

REFERAT Børne- og uddannelsesudvalget d. 06-02-2024

Mødedato Tirsdag d. 06. februar 2024 kl. 13:00

Mødested byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Overblik over indsatser (BU).....	3
Procedure for skoleudsættelse (BU).....	4
Afrapportering af tilsyn i dagtilbud og politisk drøftelse af dagtilbudsområdet (BU).....	5
Lettilgængeligt behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel (BU).....	8
Orientering: Redegørelse vedr. overholdelse af sagsbehandlingsfrister til Ankestyrelsen (BU/SSA)..	10
Orientering (BU).....	11
Lukket: Orientering og dialog (BU).....	12
Underskriftsside (BU).....	13

Punkt 7: Overblik over indsatser (BU)

27.12.00-A00-2-23

Resume

Børne- og uddannelsesudvalget har efterspurgt et katalog med overblik over ydelser og åbne tilbud under Center for Børn og Familie

Indstilling

Administrationen indstiller,

at udkastet til kataloget med overblik over indsatser drøftes

at kataloget tages op til drøftelse i børne- og uddannelsesudvalget en gang årligt

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en beskrivelse over ydelser og åbne tilbud og samlet det i vedhæftede bilag (se bilag 1). Overblikket er et dynamisk dokument, hvorfor der vil kunne foretages løbende justeringer, som udvalget bliver orienteret om.

Formålet med overblikket er at give et samlet overblik over Center for Børn og Unges ydelser samt åbne tilbud og herunder et indblik i indholdet i indsatserne heri.

Overblikkets del 1 indeholder en beskrivelse af de forskellige målgrupper, de respektive afdelinger møder og en beskrivelse af tilbuddet og indsatsen.

Der er indsatser der supplerer hinanden for at leve op til det politisk besluttede serviceniveau.

Overblikkets del 2 indeholder en oversigt over de åbne tilbud, som findes under Center for Børn og Unge. Åbne tilbud betyder, at det er tilbud, som forældre selv kan tilmelde sig uden visitering.

Beslutning

Indstilling tiltrådt. Dokumentet tilrettet redaktionelt og indsatsen "Unge uden vold" tilføjes. Dokumentet vedhæftes referatet, når det er opdateret.

Morten Graversen deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Overblik over ydelser og tilbud - Center for Børn og Unge

Bilag 2- Overblik over ydelser og tilbud - opdateret

Punkt 8: Procedure for skoleudsættelse (BU)

28.09.00-A00-1-24

Resume

Folketinget har 30. november 2023 vedtaget L 30 – Lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre mulighed for udsat skolestart).

Indstilling

Administrationen indstiller,

at den nye procedure for skoleudsættelse godkendes

Sagsfremstilling

Lovændringen har til formål at sikre alle børn, som forventes at begynde i skole i det kommende skoleår, en bedre mulighed for at udsætte skolestarten ved at indføre krav om, at lederen af barnets dagtilbud er ansvarlig for, at der udarbejdes en vurdering af barnet, hvis der er forhold, relateret til barnets trivsel, læring, udvikling og dannelse, der kan skabe tvivl om, hvorvidt barnet er klar til at begynde i skole.

Der er med lovændringen lagt op til, at der skal være en bedre mulighed for udsat skolestart.

Lovændringen samt intentionen om bedre mulighed for udsat skolestart fordrer ny procedure for skoleudsættelse i Struer Kommune. Administrationen har udarbejdet et udkast til en ny procedure for skoleudsættelse (se bilag 1).

De væsentligste ændringer i forhold til den tidligere procedure (se bilag 2) er:

- Dagtilbudslederens ansvar for udarbejdelse af vurdering af barnet
- Vurderingens indhold i forhold til vægtning af barnets trivsel, læring, udvikling dannelse
- Vægtning af forældres vurdering og ønske om skoleudsættelse

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Morten Graversen deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til ny procedure for skoleudsættelse

Bilag 2 - Nuværende procedure for skoleudsættelse

Punkt 9: Afrapportering af tilsyn i dagtilbud og politisk drøftelse af dagtilbudsområdet (BU)

28.06.08-A00-2-19

Resume

I henhold til dagtilbudsloven er Struer Kommune forpligtet til at føre tilsyn med dagtilbud beliggende i kommunen. Tilsynsforpligtelsen gælder både kommunale og private aktører. Nærværende sag giver en samlet afrapportering af tilsynene i Struer Kommunes 8 kommunale daginstitutioner og 2 private tilbud. Dagtilbudsloven forpligter ligeledes kommunen til, at der foretages en politisk drøftelse af dagtilbudsområdet minimum hvert andet år og fastsættes eventuelle prioriterede indsatser.

Indstilling

Administrationen indstiller,

- at udviklingen på dagtilbudsområdet i Struer Kommune drøftes med afsæt i afrapporteringen af det uanmeldte og anmeldte tilsyn for 2023
- at de voksnes facilitering af, samt deltagelse i børnenes leg med særlig opmærksomhed på muligheden for sprogstimulering og sproglig udvikling skal være et fælleskommunalt prioriteret indsatsområde på dagtilbudsområdet

Sagsfremstilling

Formålet med nærværende sagsfremstilling er, at børne- og uddannelsesudvalget præsenteres for en afrapportering omhandlende det lovpligtige anmeldte og uanmeldte pædagogiske tilsyn, som jf. dagtilbudsloven § 5 skal føres minimum hvert andet år i både kommunale og private tilbud. Som en del af afrapporteringen orienteres der desuden om det nye ressourcekorps på dagtilbudsområdet.

Der indgår forskellige elementer som en fast implementeret del af Struer Kommunes pædagogiske tilsynsmodel jf. Struer Kommunes rammer for det pædagogiske tilsyn (se bilag 1):

- KIDS-vurderinger ved lederrotation på baggrund af observationer en hel dag i institutionen
- Uanmeldt pædagogisk tilsyn med KIDS-vurdering på baggrund af observationer en hel dag i institutionen
- Anmeldt pædagogisk tilsyn bestående af observationer/deltagerobservation en hel dag i hver institution
- Dialoger med ledelse, medarbejderrepræsentanter og forældrerepræsentanter på baggrund af opsat ramme i Hjernen & Hjertets tilsynsmodul

Tilsyn i dagplejen føres af lederne af dagplejen ved et uanmeldt besøg af egen leder med KIDS værktøjet og ved anmeldt besøg med KIDS af anden leder.

Samtlige tilsyn viser en god kvalitet i dagplejen, på alle tre parametre (Fysiske omgivelser, Relationer samt Leg og aktiviteter).

Nærværende afrapportering bygger på både det uanmeldte og anmeldte tilsyn i daginstitutionerne. Tilsynet omhandler både den strukturelle kvalitet, resultat kvaliteten og proceskvaliteten.

Strukturel kvalitet dækker temaerne: normering, fysiske omgivelser, medarbejderens uddannelse, stabilitet og inddragelsesmuligheder, økonomi, mad og måltider, førstehjælp og hygiejne samt magtanvendelse.

Resultatkvalitet omhandler: sprogvurderingsdata samt skoleudsættelser.

Proceskvalitet omhandler: Den pædagogiske læreplan og temaerne relationer, leg og aktiviteter samt data fra barnets perspektiv-undersøgelse.

Tilsynsrapporterne afsluttes med en sammenfatning samt primære opfølgningsspørgsmål frem mod næste tilsyn.

Tilsynsrapporterne offentliggøres på Struer Kommunes hjemmeside.

Nærværende sag består af 3 dele:

- Sagsfremstillingen med en kort sammenfatning og primære opfølgningsspørgsmål for det samlede dagtilbudsområde i kommunen
- Et bilag bestående af sammenfatning/opmærksomhedsspørgsmål for dagtilbudsområdet generelt (bilag 2)
- Sammenfatning og opfølgningsspørgsmål fra de enkelte daginstitutioner (bilag 3)

Kort sammenfatning/opmærksomhedsspørgsmål for daginstitutionsområdet generelt

Administrationen kan på baggrund af tilsynsprocessen i kommunens daginstitutioner og de efterfølgende tilsynsrapporter konstatere, at Struer Kommune overordnet set har nogle velfungerende institutioner.

Den faglige ledelse tæt på har stor betydning for, om daginstitutionerne lykkes med at fremme alle børns trivsel, udvikling og læring samt deltagelsesmuligheder i almene børnefællesskaber.

I forhold til specifikke tematikker, der går på tværs, er der en tendens til, at der bør arbejdes med proceskvaliteten. Der er derfor et par opfølgningsspørgsmål, som går på tværs af flere institutioner. Dette drejer sig om:

- Et øget fokus på de voksnes facilitering af lege og aktiviteter og deltagelse i børnenes lege
- Daginstitutionens daglige struktur:
 - Uderummet/legepladstid særligt i børnehaven
 - Muligheden for fordybelse, undgå struktur der skaber unødvendige afbrydelser

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Udvalget besluttede desuden, at:

overgangen fra dagtilbud til skole forudsætter, at alle børn inkluderes i alment skoletilbud, medmindre der er tale om børn med vidtgående specialpædagogiske behov.

Morten Graversen deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Rammer for det pædagogiske tilsyn i dagtilbud

Bilag 2 - Sammenfatning og opmærksomhedsspørgsmål 2023

Bilag 3 - Sammenfatning og opfølgingspunkter fra de enkelte daginstitutioner

Punkt 10: Lettilgængeligt behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel (BU)

29.24.00-A00-1-23

Resume

I Sundhedsstyrelsens og Social- og Boligstyrelsen faglige oplæg til en 10-årsplan for bedre mental sundhed og en styrket indsats til mennesker med psykiske lidelser er det en højt prioriteret anbefaling, at der skal opbygges et lettilgængeligt tilbud i kommunerne til børn og unge. Anbefalingen er udmøntet i den politiske aftale om en 10-årsplan for psykiatrien og mental sundhed september 2022. Tilbuddet skal sikre mulighed for udredning og behandling uden for behandlingspsykiatrien til børn og unge i psykisk mistrivsel og/eller med symptomer på psykisk lidelse. Det følger af aftalen, at det nye tilbud skal baseres på nationale faglige rammer udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, Styrelsen for undervisning og kvalitet og Social- og Boligstyrelsen - "Faglige ramme for det kommunale behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel".

Indstilling

Administrationen indstiller,

at plan for opbygning af kommunalt behandlingsmæssigt tilbud godkendes

at udvalget får en opfølgning, når tilbuddet er etableret

Sagsfremstilling

Initiativet om lettilgængelige behandlingstilbud til børn og unge med psykisk mistrivsel skriver sig ind i en kontekst, hvor børn og unges mistrivsel nationalt set er et stigende problem. Det er det også i Struer Kommune. Der er behov for en tidlig og forebyggende indsats. Tilbuddet skal derfor sikre udredning og lettere behandling udenfor behandlingspsykiatrien, så børn og unge får hjælp så tidligt som muligt og inden problemerne bliver så alvorlige, at der er behov for psykiatrisk udredning og behandling.

Nationalt er der afsat 250 mio. kr. årligt fra 2025 til drift af tilbuddet. I 2023 og 2024 er der desuden afsat midler til etablering af tilbuddene. De afsatte midler skal fordeles mellem kommuner og regioner. Den nærmere fordeling kendes endnu ikke, men forventes udmeldt foråret 2024. Der fremsættes desuden lovforslag til ændring i sundhedsloven i løbet af første halvår 2024, hvor tilbuddet forankres som en opgave, der skal løses i kommunerne i samarbejde med regionerne.

Det fremgår af de nationale faglige rammer for tilbuddet, at tilbuddet skal:

- være gratis og lettilgængeligt, hvilket vil sige, at borgeren selv skal kunne henvende sig i tilbuddet
- kunne imødekomme alle tegn på psykisk mistrivsel
- være evidens- og manualbaseret og primært varetages af psykologer
- etableres i tæt samarbejde med regionens børne- og ungespsykiatri og kommunens øvrige indsatser
- omfatte målgruppen 5/6 år - 17. år (0. klasse til den unge fylder 18 år)
- være systematisk, struktureret og i øvrigt følge retningslinjerne fra de nationale rammer.

Af de nationale faglige rammer fremgår desuden en tidsplan for såvel kommunal, som regional og national implementering. Af tidsplanen fremgår det, at tilbuddet kommunalt forventes fuldt implementeret med udgangen af 2025.

I kommunen eksisterer allerede flere lettilgængelige tilbud som "åben anonym rådgivning" (til forældre), angstbehandlingstilbud, "Invest In Play" og "Mind My Mind". Med midlerne i forlængelse af psykiatriaftalen skal de eksisterende tilbud udbygges, så der forefindes tilbud til alle tegn på psykisk mistrivsel. Ydermere skal tilbuddene tilrettes, så de bl.a. overholder kravet om evidens- og manualbaserede behandlingstilbud.

Administrationen anbefaler, at de kommunale behandlingstilbud etableres med udgangspunkt i allerede eksisterende tilbud, i tæt samarbejde og koordinering med de kommunale indsatser i øvrigt, i en tværgående opgaveløsning indenfor afdelingerne i Center for Børn og Unge og i samarbejde med kommunens privatpraktiserende læger.

Planen for opbygning af det kommunale behandlingstilbud vil bestå af flere trin. For det første udvides kommunens eksisterende tilbud i kapacitet, så der er behandlingsmuligheder til alle børn/unge med tegn på psykisk mistrivsel. Desuden tilrettes de eksisterende tilbud, så de overholder gældende retningslinjer. Som et sidste element i planen skal der etableres tilbud til de målgrupper, der i dag ikke findes kommunale evidens- og manualbaserede tilbud til. Det drejer sig bl.a. om skolefraværsproblematikker, traumer samt selvskade og spiseforstyrrelser.

Det forventes, at de kommunale behandlingstilbud i Struer Kommune vil kunne etableres og sættes i drift indenfor den foreskrevne tidsramme.

Økonomi

I 2023 er der udmøntet 100 mio. kr. til etablering af tilbuddene i kommunerne, heraf har Struer Kommune fået 365.000 kr. Alle midler fra 2023 overføres til 2024, da lovforslaget og de faglige rammer ikke er endeligt godkendt.

På landsplan er der i 2024 afsat 257,5 mio. kr. og fra 2025 er der afsat 250,0 mio. kr. årligt. Midlerne skal fordeles mellem regioner og kommuner, og på nuværende tidspunkt vides det ikke, hvor stor en andel af midlerne der tilgår Struer Kommune. Ifølge KL vil økonomien blive forhandlet på plads i løbet af foråret 2024.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Morten Graversen deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Kommunale behandlingstilbud

Punkt 11: Orientering: Redegørelse vedr. overholdelse af sagsbehandlingsfrister til Ankestyrelsen (BU/SSA)

27.69.04-A21-1-24

Resume

Ankestyrelsen har modtaget flere henvendelser om alle kommuners offentliggjorte sagsbehandlingsfrister. På den baggrund har de tilfældigt udpeget 15 kommuner, og bedt dem redegøre for deres frister og offentliggørelsen heraf.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har bedt 15 tilfældigt udpegede kommuner om at redegøre for, hvordan kommunen sikrer, at frister for sagsbehandlingen på det sociale område, lever op til tilsynets forståelse af forpligtelsen der gælder efter § 3, stk. 2 i retssikkerhedsloven.

På den baggrund har administrationen udarbejdet vedhæftede redegørelse.

Redegørelsen skal behandles af byrådet på mødet den 27. februar 2024.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Morten Graversen deltog ikke i behandling af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Mål for sagsbehandling 2023

Bilag 2 - Sagsbehandlingsfrister 2024

Bilag 3 - Redegørelse om sagsbehandlingsfrister i Struer Kommune

Punkt 12: Orientering (BU)

00.22.00-G01-2-24

Sagsfremstilling

- Skoleidrætskommune
- Sammen om skolen
- Børne- og ungepolitikken
- Temadag/maj

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Desuden er Undervisningsministeren kommet med udmelding vedr. skærmtid. Udvalget støtter op om denne udmelding. Administrationen udarbejder forslag til, hvordan Udvalget kan kommunikere anbefalingerne ud til skolerne.

Morten Graversen deltog ikke i behandling af punktet.

Punkt 13: Lukket: Orientering og dialog (BU)

00.22.00-G01-2-24

Punkt 14: Underskriftsside (BU)

00.22.00-G01-2-24

Beslutning

-

Morten Graversen deltog ikke i behandling af punktet.