

REFERAT Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget d. 28-09-2023

Mødedato Torsdag d. 28. september 2023 kl. 13:00

Mødested byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Lukket: Orientering og dialog (SSA)	3
Orientering (SSA).....	4
Orientering: Status på sundhedsplejen samt implementering af nye tiltag (SSA).....	5
Kommunalt tilsyn med aktivitets- og beskæftigelsestilbud (SSA).....	6
Høringssvar til Psykiatriplan for Region Midt (BU - SSA).....	8
Orientering: Status på boligbehandlingsplanen på handicap og psykiatriområdet (SSA).....	10
Orientering: Tilsynsrapport TROIA fra styrelsen for patientsikkerhed (SSA - BY).....	12
Orientering: Ledelsesinformation 2. kvartal 2023 (SSA).....	13
Orientering: Opstart af Jens Skippes Hus (SSA).....	15
Orientering: Analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde i Midtjylland (SSA).	16
Boligbehandlingsplan - Flytning af botilbuddet TROIA (SSA).....	19
Orientering fra arbejdsmarkedsområdet (SSA).....	21
Orientering - Virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet med jobcentret (SSA).....	23
Underskriftsside (SSA).....	27

Punkt 98: Lukket: Orientering og dialog (SSA)

00.22.00-G01-3-23

Punkt 99: Orientering (SSA)

00.22.00-G01-3-23

Sagsfremstilling

- Udvikling i fravær i Den Kommunale Hjemmepleje - (Bilag 1: udvikling i fravær august)
- Trafiklys (Bilag 2: Trafiklys august 2023)
- Messe for hverdagshjælpermidler (Bilag 3: Invitation)

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Der blev ligeledes orienteret om budgetforslaget vedr. omlægning af aktivitetsområdet.

Bilag

Bilag 1 - Udviklingen i fravær Den kommunale Hjemmepleje august 2023

Bilag 2 - Trafiklys Visitation for hjemmehjælp, hjælpermidler og bolig - August 2023

Bilag 3 - Messe for hverdagshjælpermidler nov 2023

Punkt 100: Orientering: Status på sundhedsplejen samt implementering af nye tiltag (SSA)

29.09.04-A00-1-22

Resume

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget behandlede (9. februar 2023, pkt. 25) en sag om rekruttering af ny ledende sundhedsplejerske.

Den (9. marts 2023, pkt.31) besluttede social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget at ændre demografimodellen for sundhedsplejen og derigennem skabe mulighed for at ansætte en ledende sundhedsplejerske på fuld tid - dog med opgaver i driften også.

Baggrunden herfor var, at den tidligere ledende sundhedsplejerske havde fået nye udfordringer, og Lemvig Kommune havde samtidigt opsagt en tidligere aftale om køb af 6 timer hos den ledende sundhedsplejerske i Struer Kommune, da de i en periode stod uden ledende sundhedsplejerske.

Med en ny tildelingsmodel, der indebærer, at vægtningen tilpasses opgavetyngden hos de forskellige målgrupper 0-17 årige, blev der skabt budgetbalance uden det tidligere tilkøb fra Lemvig Kommune.

Det blev på et tidligere udvalgsmøde besluttet, at den nye ledende sundhedsplejerske skulle præsentere sine overvejelser om forældreindsatser på udvalgets septembermøde.

Sagsfremstilling

Pia Myrvoll, der er ny ledende sundhedsplejerske, deltager i udvalgsmødet og præsenterer sine tanker om forældreindsatser i sundhedsplejen.

Forskning understreger vigtigheden af forebyggelse i sundhedspleje. Det er derfor afgørende, at sundhedsplejens forebyggende arbejde rækker ud til alle kommende forældre, og ikke kun dem, der allerede er en bekymrende opmærksomhed på.

I det eksisterende sundhedsplejetilbud i Struer Kommune inkluderes besøg til gravide, der betragtes som sårbare. Forslaget udvider tilbuddet til at omfatte alle førstegangsfødende også dem, der ikke anses for sårbare.

Ved at tilbyde graviditetsbesøg til alle førstegangsfødende forventes det at:

- Identificere fysiske og/eller psykosociale sårbarheder hos gravide tidligt.
- Iværksætte en tidlig forebyggende indsats, når det er nødvendigt.
- Opdage tidlige tegn på fødselsreaktion/depression.
- Understøtte kvalitetssikring og implementering af god praksis.
- Skabe tillid og fremme et positivt samarbejde mellem kommende forældre og sundhedsplejersker for at sikre barnets trivsel.
-

En brugerundersøgelse fra juni 2021 viser, at familier værdsætter sundhedsplejerskens nærvær og tilgængelighed i graviditeten. De føler sig støttede og anerkendt, hvilket øger deres tillid til deres egne forældrekompetencer.

Forældre udskrives efter en problemfri fødsel, og deres kendskab til sundhedsplejersken fra graviditetsbesøget øger deres tryghed i overgangen fra sygehus til eget hjem.

Økonomi

Økonomi bemærker, at tiltaget om individuelle graviditetsbesøg for alle førstegangsfødende finansieres indenfor sundhedsplejens egen ramme.

Beslutning

Punktet udsættes til kommende udvalgsmøde.

Punkt 101: Kommunalt tilsyn med aktivitets- og beskæftigelsestilbud (SSA)

27.54.04-K08-1-22

Resume

Struer Kommune er forpligtet til at føre det generelle tilsyn med aktivitets- og beskæftigelsestilbud (efter servicelovens §§ 103 og 104), der ikke er omfattet af socialtilsynets tilsyn. Det er både egne og private tilbud, som er beliggende i kommunen.

Aktivitets- og beskæftigelsestilbud, som er fysisk placeret sammen med et døgntilbud, er ikke omfattet af det kommunale tilsyn men omfattet tilsyn fra socialtilsynet.

Formålet med tilsynet er:

- At påse, at borgerne får den hjælp, som de har ret til efter loven og efter de beslutninger, som byrådet har truffet.
- At hjælpen er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde.
- At forebygge ved at gribe korrigerende ind, før mindre problemer udvikler sig til alvorligere problemer.

I dagligdagen varetages tilsyn med dagbeskæftigelse af administrative medarbejdere fra Handicap, Social og Psykiatri. Tilsynet skal i videst muligt omfang indgå som en integreret del af den løbende kontakt med tilbuddene. Det er altid tilbudslederens ansvar, at forholdene i tilbuddene og kvaliteten i ydelserne er i overensstemmelse med gældende regler og retningslinjer, og at brugerne får den hjælp, de har ret til efter loven. Der er ikke i lovgivningen fastsat særlige krav til procedurer og form for tilsynet, men det fremgår af vejledningen, at tilsynet skal være aktivt og opsøgende. Der udarbejdes årligt en rapport over tilsyn i Struer Kommunes aktivitets- og beskæftigelsestilbud. Rapporten sendes til høring i Handicaprådet, før den forelægges social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget til godkendelse.

Administrationen indstiller,

at tilsynsrapporten godkendes.

Sagsfremstilling

Der er gennemført tilsynsbesøg på VIA NOVA den 30. maj 2023.

Tilsynet fandt, at borgerne får hjælp og støtte efter behov. De borgere, som tilsynsførende talte med, var glade og tilpasse med deres arbejdsplads.

Arbejdsopgaverne er tilrettelagt ud fra den enkelte borgers mål og ressourcer - og der er øje for individuelle løsninger.

Tilsynsrapporten har været til høring i Handicaprådet (31. august 2023, pkt. 32) - Høring af tilsynsrapport for VIA NOVA:

Handicaprådet godkender uden bemærkninger

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens §§ 9-9b

Lov om social service § 148

Lov om socialtilsyn § 4.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Tilsynsguide

Bilag 2 - Tilsynsrapport VIA NOVA 2023

Punkt 102: Høringssvar til Psykiatriplan for Region Midt (BU - SSA)

29.30.24-K04-1-23

Resume

Da regionsrådet konstituerede sig efter regionsrådsvalget i 2021, fremgik det af konstitueringsaftalen, at der skulle udarbejdes en ny psykiatriplan, der sætter rammerne for udviklingen af psykiatrien.

I løbet af 2022 blev psykiatri- og socialudvalget løbende præsenteret for en række temaer, som udvalget vurderede, var relevante for at forstå psykiatriens udfordringer og kunne sætte en retning for udviklingen

af psykiatrien i de kommende år.

Og i januar 2023 blev en bred kreds af brugere, pårørende, hospitalsledelse, ledere og medarbejdere i psykiatrien samt samarbejdspartnere i kommuner og praksissektoren inviteret til to arbejdsdage for at

bidrage til arbejdet med den nye psykiatriplan.

Det er med udgangspunkt i denne proces, at regionsrådet nu har sendt Region Midtjyllands nye psykiatriplan i høring.

Sagsfremstilling

Region Midtjylland har udarbejdet en ny psykiatriplan, som skal sætte rammen for udviklingen af psykiatrien i de kommende år.

Psykiatriplanen bygger videre på eksisterende indsatser og beskriver regionsrådets ambitioner inden for følgende temaer:

- Udredning og behandling
- Patienter, pårørende og peers
- Viden, udvikling og stærke faglige miljøer
- En attraktiv arbejdsplads
- Sammenhæng
- Børn og unge
- Mental sundhed
- Lighed og afstigmatisering
- De bygningsmæssige rammer

Region Midtjylland inviterer kommunerne i Region Midt til at deltage i høringen af den nye psykiatriplan som samarbejdspartnere.

Administrationen har udarbejdet et udkast til fælles høringssvar fra Struer Kommune i bilag Høringssvar Struer Kommune - Psykiatriplan 2024

Fristen for afgivelse af høringssvar er onsdag den 11. oktober 2023.

Administrationen indstiller, 26. september 2023, pkt. 69:

at høringssvaret godkendes

Beslutning fra Børne- og uddannelsesudvalg, 26. september 2023, pkt. 69:

Indstilling tiltrådt.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Psykiatriplan høringsudkast 250823

Bilag 2 - Høringssvar Struer Kommune - Psykiatriplan 2024

Punkt 103: Orientering: Status på bolighandlingsplanen på handicap og psykiatriområdet (SSA)

27.57.00-P20-1-22

Resume

Struer Byråd vedtog i forbindelse med budgetforhandlingerne 2022-2025 en omfattende plan for fremtidens bo-, leve- og uddannelsesmiljøer til borgere med svære handicaps i Struer Kommune. Formålet med udarbejdelse af en bolighandlingsplan på det specialiserede socialområde er bl.a. at skabe et udbud af mere tidssvarende og behovsdækkende boligtyper målrettet borgere med udviklingshandicap og borgere med psykisk sygdom i Struer Kommune.

Bolighandlingsplanens overordnede plan:

- Højhuset i Voldgade 65 med 40 boliger i fire etager overdrages til det specialiserede socialområde med oprettelse af to sociale botilbud:
 1. Boligfællesskabet Voldgade 65, 2. og 3. sal indrettes med 20 boliger til borgere med moderate til svære udviklingshandicap.
 2. Boligfællesskabet Voldgade 65 st. og 1. sal indrettes med 20 boliger til borgere med svære psykiske udfordringer herunder vil tre boliger anvendes som "Tryghedsbolig" til borgere med let til moderate psykiske udfordringer.
- Opførelse af nye STU skole til unge i tilknytning til VIA NOVA.
- Etablering af nyt dagtilbud til borgere med udviklingshandicap på Ølbyvej 43.
- Etablering af nyt ungdomsmiljø i Bjerggade 54 med flere pladser til unge med udviklingshandicap.
- Ændring af boligfællesskab i Bjerggade 50 til borgere fra det 18 år med udviklingshandicap og autisme.
- Etablering af kulturcafe i Bjerggade 52 målrettet borgere med udviklingshandicap/senhjernesker som bor i Struer Kommune.
- Etablering af helhedstilbud på Fønixgården og Fjordbo.

Sagsfremstilling

Bolighandlingsplanen tager sit udgangspunkt i følgende grundlæggende styringsmål: servicesikkerhed, økonomi, organisering, kvalitet og servicetilbud samt effektiv udnyttelse af ressourcerne.

Styringsmål som har til formål at sikre den ønskede overordnede effekt:

- Struer Kommune har et tidssvarende og behovsdækkende boligmarked målrettet borgere med udviklingshandicap samt borgere med psykisk sygdom.
- Gennemskuelighed og optimering af ledelse, kultur, kompetencer, organisering og ressourcer på tværs af organisationen Handicap, Social og Psykiatri.
- Fastholde den generelle opfattelse af at det specialiserede socialområde i Struer Kommune er båret af faglige og attraktive arbejdsmiljøer som kan rekruttere dygtige medarbejdere.
- Struer Kommune øger sin boligkapacitet på det specialiserede socialområde med det formål at borgere, som ønsker at blive boende i Struer Kommune, har en reel mulighed herfor.
- Faglig og økonomisk bæredygtig udvikling på socialområdet i Struer Kommune.

I planlægningsfasen bliver der aktuelt handlet på:

1. Ledelse, kultur, kompetencer, organisering og ressourcer
 - Ledelsesstrategi og organisering
 - Fremtidens kerneopgave - hvordan skabes der sammenhæng mellem meningsfuld velfærd og borgernes behov, drømme og ønsker i hverdagslivet?
 - Metoder og indsatser

- Arbejdsmiljø og kultur i en forandringsproces
- Effektiv udnyttelse af ressourcerne

2. Kommunikation

- Dialog og inddragelse af ledere og medarbejdere
- Dialog og inddragelse af borgere, pårørende og værger
- Dialog med eksterne interessenter

3. Fysiske rammer og administrative procedurer/ forudsætninger

- Udarbejdelse og godkendelse af ansøgning til Socialtilsyn Midt
- Udarbejdelse af budgetlægning og takster for de enkelte tilbud
- Matchning af alle borgere til nye indsatser/ tilbud
- Ansøgning om værgemål
- Boligkontrakter og borgerøkonomi
- Flytteprocesser

4. Byggeri, boliger og økonomi

- Udarbejdelse af plantegninger til den nye STU skole samt tilbygning i Voldgade
- Ansøgning om kompensation for flytteomkostninger/ tilskud til den enkelte borger
- Velfærdsteknologi

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Status bolighandlingsplan 2023

Punkt 104: Orientering: Tilsynsrapport TROIA fra styrelsen for patientsikkerhed (SSA - BY)

27.45.12-K09-3-23

Sagsfremstilling

Styrelsen for Patientsikkerhed har aflagt besøg i Struer Kommunes psykiatriske botilbud TROIA den 17. august 2023. Vurderingen af patientsikkerheden er baseret på observationer, interview, journal- og instruks gennemgang samt gennemgang af medicinlister og beholdninger ved det aktuelle tilsyn.

Styrelsen for Patientsikkerhed har ud fra forholdene på tilsynsbesøget den 17. august 2023 vurderet, at der på TROIA er:

Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden

- Styrelsen har lagt vægt på, at målepunkterne for behandlingsstedets instrukser var opfyldt, men der var mangler i forhold til journalføringen, som kan henføres til en manglende implementering af instruks for sundhedsfaglig journalføring.
 - De mangler, der var for medicinbehandlingen, var få og spredte, og det generelle indtryk var, at TROIA generelt har en patientsikkerhedsmæssig forsvarlig praksis på området.

Vi vurderer samlet set, at der er tale om mindre problemer af betydning for patientsikkerheden. Vi vurderer, at TROIA kan rette op på manglerne ved at udarbejde og følge en handleplan, som beskriver hvordan henstillingerne bliver løst, hvordan de implementeres, og hvordan der følges op på henstillingerne. Herunder en tidsplan og hvem der er ansvarlig herfor.

- Styrelsen påpeger, at det var vanskeligt at danne sig et overblik over den planlagte pleje og behandling samt opfølgning og evaluering heraf, da indsatsen var beskrevet forskellige steder i journalen.

Der var spredte fund i forhold til oversigt over sygdomme og funktionsnedsættelser, aftaler om kontrol af patienternes kroniske sygdomme, de 12 sygeplejefaglige problemområder samt dokumentationen af planlagt pleje og behandling, opfølgning og evaluering. Personalet kunne tydeligt og præcist redegøre for de aktuelle forhold, men det var ikke fyldestgørende beskrevet i journalerne.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 105: Orientering: Ledelsesinformation 2. kvartal 2023 (SSA)

27.00.00-P05-1-23

Resume

Ledelsesinformationen på det specialiserede socialområde har til formål at give politikerne en klar information om kommunens indsats og udvikling over for handicappede, psykisk sårbare og socialt udsatte voksne. Indsatserne tager sit udspring i det politisk besluttede serviceniveau for en række ydelser efter Lov om Social Service samt tilbud til unge med særlige behov jf. Lov om specialundervisning for voksne.

Borgere, der modtager sociale indsatser efter serviceloven, er kendetegnede ved forskellige former for fysiske, sociale og psykiske funktionsnedsættelser, der både omfatter kognitive handicap, psykiske og sociale vanskeligheder samt fysiske begrænsninger. Det specialiserede socialområde i Struer Kommune omfatter således en meget bred gruppe af unge, voksne og ældre borgere, alle kendetegnet ved at have større eller mindre grad af funktionsnedsættelse, som begrænser dem i at mestre hverdagslivet og med behov for at modtage moderat til omfattende social og sundhedsfaglig støtte. Aldersgruppen omfatter unge fra det 15. år med varig funktionsnedsættelse samt voksne i alle aldre.

Det specialiserede voksenalområde har i en årrække lokalt i Struer Kommune været præget af et stort pres i form af en konstant stigende kompleksitet hos den enkelte borger - en tendens, der også ses på landsplan. En af de største socialpolitiske udfordringer, som kommunerne aktuelt oplever, er tilgang og kompleksitet hos borgere med psykiske vanskeligheder kombineret med andre diagnoser. På landsplan er der en stigning i antallet af borgere med psykiatriske lidelser (48 % flere patienter på 9 år), og der er en tendens til, at mange har mere end én diagnose. De mest udbredte kombinationer med flere diagnoser er borgere med autisme, ADHD, dårlig begavelse, angst, depression, misbrug og kriminalitet i vilkårlig rækkefølge.

Struer Kommune er aktuelt og mange år frem udfordret på, at antallet af ældre borgere med handicap stiger fordi de lever længere. Borgere i denne målgruppe modtager livsvarig døgnhjælp, og det skaber et markant pres på det specialiserede socialområde på døgnpladser såvel midlertidige som længerevarende, aktivitets- og samværstilbud og sidst men ikke mindst det økonomiske råderum.

Struer Kommune er set i forhold til ovenstående udvikling med øget kapacitetsbehov særlig sårbar, fordi 52 % af budgettet i dag går til køb af eksterne pladser, og eksterne pladser er væsentlig dyrere end egne pladser på grund af manglende priskonkurrence og valgmuligheder.

I Struer Kommune lægger vi vægt på at anvende støtte så tæt på borgeren som muligt. Det gøres ved vedvarende at styrke og inddrage netværket og ressourcerne omkring den enkelte og så vidt muligt udvikle lokale gode løsninger, som bl.a. giver mulighed for, at særligt unge mennesker med handicap vælger at blive boende i Struer Kommune.

Sagsfremstilling

Ledelsesinformationen er opdateret pr. 2. kvartal 2023. I teksten er der med gult markeret tekstmæssige ændringer i forhold til ledelsesinformationen fra 2. kvartal 2022. Derudover er alle grafer opdateret med aktuelle tal. Der pågår pt. et arbejde med at forbedre den formidlingsmæssige kvalitet af ledelsesinformationen.

Nogle af de mest markante tendenser er:

- Normaliseringen af samfundet efter covid og høj inflation men fortsatte eftervirkninger på mange områder
- Nye reformer af STU og hjemløseindsatsen
- Mindre tilgang til forebyggende forløb (§82ab) som følge af ny visitationsmodel

- Færre borgere hos VIA NOVA i både ressource- og praktikforløb
- Mindsket anvendelse af midlertidige botilbud (§107), bl.a. pga. øgede forebyggende indsatser
- Opsigelse af Psykiatrien i Nordvest og oprettelse af den sociale telefonlinje i Struer Kommune

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Lovgrundlag

Der blev givet en orientering.

Punkt 106: Orientering: Opstart af Jens Skippers Hus (SSA)

27.03.00-G01-6-23

Sagsfremstilling

Jens Skippers Hus blev officielt indviet fredag den 1. september kl. 10.00 med kaffe og hjemmebagte boller. Huset er kommet godt fra start med godt besøg. Det overvejende fokus i opstarten af Jens Skippers Hus er fællesskabet - glæden ved at være sammen med andre over en kop kaffe, at kunne slippe tankerne fri og få talt med andre om det, der fylder i hverdagen. Borgerne har efterspurgt mulighed for tøjvask og bad og der er givet hjælp til kontakt til kommunen, hjælp til at klare konflikter med venner og kærester, hjælp til økonomiske udfordringer, hjælp til at gå til lægen, hjælp til at få koordineret hjælpen mellem flere myndigheder, hjælp til udsættelse af bolig, der er givet NADA behandling individuelt og i grupper dagligt. Generelt opleves det, at brugerne benytter stedet til det formål, vi har vurderet, der er behov for til udsatte borgere bosat i Struer Kommune.

Der er valgt at tilbyde kaffe og en hjemmebagt bolle med smør gratis hver dag mellem kl. 9.00 og 11.00. Det vurderes, at det har stor betydning at mødes om et fælles tredje, og hvor det lille måltid sammen med den hyggelige indretning skaber en hjemlig følelse, og hvor sanseligheden skærpes, når duften af kaffe og hjemmebagt brød breder sig i huset. Borgerne mærker for en kort stund ro, tryghed og varme i en hverdag, hvor livet oftest er svært. Brugergruppen er som udgangspunkt kendetegnet ved at være mennesker med svære sociale og psykiske problemstillinger, mennesker i alle aldre dog flest 50+.

I opstartsfasens første tre måneder vil værestedet være åbent fra mandag til torsdag i tidsrummet 9.00 til 15.00. Åbningstiden udvides gradvis, når de nødvendige ressourcer er på plads, og når flugtveje er genetableret. Alle har krav om anonymitet, men det er vigtigt, at der løbende holdes øje med brugergruppens sammensætning, således der løbende kan tages de nødvendige hensyn til brugernes behov for omsorg såvel mentalt, fysisk og socialt.

Data på daglige besøg i værestedet i perioden 4. september til den 21. september.

Dato	Antal besøg	Mand	Kvinde	20-35	35-50	50+	Udsat/ ps	Misbrug	Tidligere	Brød	Kaffe	NADA	Gentagne
04.09.23	13	9	4		2	11	6	1	6	4	10	1	3
05.09.23	19	14	5		4	15	7	1	6	9	16		3
06.09.23	12	8	4	1	1	10	5	2	6	4	8	1	4
07.09.23	14	8	6	1	2	11	10	2	4	5	11	2	3
11.09.23	17	13	4	1	2	14	6	2	5	4	12		3
12.09.23	16	12	4		1	15	5	1	6	6	15		3
13.09.23	18	11	7	1	3	14	8	2	6	6	15		5
14.09.23	12	10	2		1	11	5	1	6	4	11	1	2
18.09.23	11	9	2	1	3	7	6	1	5	2	5		2
19.09.23	9	2	7	2	2	5	4	1	3	2	3		
20.09.23	18	1	4		2	16	7	2	8	11	17		2
21.09.23	19	13	6		2	17	9	4	7	7	10		

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 107: Orientering: Analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde i Midtjylland (SSA)

27.06.08-P22-1-22

Sagsfremstilling

Som en del af takstaftalen 2023-24 har KD-Net (kommunaldirektørnetværket i Region Midt) bedt DASSOS igangsætte et analysearbejde vedr. udviklingen i den samlede økonomi på det specialiserede socialområde, herunder udviklingen i tillægstakster/ takstniveauer samt andre forhold, der har betydning for udgiftsudviklingen, fx udviklingen i antallet af borgere med behov for støtte.

Analysen er udarbejdet af en fælles kommunal og regional arbejdsgruppe, nedsat af DASSOS, og bygger primært på en afdækning af eksisterende viden, hvor allerede udarbejdede analyser benyttes til at beskrive økonomiske data og hvad der driver udgifterne på det specialiserede socialområde i Midtjylland.

Den absolutte og relative stigning har været større på voksenområdet end på børne- og ungeområdet.

Hovedtendenser på voksenområdet:

1. Der er stærkt stigende udgifter gennem flere år – Midtjylland følger landstendensen. I perioden 2018-2022 steg udgifterne på landsplan med 3,47 mia. kr. svarende til en stigning på 9,7 %. I Midtjylland steg udgifterne i samme periode med 858 mio. kr. svarende til en stigning på 10,9 %.
2. Udgiftsvæksten er drevet af botilbuddene (SEL § 107/108 og ABL § 105) – markant i Midtjylland. På landsplan har der i perioden 2018-2022 været en udgiftsvækst på botilbud på 2,37 mia. kr. svarende til 68 % af den samlede udgiftsvækst på det specialiserede socialområde. I Midtjylland er udgifterne til botilbud steget 695 mio. kr. svarende til 81 % af den samlede udgiftsvækst i Midtjylland.
3. Begrænset stigning i antal borgere, der modtager botilbud – men enhedsprisen stiger. Der har i perioden 2018-2021 været en stigning på 3 % i antal borgere, der modtager botilbud (fra 27.100 til 28.000 helårsborgere på landsplan). Samtidig er de samlede udgifter til botilbud i samme periode steget med 9 %. Den samlede konsekvens af disse to bevægelser er, at enhedsudgiften til botilbud er steget med 6 %.
4. Særligt udgifterne til private botilbud stiger. Der er sket en betydelig stigning i kommunernes udgifter til køb hos private botilbud, der ikke har en driftsaftale med kommunen. Udgifter til køb hos private botilbud er på landsplan steget med 29,7 % fra 9,41 mia. kr. i 2018 til 12,21 mia. kr. i 2022. Udgiftsudviklingen i Midtjylland følger landstendensen med en stigning på 33,1 % fra 1,39 mia. kr. i 2018 til 1,85 mia. kr. i 2022.
5. Kommunerne handler mindre med hinanden. Der er i de midtjyske kommuner sket et fald i betalinger til andre kommuner på 20,9 % fra 1,67 mia. kr. i 2018 til 1,32 mia. kr. i 2022.

Hovedtendenser på børneområdet:

1. Stigende udgifter samlet set på børne-ungeområdet - men lavere stigning i Midtjylland end landsplan. På landsplan har der i perioden 2018-2022 været en samlet udgiftsstigning på 914 mio. kr. svarende til en samlet stigning på 5 %. I Midtjylland var der tale om en samlet udgiftsstigning på 50 mio. kr. svarende til en samlet stigning på 1,3 %.
2. Tendens til stigende udgifter til forebyggende indsatser og foranstaltninger - også i Midtjylland. På landsplan har der i perioden 2018-2022 været en samlet stigning i udgifterne til forebyggende indsatser på 0,45 mia. kr. fra 6,47 mia. kr. i 2018 til 6,91 mia. kr. i 2022. Tallene fra Midtjylland afviger umiddelbart fra landstendensen, da der samlet set fra 2018-2022 har været et mindre fald på 4,4 mio. kr. Men efter et fald først i perioden, er udgifterne fra 2020-2022 steget med 87,3 mio. kr.
3. Samlet fald i udgifter til anbringelser i plejefamilier og på opholdssteder og døgninstitutioner. På landsplan er udgifterne til anbringelser i plejefamilier m.v. samlet set faldet med på 118 mio. kr. i perioden 2018-2022. I Midtjylland er der sket et fald i udgifterne på 56 mio. kr. Det bemærkes, at udgifterne både på landsplan og i Midtjylland er steget igen fra 2021 til 2022.
4. Ny udgiftsdriver - indsatser efter lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet. Udgiftsvæksten på landsplan er i perioden 2019-2022 drevet af stigende udgifter på 421 mio. kr. til indsatser efter lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet, som trådte i kraft 1. januar 2019. Til sammenligning er der i Midtjylland i perioden 2019-2022 stigende udgifter på 82,4 mio. kr.

Regeringen har nedsat et ekspertudvalg på socialområdet og har peget på en række anbefalinger til, hvordan der kan sikres en fremadrettet faglig og økonomisk bæredygtig udvikling på socialområdet på baggrund af en analyse af flere væsentlige faktorer, der begrænser kommunernes styringsmuligheder ift. udgifterne på det specialiserede socialområde.

Ekspertudvalgets anbefalinger:

1. Udvidelse af den kommunale botilbudskapacitet via et ekstraordinært løft af kommunernes anlægsinvesteringer målrettet botilbud efter serviceloven
2. Indførelse af beløbsgrænser for alternative tilbud i forbindelse med frit valg af botilbud
3. Takstlofter på tilbud underlagt selvmøderprincippet
4. Eftersyn af tilsyn med sociale tilbud – herunder om tilsyn medvirker til at øge udgifterne til driften
5. Nytænkning af merudgiftsydelsen
6. Bedre viden og data – udbygning af datagrundlaget på socialområdet

Arbejdsgruppen i DASSOS vil ud over ekspertudvalgets arbejde gerne supplere med anbefalinger i forhold til, hvordan vi i det midtjyske rammeaftalesamarbejde kan arbejde videre med at analysere og finde fælles tilgange til at imødegå udfordringerne med de stigende udgifter på det specialiserede socialområde i Midtjylland.

Supplerende anbefalinger fra DASSOS arbejdsgruppen:

1. Undersøgelse af økonomiske incitamenters indvirken på udgiftsudviklingen
 1. Mangel på incitament for tilbud til at arbejde med progression
 2. Manglende risikovillighed i kommunerne
 3. Manglede viden, kompetencer og metoder til at håndtere mere komplekse målgrupper af borgere

2. En undersøgelse af særligt dyre enkeltsager
3. Der bør afsøges perspektiver i den forbindelse ift., at midtjyske kommuner kan gå sammen i regi af rammeaftalesamarbejdet om at etablere fælles tilbud
4. Der er stigende udgifter på kommunale socialpsykiatriske pladser. En af forklaringerne skyldes ændringer i den regionale psykiatri (fx. reduktion af sengekapacitet og tidlig udskrivning), som alt andet lige medfører takststigninger på kommunale socialpsykiatriske pladser, da borgerne, som kommuner skal tage sig af, har større støttebehov end tidligere. Hvordan adresserer region og kommuner dette i fællesskab?
5. Større fokus på forebyggelse
6. Inklusionsdagsordenen medvirker til, at nogle børn ikke kommer i skole, fordi de ikke kan rummes i almene tilbud. Dette har også betydning for stigende udgifter til tabt arbejdsfortjeneste

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Resume af udgiftsanalysen

Bilag 2 - Udkast til analyse af det specialiserede socialområde

Punkt 108: Bolighandlingsplan - Flytning af botilbuddet TROIA (SSA)

03.00.00-S00-1-23

Resume

I forbindelse med budget 2023-2026 er bolighandlingsplanen på ældre- og socialområdet godkendt, hvilket bl.a. betyder, at beboere fra "Botilbuddet TROIA" skal flyttes til "Botilbuddet Voldgade 65, st. og 1. etage".

Administrationen indstiller,

at principperne for tilskud til dækning af flytteudgifter og udgifter til etablering i ny bolig til lejere for den berettigede personkreds på Anlægsvej 8 (TROIA) godkendes.

Sagsfremstilling

I forbindelse med tredje fase af bolighandlingsplanen, skal udvalget tage stilling til hvordan eksisterende lejere på adresserne Anlægsvej 8 (TROIA) er stillet, når de fraflytter deres lejemål.

Beboerne på Anlægsvej 8 (TROIA)

Kommunen kan tilbyde at yde tilskud til hel eller delvis dækning af flytteudgifter og udgifter til etablering i ny bolig til lejere, som fraflytter en almen boligafdeling, hvor der er behov for at stimulere en fraflytning, som er tilfældet for bolighandlingsplanen på ældre- og socialområdet. Dette er tilfældet for lejere i Boligafdeling på Enggård Centret, som består af adresserne Anlægsvej 6 (plejecenter, 48 ældreboliger) og Anlægsvej 8 (TROIA, 15 ældreboliger). Det er en forudsætning for tilskuddet, at lejeren flytter til en anden bolig i kommunen (kan både være kommunale ældreboliger og friplejeboliger). Kommunen kan således ikke yde flyttehjælp til en flytning over kommunegrænsen.

Forslag om tilskud til lejere på Anlægsvej 8

For personer visiteret til en almen ældrebolig på Anlægsvej 8 (TROIA, 15 ældreboliger) foreslår administrationen, at følgende kriterier for tilskud skal være opfyldt/gældende, når en lejer fraflytter lejemålet:

- Berettiget boligafdeling: Enggård Centret, 63 almene ældreboliger
- Berettiget personkreds: Lejere med væsentlig psykisk nedsat funktion med behov for længerevarende botilbud, jf. ABL § 105, og som er i målgruppe til en bolig på "Botilbuddet Voldgade 65, st. og 1. etage".
- Tilskuddet gyldighedsperiode: Fra 1. december 2023 - 31. december 2024.
- Udbetaling af tilskud: Tilskuddet udbetales i umiddelbar forlængelse af, at lejemålet på Anlægsvej er opsagt, og der er underskrevet ny lejekontrakt.
- Tilskuddets størrelse, baseret på gennemsnitlige rimelige flytte- og etableringsudgifter i kommunen, fastsættes til 22.000 kr. inkl. moms:

Tilskud	Beløb (hele kr.)
Flyttefirma	10.000
Lejers andel af rengøring og alm. istandsættelse af eksisterende lejemål	4.000
Gardiner i nyt lejemål	7.000
Diverse	1.000
Total ¹	22.000

¹ Tilskudsmodtager skal ikke efterfølgende dokumentere faktiske flytteudgifter.

Anlægsvej 8 (TROIA): Fraflytning, indflytning og indskud

Når en lejer modtager tilskuddet på 22.000 kr., vil normal fraflytnings- og indflytningsprocedure igangsættes. Det betyder, at der vil blive lavet et fraflytningssyn, og flytteregnskab vil blive opgjort på den bolig, der fraflyttes samt almindelig procedure for indflytning i den nye bolig, som lejeren visiteres til indenfor kommunegrænsen.

Lejer skal betale beboerindskud i det nye lejemål. Indskuddet er lejers egne penge og er depositum for de forpligtelser, som lejer har til udlejer. Lejer har mulighed for at søge boligindskudslån i borgerservice.

Den berettigede personkreds, som flytter fra Anlægsvej 8 (TROIA), vil kun hæfte for husleje i det fraflyttede lejemål, indtil det nye lejemål overtages.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om almene boliger m.v. (§ 63 c, stk. 1 og 2, § 74, stk. 3 og § 105)

Bekendtgørelse af lov om social service (§§ 85)

Økonomi

Økonomi kan oplyse, at der i budget 2024 er afsat 350.000 kr. til flytteomkostninger til bolighandlingsplanen på ældre- og socialområdet:

Tilskud vil blive finansieret af disse bevillinger.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 109: Orientering fra arbejdsmarkedsområdet (SSA)

15.00.00-A00-1-14

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet ledelsesinformation på arbejdsmarkedsområdet med data til og med juli 2023.

Status på mål fra budgetanalysen:

Det overordnede mål for den budgetanalyse, der blev gennemført i 2020, var at reducere andelen af offentligt forsørgede i Struer på midlertidige forsørgelsesydelse, så det i 2023 kommer ned på samme niveau som landsdelen.

Som det fremgår af nedenstående, er forskellen til landsdelsniveauet reduceret så den i juli måned var under 0,1 %, svarende til 8 fuldtidspersoner.

Mål:

Antallet af offentligt forsørgede på midlertidige ydelser skal reduceres, så det i 2023 ligger på samme niveau som i landsdelen

	2019	2020	2021	2022	2023
Forskel til landsdel (%)	1,2%	1,1%	0,9%	0,6%	0%
Forskel til landsdel personer*	156	137	118	78	0

* Antal personer er udregnet med udgangspunkt i andel forsørgede 2019

Offentligt forsørgede 2019

Alle ydelser

Struer	19,8
Landsdel	18,2
Forskel (%)	1,6

Midlertidige ydelser

Struer	9,7
Landsdel	8,5
Forskel (%)	1,2
Forskel personer	156

Permanente ydelser

Struer	10,1
Landsdel	9,7
Forskel (%)	0,4

Status for juli 2023

Alle ydelser

Struer	18,3
Landsdel	17,8
Forskel (%)	0,5

Midlertidige ydelser

Struer	6,98
Landsdel	6,91
Forskel (%)	0,07
Forskel personer	8

Permanente ydelser

Struer	11,3
Landsdel	10,9
Forskel (%)	0,4

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Lovgrundlag

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Statistisk overblik juli 2023

Bilag 2 - Opfølgning på mål fra budgetanalyse

Punkt 110: Orientering - Virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet med jobcentret (SSA)

15.00.00-A00-1-14

Sagsfremstilling

Tilfredshedsmåling af jobcentrenes virksomhedsservice - gennemført af KL.

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget besluttede 9. marts, at Struer skulle deltage i de løbende målinger som KL gennemfører vedrørende virksomhedernes tilfredshed med jobcentrenes virksomhedsservice

De lokale resultater for undersøgelsen vedrørende virksomhedskontakten i 2. kvartal foreligger nu, mens de samlede resultater for hele landet først offentliggøres senere på måneden.

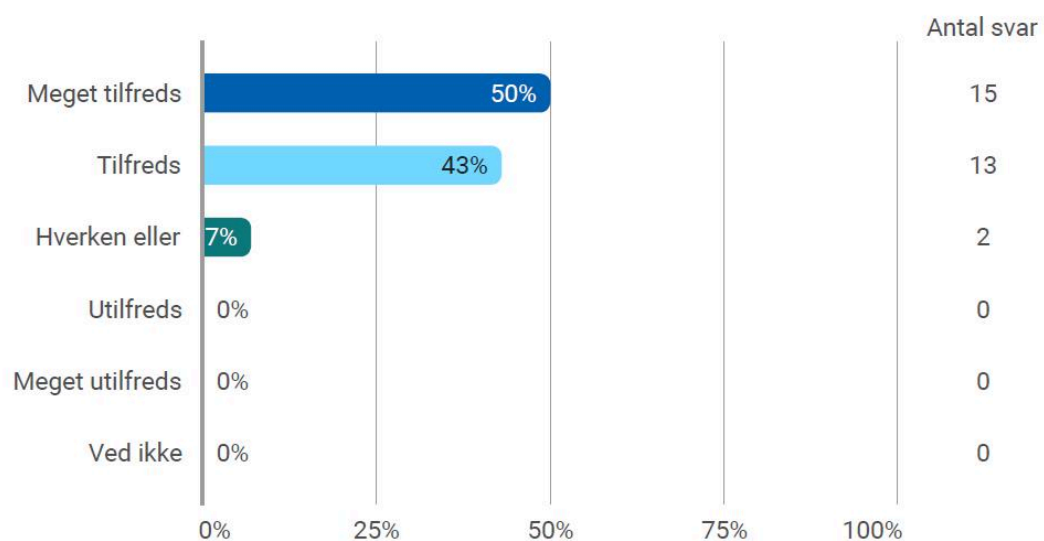
For Struer Kommunes vedkommende er der udsendt spørgeskemaer til 76 virksomheder, som i løbet af 2. kvartal 2023 har været i kontakt med jobcentret, hvoraf 37 % har svaret.

Undersøgelsen viser en høj grad af tilfredshed med samarbejdet. Der er således 93 % der angiver, at de er tilfredse eller meget tilfredse med jobcentret, mens langt størstedelen ligeledes angiver, at vil anbefale samarbejde med jobcentret til andre virksomheder.

Figur 4. Samlet tilfredshed med jobcenteret

Følgende spørgsmål blev stillet respondenterne:

Hvor tilfreds har du samlet set været med jobcenteret igennem forløbet?



Resultaterne fra undersøgelsen kan læses i medsendte bilag.

DI's årlige måling af kommunernes erhvervsvenlighed

DI har i september udgivet deres årlige måling af den lokale erhvervsvenlighed.

Målingen er baseret på en tilfredshedsundersøgelse blandt kommunens virksomheder, samt en række statistiske parametre der indikerer, hvordan det er at drive virksomhed i kommunen.

I alt bedømmes kommunerne indenfor 10 kategorier, hvoraf to vedrører arbejdsmarkedsområdet, nemlig "arbejdskraft" og "sagsbehandling".

Samlet set er der 42 virksomheder i Struer Kommune, der har svaret på undersøgelsen, hvor kommunen samlet set placerer sig som nummer 39 ud af 98 kommuner.

I kategorien "arbejdskraft" placerer kommunen sig som nummer 22 i 2023, hvilket er en klar fremgang i forhold til 2022, hvor det blev til en plads som nummer 45. Her bliver der også konkret spurgt ind til samarbejdet med jobcentrene, hvor Struer Kommune i 2023 placerer sig som nummer 9.

KATEGORI 3: ARBEJDSKRAFT



Adgangen til kvalificeret arbejdskraft er afgørende for virksomhedernes muligheder for vækst og udvikling.

	VÆRDI		PLACERING	
	2022	2023	2022	2023
ARBEJDSKRAFT			45	22
STATISTISKE INDIKATORER				
Antal fuldtidsbeskæftigede pr. 1.000 indb. i alderen 16-64 år (ekskl. offentlig administration, undervisning og sundhed) (personer)*	310,84	300,16	64	62
Ændring i antal fuldtidsbeskæftigede pr. 1.000 indb. i alderen 16-64 år (ekskl. offentlig administration, undervisning og sundhed) (personer)	18,47	8,40	41	64
Forskel mellem forventet og faktisk erhvervsfrekvens for 16-64 årige (på baggrund af kommunens socioøkonomiske sammensætning) (procentpoint)	0,35	0,42	60	58
Forskel mellem forventet og faktisk andel på offentlig forsørgelse (på baggrund af kommunens socioøkonomiske sammensætning) (procentpoint)**	-	-0,26	41	18
Forskel mellem forventet og faktisk andel på førtidspension (på baggrund af kommunens socioøkonomiske sammensætning) (procent)	101,25	103,89	53	58
SPØRGSMÅL TIL VIRKSOMHEDER				
Kommunens indsats for at tiltrække og sikre kvalificeret arbejdskraft	3,13	3,36	55	33
Jobcentrenes samarbejde med virksomhederne	3,53	3,75	23	9

*Værdien angiver antallet af arbejdspladser i kommunen set i forhold til antallet af indbyggere.

** Beskæftigelsesministeriets Benchmark-model. I 2022 indgik variabelen kun med placering uden værdi, men placeringerne er fuldt sammenlignelige.

Undersøgelsens samlede resultater fremgår af medsendte bilag

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Lovgrundlag

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - DI erhvervsvenlighed 2023 Struer

Bilag 2 - KL - Måling af virksomhedernes tilfredshed

Punkt 111: Underskriftsside (SSA)

00.22.00-G01-3-23

Beslutning

-