Struer Kommune, gives udvalget en orientering om:

- 1) hvordan besparelsen på dagcentrene er implementeret
- 2) hvilke tanker og ideer aktivitetsområdet har til aktivitetstilbud til hjemmeboende ældre borgere i Struer Kommune fremadrettet.

Funktionsleder Yvonne Villadsen deltager i behandling af punktet.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 28: Orientering: Teamorganisering i Hjemmeplejen (SSA)

27.36.00-A00-1-22

Sagsfremstilling

Siden maj måden 2023 har Den kommunale Hjemmepleje i Struer Kommune været organiseret i faste teams indenfor tre geografiske områder.

Formålet med den organisatoriske ændring var at:

- få mere kontinuitet, sammenhæng og kvalitet i den pleje vi leverer hos den enkelte borgere
- øge fokus på det tværfaglige samarbejde
- Bedre udnyttelse af vores ressourcer og at minimere den tid, der bruges på vejene
- øge fokus på kerneopgaven og medarbejdernes faglighed
- skabe mere medindflydelse og medansvar for den enkelte medarbejder, hvorved arbejdsglæde og trivsel for medarbejdere øges og sygefravær mindskes

Udvalget gives en orientering om hvordan det er gåt med den nye organisering i faste teams.

Funktionslederne for Hjemmeplejen Birgit Gøtzsche og Anne Balsby deltager i behandling af punktet.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 29: Orientering fra arbejdsmarkedsområdet (SSA)

15.00.00-A00-1-14

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet ledelsesstatistik på arbejdsmarkedsområdet, med data til og med december 2023.

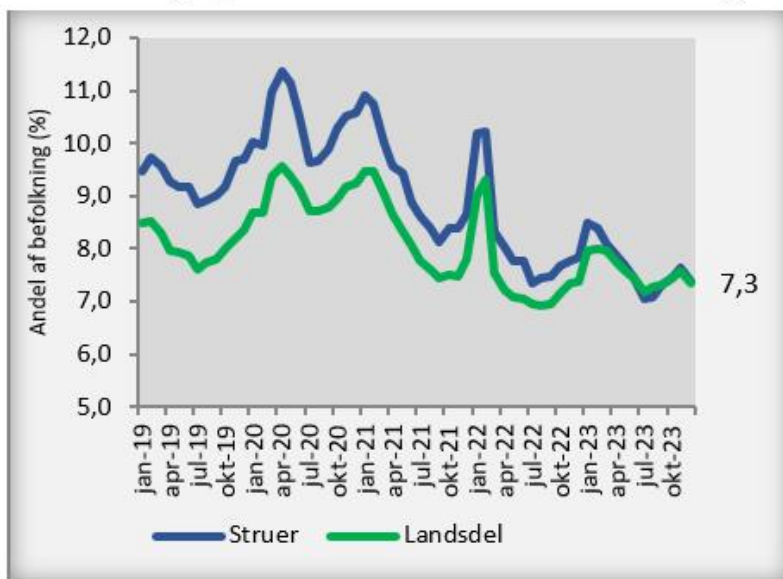
Data viser, at den positive udvikling på arbejdsmarkedsområdet i Struer Kommune fortsætter.

Som det fremgår af nedenstående figur nående andelen af offentlig forsørgede borgere på midlertidige ydelser i december 2023, ned på samme niveau som landsdelen.

Dermed ser kommunens målsætning om at nå landsdelsniveauet i 2023 ud til at blive opfyldt.

De endelige årstal for foreligger endnu ikke men ventes offentliggjort inden næste møde.

Midlertidige ydelser som andel af befolkningen



Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Opfølgning på mål fra budgetanalyse

Bilag 2 - Statistisk overblik december 2023

Punkt 30: Regnskab 2023 - Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget (SSA)

00.32.10-S55-8-22

Resume

Regnskab for 2023 for social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget er nu udarbejdet.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at regnskabet godkendes

at budgetrevisionen for Sundhed og Omsorg godkendes

at budgetrevisionen for Handicap, Social og Psykiatri godkendes

at budgetrevisionen for Arbejdsmarked og Borgerservice godkendes

Sagsfremstilling

Regnskabsresultatet i 2023 for udvalgets centre ser i hovedtræk således ud:

Center (1.000 kr.)	Opr. budget	Korr. budget	Regnskab	Afv. til korr. budget	Heraf "udgifter med overførsel"	Heraf "kassefinansieret"
Center for Sundhed og Omsorg	364.586	366.942	362.426	4.517	4.503	14
Center for Handicap, Social og Psykiatri	114.754	116.916	114.033	2.883	2.895	-12
Center for Arbejdsmarked og Borgerservice	388.535	389.549	382.201	7.348	5.859	1.489
Total	867.875	873.407	858.660	14.748	13.257	1.491

Definition af "kassefinansieret" er budgetrammerne: Udgifter uden overførsel, brugerbetalte områder, jordforsyning og ældreboliger.

Centrene har følgende bemærkninger til regnskab 2023, samt evt. oplysning på fokusområder fra Årets budgetoplysninger (Årskonometer):

Center for Sundhed og Omsorg

Området kommer samlet set ud med et mindreforbrug på 4,5 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Efter afvikling af negativt resultat indenfor politikområderne kan resultatet hovedsagelig forklares af nedenstående forhold.

Puljer og projekter samt Sundhed og Omsorg, adm. har et mindre forbrug på 3,8 mio. kr., beløbene er disponeret i 2024.

Den kommunale hjemmepleje har et samlet merforbrug på 2,1 mio. kr. der hovedsageligt skyldes tidligere højt sygefravær og rekrutteringsvanskeligheder. Der er i 2023 arbejdet intenst med sævel udflytning i teams samt reducere af sygefravær. Der har været månedsvis budgetbalance siden august 2023 og der forventes budgetbalance i 2024.

Aktivitetområdet har et mindreforbrug på 0,8 mio. kr. som er disponeret til ensomhedsindsats/ledsagelsesklipe i 2024.

Sundhedsområdet har et samlet merforbrug på 1,0 mio. kr. som hovedsageligt ligger på kommunal genopretning med 0,8 mio. kr. og vederlagsfri fysioterapi med 0,2 mio. kr. Hovedårsagen til merforbruget skyldes stigning i karselsudgifter, fritvalgsudgifter samt ekstra udgifter til Kurbadet.

Kostområdet har i 2023 har et merforbrug på 0,4 mio. kr. på Kantinen som er udfordret ifht. sævel kantinedrift og personale-og madkaffe. Merudgifterne skyldes især stigende råvarepriser og udfordringer med volumen på salg. Der arbejdes i 2024 med en konkret løsning på udfordringen.

Ældre- og handicapservice har et samlet mindreforbrug på 0,6 mio. kr. som hovedsageligt skyldes et mindreforbrug på Rådgivningsinstitutioner på 0,7 mio. kr. grundet en efterregulering, samt merforbrug på Myndighed, adm. på 0,1 mio. kr. grundet en udgift til tilsyn vedr. tidligere år.

Tandplejen har et mindreforbrug på 2,3 mio. kr., hvilket skyldes rekrutteringsvanskeligheder.

Enhederne i Sundhed og Omsorg har indenfor politikområderne dækket af for hinanden i videst muligt omfang. Al ikke disponeret overskud er dermed afleveret til dækkning af negativt driftsresultat andre steder i centret.

Dækkning af merudgift på Kantinen, Myndighed adm., Kommunal genopretning, Vederlagsfri fysioterapi, Hjemmeplejen, udfører samt Struer Sundhedscenter (samlet set 3,2 mio. kr.) kræver en budgetrevision, idet der er tale om flytning af midler mellem politikområder indenfor centret Sundhed og Omsorg.

Der stilles derfor forslag om at finansiere ovenstående med mindreforbrug på: Tandplejen, færdigbehandlede patienter, Sundhedsudgifter, ambulante genopretning, Rådgivning og rådgivningsinstitutioner og opholdskommunerefusion, svarende til samlet set -3,2 mio. kr.

Der er resteret herefter en negativ genbevilling på Hjemmeplejen på 0,5 mio. kr. som forventes indhentet i 2024.

Status vedr. fokusområder er vedlagt som bilag.

Center for Handicap, Social og Psykiatri

Handicap, Social og Psykiatri kommer samlet set ud med et overskud på 2,9 mio. kr. i rammen med overførselsadgang. Heraf har de takstfinansierede institutioner for voksenområdet et overskud på 2,5 mio. kr. som er låst jf. principperne for rammeaftaleområdet.

Opholdskommunerefusion ender i 2023 med et lille overskud på 0,2 mio. kr.

Forsorgshjem og krisecentre har et samlet underskud på 1,1 mio. kr. Underskuddet er delvis finansieret af overskud inden for samme politikområde, så der vil være et overført underskud på godt 0,5 mio. kr. Den negative genbevilling fra 2023 såges dækket ved flytning mellem politikområder.

Stof- og alkoholbehandling har et samlet underskud på 0,9 mio. kr. Den negative genbevilling fra 2023 såges dækket ved flytning mellem politikområder.

Center for Arbejdsmarked og Borgerservice

I Center for Arbejdsmarked og Borgerservice var der i 2023 et samlet mindreforbrug på 7,3 mio. kr. fordelt med 5,9 mio. kr. med overførselsadgang og 1,5 mio. kr. uden overførselsadgang (kassefinansieret).

Mindreforbruget på 1,5 mio. kr. uden overførselsadgang ligger i Borgerservice og vedrører hhv. boligsikring, boligydelse samt personlige tillæg til pensionister.

I jobcentret var der samlet set balance i udgifter uden overførselsadgang, men dette dækker over modsatrettede tendenser, hvor merudgifter på 16,5 mio. kr. til de permanente forsørgelsesudgifter modsvares af et tilsvarende mindreforbrug til indsatser samt de midlertidige forsørgelsesydelse.

I forhold til udgifter med overførselsadgang fordeler mindreforbruget på 5,9 mio. kr. sig med 1,9 mio. kr. til Borgerservice og Ydelse hhv. 4,0 mio. kr. i Jobcentret.

Status vedr. fokusområder er vedlagt som bilag.

Genbevillinger i 2023 af uforbrugte 2022 bevillinger

I forbindelse med byrådets aftale om budget 2024 blev det besluttet, at 5,3 mio. kr. af genbevillingerne fra 2023 skal tilføres kassen (udmøntet besparelse i 2024).

Opgørelsen nedenfor er derfor opdelt i faktisk afvigelse på rammen af udgifter med overførselsadgang, samt en præcisering af det beløb fra centret som tilføres kassen/udmøntet besparelsen og det beløb som reelt genbevilliges til 2023.

Center (1.000 kr.)	Afvigelse på rammen "udgifter med overførsel"	Heraf beløb som ikke genbevilles	Heraf genbevilling til 2024
Center for Sundhed og Omsorg	4.503	471	4.032
Center for Handicap, Social og Psykiatri	2.895	50	2.845
Center for Arbejdsmarked og Borgerservice	5.859	450	5.409
Total	13.257	971	12.286

Økonomi sender en samlet sag direkte til Økonomiudvalget og byrådet med anmodning om genbevilling fra 2023 til 2024. Det samlede bilag vedr. genbevillinger på drift på tværs af organisationen er vedlagt som bilag.

Budgetrevision Sundhed og Omsorg

Som følge af regnskabsresultat under Sundhed og Omsorg ønskes følgende budgetomplaceringer mellem politikområderne af overførte genbevillinger godkendt:

- 2.344.000 kr. fra Tandplejen
- 75.000 kr. fra Sundhedsudgifter, Færdigbehandlede patienter
- 74.000 kr. fra Sundhedsudgifter, Ambulant specificeret genoptræning
- 672.000 kr. fra Rådgivning og rådgivningstilbud
- 31.000 kr. fra Opholdskommunerefusion
- 416.000 kr. til Kantineproduktion
- 117.000 kr. til Myndighed, administration
- 573.000 kr. til Kommunal genoptræning
- 180.000 kr. til Vederlagsfri fysioterapi
- 288.000 kr. til Kommunal genoptræning
- 1.552.000 kr. til Hjemmeplejen, udfører
- 70.000 kr. til Sundhedscenter Struer, Patientklagenet

Budgetrevision Handicap, Social og Psykiatri

Som følge af regnskabsresultatet for forsorgshjem og krisecentre samt stof- og alkoholbehandling ønskes følgende budgetomplaceringer mellem politikområderne af overførte genbevillinger godkendt:

- Der omplaceres til områderne 166.000 kr. fra boliger vedr. flygtninge
- Der omplaceres til områderne 556.000 kr. fra Handicapråd, Udsatteråd, HOPS administration

Budgetrevision Arbejdsmarked og Borgerservice

Som følge af en 2-årig forlængelse af samarbejdsaftalen omkring driften af Code of Care 2024-2026 ønskes følgende budgetomplaceringer mellem politikområderne af overførte genbevillinger godkendt:

- 300.000 kr. der omplaceres fra Jobcentres konto 6 til Code of Care

Beslutning

Indstilling tiltrÅdt.

Bilag

Bilag 1 - Genbevilling fra 2023 til 2024, specifikation drift.pdf

Bilag 2 - Sundhed og Omsorg fokusområder regnskab 2023

Bilag 3 - Arbejdsmarked og Borgerservice fokusområder regnskab 2023

Punkt 31: Udvidelse af samarbejdsaftale om den gode indlæggelse i psykiatrien (SSA, BU)

00.16.02-P20-2-24

Resume

Aftalen har siden 2021 alene omfattet somatikken, da der på tidspunktet for udarbejdelsen af aftalen ikke var etableret en aftale om elektronisk kommunikation med det kommunale og regionale socialområde. Elektronisk kommunikation via anvendelse af korrespondancebreve er i mellemtiden blevet revideret, således at det kommunale og regionale socialområde kan kommunikere. Derfor skal samarbejdsaftalen nu også omfatte borgere med psykisk sygdom. Godkendelsen handler derfor udelukkende om den del, der beskriver samarbejdet på det psykiatriske område for børn og voksne.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at udvidelsen af aftalen godkendes i kommunerne med henblik på endelig godkendelse i regionsrådet med forventet ikrafttræden den 1. april 2024.

Sagsfremstilling

Alle borgere, uanset sygdom, skal opleve et trykt forløb i forbindelse med indlæggelse og udskrivelse fra sygehuset. Derfor er det afgørende, at alle parter arbejder tæt sammen, deler nødvendige data og kommunikerer rettidigt.

Den gode proces ved indlæggelser og udskrivelser af patienter med somatiske sygdomme er aftalt i samarbejdsaftale om den gode indlæggelse og udskrivelse, som trådte i kraft 1. juni 2021. Samarbejdsaftalen skal nu udvides til også at omfatte indlæggelser og udskrivelser i psykiatrien, som det oprindeligt var ønsket fra alle parter.

Psykiatrien dækker i denne sammenhæng over regionspsykiatrien, det regionale socialområde samt den kommunale socialpsykiatri og børne- og ungeområdet.

Udvidelsen betyder, at alle indlæggelser i somatikken og i psykiatrien fremover vil være omfattet af aftalen, såfremt borgeren ved indlæggelse modtager, eller ved udskrivelse har behov for at modtage, ydelser fra enten sundheds- og omsorgsområdet, den kommunale socialpsykiatri, det regionale socialområde eller børne- og ungeområdet.

De nye parter, der nu er omfattet af samarbejdsaftalen, er:

- Psykiatrien i Region Midtjylland
- Det kommunale socialområde
- Det kommunale børne- og ungeområde
- Det regionale socialområde

Aftalen er værdibaseret og bygger på seks principper for samarbejdet mellem kommuner, hospitaler og almen praksis om indlæggelse og udskrivelse. Principperne udgør omdrejningspunktet i samarbejdsaftalen, hvor den fælles ambition er at sikre, at borgerne oplever gode sammenhængende indlæggelses- og udskrivelsesforløb.

De seks principper for samarbejdsaftalen:

1. Inddragelse af borgeren og de pårørende
2. Et fælles ansvar at sikre det gode sammenhængende indlæggelses- og
3. Udskrivelsesforløb for borgeren
4. Den gode udskrivelse starter ved indlæggelsen

5. Videndeling og realistiske oplysninger

6. Relationsdannelse, gensidig tillid og dialog

7. Fælles forberedelsestid

Der er udarbejdet materiale, som understøtter implementering af aftalen. Aftalens bilag 2 indeholder anbefalinger til implementering på det psykiatriske område.

Private bosteder er ikke aftalepart og er derfor i udgangspunktet ikke forpligtet af samarbejdsaftalen. Det er derfor væsentligt, at kommuner i samarbejde med bosteder sikrer de bedste rammer for implementering af samarbejdsaftalen, så forløbene følger principperne for den gode indlæggelse og udskrivelse.

Administrationen har følgende bemærkninger til udvidelse af aftalen:

Der henvises flere gange i de indledende afsnit til plejeforløbsplanen, det nye i aftalen er, at psykiatrien skal anvende korrespondancebreve. Når man læser dokumentet, er det ikke let at gennemskue, hvem der skal bruge hvad. Der skal enten beskrives hvordan og hvornår, disse begreber anvendes. Der henvises desuden til aftalekort. Aftalekortet anvendes kun i Gødstrupklyngen på det somatiske område og ikke i psykiatrien. Aftalen gælder også på børneområdet. Det er uklart, hvordan der skal kommunikeres med børneområdet. Det er administrationens anbefaling, at der udarbejdes en aftale for hver af de tre områder, somatik, psykiatri og børneområdet.

Beslutning

Indstilling tiltrådt. Udvalget sender administrationens bemærkninger med godkendelsen til regionen.

Bilag

Bilag 1 - Samarbejdsaftale om den gode indlæggelse og udskrivelse.pdf

Punkt 32: Cafe Kilen - ansøgning om ekstraordinært tilskud (SSA)

27.15.12-Ø34-1-24

Resume

Cafe Kilen søger om et ekstraordinært tilskud, der skal gøre hverdagen lidt sjovere for brugerne af cafeen, herunder mulighed for leje af bus, til brug for udflugter med mange deltagere.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at der tages stilling til, hvorvidt ansøgningen fra Cafe Kilen om ekstraordinært tilskud kan imødekommes og evt. finansieres.

Sagsfremstilling

Formanden for Cafe Kilens bestyrelse har i ansøgning af 31. januar 2024 anmodet social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget om et ekstraordinært tilskud på 25.000 kr.

Begrundelsen for ansøgningen er, at antallet af brugere i cafeen vokser. Dette gør, at foreningen ved arrangementer ud af huset vil være afhængige af at kunne betale for leje af bus.

I september 2022 søgte Cafe Kilens bestyrelse i lighed med denne ansøgning om tilskud til at kunne leje busser. Denne ansøgning resulterede i en beslutning om at søge en mindefond og hvis ikke ansøgning kunne imødekommes herfra, bevilgede Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget et tilskud på 25.000 kr. Mindefonden gav afslag på ansøgning, hvorfor tilskuddet blev udbetalt af Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalgets rådighedsbeløb.

Foreningen søger løbende om § 18-midler til aktiviteter.

I retningslinjerne for tildeling af § 18-midler er følgende formulering indskrevet:

- støtte til kørsel vil undtagelsesvis kunne ydes i tilfælde hvor foreninger er afhængige af de frivilliges mobilitet.

På den baggrund ydes der alene i begrænset omfang støtte til foreningers leje af busser i forbindelse med aktiviteter.

Siden sidste ansøgning om midler til kørsel fra Cafe Kilen, har foreningen søgt følgende af § 18-midler:

- september 2023 - 25.000 kr. til foreningens aktiviteter og arrangementer. Foreningen blev imødekommet med et beløb på 20.000 kr.
- december 2023 - 20.000 kr. til transport i 2024. Ansøgningen er godkendt.

Økonomi

Økonomipåtegning:

Økonomi oplyser at der for 2024 er afsat 384.000 kr. i budget før genbevilling fra 2023 til støtte til frivilligt socialt arbejde (§ 18 midler). Genbevilling fra 2023 forventes at udgøre 123.000 kr. hvilket vil give et totalt budget i 2024 på 507.000 kr.

Herudover udgør social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalgets rådighedsbeløb før genbevilling fra 2023 i alt 100.000 kr. for budgetår 2024, beløbet er afsat som udisponerede midler. Genbevilling fra 2023 forventes at udgøre -106.000 kr. hvilket vil give et totalt budget på -6.000 kr. for 2024.

Beslutning

Udvalget besluttede, at Cafe Kilen ansøger om 20.000 kr. via § midlerne.

Bilag

Bilag 1 - Ansøgning

Punkt 33: Behandlingskontinuitet (SSA)

27.51.08-G00-1-24

Indstilling

Administrationen indstiller,

at der gives tilsagn om deltagelse i projektet. På den baggrund vil Handicap, social og psykiatri gå videre med at søge fondsmidler samt indlede et samarbejde med VIVE eller en anden forskningsinstitution for at kunne dokumentere indsatsernes effekt med henblik på varig tilretning af praksis.

Sagsfremstilling

Der er et relativt stort antal udeblivelser i psykiatrien i Gødstrupklyngen. Udeblivelser til ambulante ydelser i psykiatrien har en negativ effekt på borgerens helbredstilstand. Ved manglende behandlingskontinuitet risikerer borgeren at forlænge behovet for behandling i hospitalsregi, ligesom det har en negativ effekt i forhold til borgerens hverdagsliv. Desuden betyder udeblivelser, at kapacitet på hospitalet går til spilde – i en situation, hvor der er stor mangel på behandlere.

Gødstrupklyngen blev på det første møde 12. oktober 2022 præsenteret for det lokale udfordringsbillede på psykiatriens område, udarbejdet af en fælles taskforce for psykiatri. Gruppen kom med forslag til indsatsområder inden for voksenpsykiatri. På det politiske klyngemøde i Gødstrupklyngen den 12. april 2023 blev det besluttet at arbejde videre med bl.a. fokusområdet Behandlingskontinuitet (udeblivelser) indenfor voksenpsykiatri.

Siden 12. april 2023 har en arbejdsgruppe kigget på data og lavet kvalitative interviews for at kortlægge problemet. Arbejdsgruppen har udarbejdet en række forslag til handlinger i dels kommunerne dels behandlingspsykiatrien samt en række fælles tværgående forslag. Disse skal nu kvalificeres yderligere af de kommuner, som ikke er repræsenteret i arbejdsgruppen.

Det samlede forsøg indeholder en lang række elementer. Projektforsøget vil forløbe over en treårig periode, hvor der skal søges eksterne midler til at finansiere udgifterne til blandt andet ledsagelse. Ligeledes skal der etableres et forskningssamarbejde med VIVE og VIA, eller anden forskningsinstitution for at kunne dokumentere indsatsernes effekt med henblik på varig tilretning af praksis.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 34: Orientering: 3 kommuner samarbejder om styrket rygestopindsats til udsatte borgere (SSA)

81.34.05-P20-1-20

Resume

Holstebro, Lemvig og Struer kommuner har i 2020 indgået samarbejde om projektet "Tobaksforebyggelse målrettet særlige grupper i NordVest" fra Sundhedsstyrelsens pulje "Styrket rygestoptilbud til udsatte borgere": Den 21. december 2020 modtog kommunerne tilsagn på i alt 2,2 mio. kr.

Projektejerskab og projektledelse er placeret i Center for Sundhedsfremme og Forebyggelse i Holstebro Kommune, mens projektorganisering og gennemførelse sker i tæt samarbejde med sundheds- og socialområderne i Lemvig og Struer kommuner samt Psykiatrien i NordVest. Projektets aktiviteter er primært flere fleksible rygestoptilbud til borgere med psykiske lidelser, eller borgere som på anden vis er udsatte, eksempelvis i eget hjem, på væresteder, bosteder og andre institutioner under Socialområdet, samt tilskud til rygestopmedicin.

Forekomsten af rygning er to til tre gange højere blandt personer med psykisk sygdom sammenlignet med den øvrige befolkning. Personer med en psykisk sygdom ryger gennemsnitligt flere cigaretter dagligt, er oftere storrygere og er ofte mere nikotinafhængige end den gennemsnitlige person, der ryger. Rygning er en markant medvirkende faktor i den betydelige oversygelighed og – dødelighed, der er for personer med psykisk sygdom. En reduktion i antallet af personer, der ryger i gruppen af borgere med psykisk sygdom, vil bidrage til at reducere den sociale ulighed i sundhed.

Som led i den eksisterende tobaksforebyggende indsats i Struer Kommune tilbydes hjælp til rygestop til alle borgere i Struer Kommune. Imidlertid er der behov for en særlig styrket indsats for at nå borgere med psykiske lidelser, samt borgere der på anden vis er socialt udsatte, hvilket vil bidrage til at opnå målet om større lighed i sundhed i kommunens Sundhedspolitik. I et tværsektorielt og tværkommunalt samarbejde mellem Holstebro, Lemvig og Struer kommuner samt Psykiatrien i NordVest blev Sundhedsstyrelsens pulje "Styrket rygestoptilbud til udsatte borgere" derfor søgt i efteråret 2020.

Projektets løbetid er december 2020 – december 2023.

I Struer Kommune vil der udover samarbejdet med projektkommunerne pågå et tæt og formaliseret samarbejde mellem Sundhed og Omsorg og Handicap, Social og Psykiatri.

Sagsfremstilling

Rygestop målrettet særlige grupper i NordVest. Holstebro, Struer og Lemvig Kommune modtog d. 21. december 2020 tilsagn til et 3-årigt projekt på i alt 2,2 mio. kr. fra Sundhedsstyrelsens pulje "Styrket rygestoptilbud til udsatte borgere". Projektet afsluttes ved udgangen af 1. kvartal 2024, hvorfor der gives en status for projektets aktiviteter og fremdrift. Projektejerskab og projektledelse er placeret i Holstebro Kommune, i et tæt samarbejde med sundheds- og socialområderne i alle 3 kommuner, samt med regionspsykiatrien i Center for Sundhed.

Tobaksrygning er stadig en af de største risikofaktorer for sygdom og tidlig død, og den markant højere forekomst af rygning blandt borgere med psykiske lidelser bidrager til social ulighed i sundhed. Bl.a. er tobaksrygning årsag til ca. 2/3 af de 15-20 år færre forventede leveår blandt personer med psykiatrisk diagnose. Borgere med psykiske lidelser har desuden særlige udfordringer i forbindelse med rygestop, eks. kraftigere nikotinabstinenser. Omdrejningspunktet for nærværende projekt har været at etablere en systematisk tobaksforebyggende indsats målrettet borgere med psykiske lidelser og/eller anden udsathed.

Målgruppen for projektet er borgere med psykisk lidelse og/eller anden udsathed. Psykisk lidelse defineres som alle psykiske lidelser, fra lette psykiske lidelser til alvorlig psykisk sygdom. Anden udsathed defineres eksempelvis som misbrug, hjemløshed, samt hvis en borger er i udredning for psykisk lidelse. Det vurderes ved en individuel samtale med borgeren, om borgeren er i projektets målgruppe.

Projektets primære aktiviteter har været:

- Etablering af opsporing, rekruttering og tilbud målrettet borgere i kontakt med Socialområdet
- Etablering af fleksible og tilpassede rygestoptilbud til borgere i målgruppen
- Etablering af henvisningsstruktur, så medarbejdere og samarbejdspartnere med kontakt til borgere i målgruppen henviser borgere med ønske om rygestop til rygestoprådgivning
- Formidlingsaktiviteter mhp. gensidigt kendskab, kompetenceudvikling, opsporing og henvisning af borgere i målgruppen. Eksempler på aktiviteter er oplæg, vidensdeling, dialogmøder, rygestopcafeer, sundhedstjek og events. Aktiviteterne er gennemført målrettet borgere i målgruppen, samt frivillige, medarbejdere og ledere, der er i kontakt med målgruppen. Aktiviteterne er gennemført på Socialområdet, af personale i regionspsykiatrien, hos sygeplejeklinikken, på væresteder, i varmestuer og lignende arenaer
- Fremme af røgfri miljøer, hvor målgruppen færdes
- Sammenlignet med standardtilbud har der i projektperioden været mulighed for:
 - Flere mødegange, eks. suppleret af telefonisk rådgivning og mulighed for fremmødeaftaler med kort varsel ved behov
 - Særligt tilpasset indhold og formidling i rådgivningen med en bred palette af metodevalg ift. målgruppens dagsaktuelle behov
 - Rådgivning har kunnet foregå i borgers hjem, eller i lokaler borgeren er vant til at komme i
 - Gratis rygestopmedicin i op til 8 uger
 - Mulighed for sparring med borgers netværk og fagpersonale omkring borger ved særlige behov

Resultater

- Det er lykkedes at opnå en bred rekruttering af borgere i målgruppen, bl.a. er antallet af henvisninger af borgere i målgruppen øget.
- Erfaringer fra projektet viser, at der er stor diversitet i målgruppen, og dermed er der behov for flere forskellige metoder til at hjælpe borgere med et rygestop. Bl.a. tyder erfaringerne på, at en andel af borgere, der er tilknyttet Socialområdet, vil profitere af, at rygestop integreres som en del af den øvrige indsats, borgerne modtager. I 2023 blev det derfor besluttet at uddanne 2 medarbejdere fra Socialområdet som rygestoprådgivere.
- Stopraten fra projektperioden viser, at borgere med psykiske lidelser og/eller anden udsathed kan lykkes med et rygestop. Således er stopraten blandt borgere i projektet 46% mod en stoprate på 49% blandt alle rygere, der modtager hjælp til rygestop i Holstebro Kommune.
- Borgere med psykiske lidelser og/eller anden udsathed har behov for fleksible tilbud, der er tilpasset dem. Ligeledes er der også flere borgere, der bruger flere forskellige tobaksprodukter samt forskellige psykofarmaka, hvorfor flere borgere har brug

for en særligt tilrettelagt indsats – ofte individuelt eller i små grupper.

Nedenfor fremstilles data for det samlede projekt, hvor Struer, Lemvig og Holstebro Kommuner indgår.

Status pr. 1. januar 2024, Struer, Lemvig og Holstebro	Struer	Lemvig	Holstebro	I alt projekt- borgere:	Alle rygestop borgere*	Mål fra ansøgning
Borgere henvist af samarbejdspartnere	28	18	82	(128) 47%	-	25%
Borgere opsporet ved events, oplæg o.l.	4	20	23	47	-	
Borgere henvendt/henvist til rygestop, total	44	57	173	274	-	
Borgere opstartet i forløb	33	56	141	230	-	246
Andel af borgere der gennemfører et rygestopforløb	76%	87%	75%	77%	75%	60%
Andel borgere der er røgfri efter endt forløb	56%	33%	46%	46%	50%	35%
Andel borgere der er røgfri 6 mdr efter endt forløb	50%	50%	39%	43%	40%	20%
Andel borgere der har reduceret forbrug 6 mdr efter endt forløb	40%	44%	20%	29%	38%	30%

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Flemming T. Sørensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 - 2020-Tilsagn - National rygestop

Bilag 2 - Skema 1 Tobaksforebyggelse målrettet særlige grupper i NordVest

Bilag 3 - Ansøgning. Tobaksforebyggelse NordVest

Punkt 35: Orientering (SSA)

00.22.00-G01-3-24

Sagsfremstilling

- Planlægning af kommende budget
- Trafiklys Visitation for hjemmehjælp, hjælpemidler og bolig - februar (Bilag 1: Trafiklys)

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Formanden orienterede om mødet mellem social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget og det regionale udvalg "Lighed i sundhed" den 2. april 2024.

Der planlægges møder med centerMEDs formand, næstformand og AMR på de tre områder i forlængelse af udvalgets møde i den 18. april 2024.

Bilag

Bilag 1 - Trafiklys Visitation for hjemmehjælp, hjælpemidler og bolig - Februar 2024

Punkt 36: Lukket: Orientering og dialog (SSA)

00.22.00-G01-3-24

Punkt 37: Underskriftsside (SSA)

00.22.00-G01-3-24

Beslutning

-