

REFERAT Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget d. 10-12-2018

Mødedato Mandag d. 10. december 2018 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 3

Indholdsfortegnelse

Dansk Industris - erhvervsklimaundersøgelse 2018 (SSA - ØKEB).....	3
Orientering: Benchmarking på beskæftigelsesområdet (SSA).....	6
Orientering: Statistisk overblik på arbejdsmarkedsområdet (SSA).....	10
Beskæftigelsesplan 2019 (SSA - BY).....	12
Orientering: Sprogcenterråd Struer, Lemvig og Holstebro - takst (SSA).....	13
Abonnementsaftale Misbrugsbehandling 2019 (SSA).....	15
Drøftelse af ledsagerordningen jf. henvendelse fra Dansk Blindesamfund (SSA).....	16
Prisregulering af kost og serviceydelser 2019 i botilbud (SSA - ØKEB - BY).....	18
Uanmeldt tilsyn 2018 (SSA-BY).....	19
Lukket: Ældreområdet økonomi og styring.....	21
Lukket:	22
Orientering: Midler fra Sundhedsstyrelsen til rehabilitering (SSA).....	23
Orientering (SSA).....	24
Underskriftsside (SSA).....	25

Punkt 153: Dansk Industris - erhvervsklimaundersøgelse 2018 (SSA - ØKEB)

15.00.00-A00-1-14

Resume

Dansk Industris årlige måling af kommunernes erhvervsklima har været behandlet i økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget den 20. november 2018.

Det blev her besluttet at undersøgelsens resultat på sygedagpengeområdet underkastes en nærmere analyse i social-, sundheds og arbejdsmarkedsudvalget.

Administrationen indstiller,

at udvalget følger området tæt i den kommende periode

Sagsfremstilling

I Dansk Industris årlige måling af kommunernes erhvervsklima blev Struer Kommune kåret som årets højdespringer i Nordvestjylland i 2018, hvor kommunen gik fra nummer 50 i 2017 til nummer 36 i 2018.

Analysen baserer sig på dels statistiske indikatorer og dels på besvarelser fra 36 virksomheder (783 arbejdspladser / 13 pct. af de privat beskæftigede) i Struer Kommune inden for brancher, som DI repræsenterer.

Undersøgelsen giver et overordnet et billede af nogle af de faktorer, der spiller ind på virksomhedernes rammevilkår og er samtidig et fint redskab i forhold til at justere og eventuelt forstærke indsatsen for de kommunale ydelser rettet mod erhvervslivet.

Dansk Industris årlige måling af kommunernes erhvervsklima er blevet drøftet af direktionen og man er samlet set er godt tilfredse med resultatet - med nogle gode fremgange - blandt andet kontakten og dialogen med det lokale erhvervsliv.

Samtidig blev direktionen enige om, at man ikke er i mål endnu og besluttede derfor,

at undersøgelsen drøftes med teknik-, miljø- og klimaudvalget med henblik på de næste landvindinger på området,

at undersøgelsens resultat på sygedagpengeområdet underkastes en nærmere analyse i social-, sundheds og arbejdsmarkedsudvalget.

at der sker en undersøgelse af det utilfredsstillende resultat i forhold til betalingsfristen.

Efter drøftelserne i udvalgene vender skal sagen tilbage i direktionen mhp. at drøfte forventningerne til fremtidig placering af undersøgelsen.

I jobcentret konstateres det, at Struer Kommune i DI's analyse har gode resultater på arbejdsmarkedsområdet.

- For Arbejdsmarkedsområdet generelt er Struer Kommune placeret som nummer 24 blandt landets kommuner
- I forhold til de 2 spørgsmål virksomhederne stilles vedrørende arbejdskraft er Struer Kommune placeret som:
 - nummer 20 når det gælder "Kommunens indsats for at opfylde virksomhedernes behov efter kvalificeret arbejdskraft", hhv.
 - nummer 15, når det gælder "Jobcentrenes samarbejde med virksomhederne"

- I forhold til det spørgsmål virksomhederne stilles angående sygedagpengeområdet gælder, at Struer Kommune er placeret som:
 - nummer 46, når det gælder "Kompetent og hurtig sagsbehandling i den kommune hvor virksomheden er placeret"

Med hensyn til de statistiske indikatorer, er der store udsving.

- På resultatsiden ligger Struer som nummer 2, når det gælder "sygedagpengesager afsluttet indenfor 2 måneder"
- Omvendt ligger Struer nummer 75 når det gælder "Andelen af sygedagpengeforløb, hvor personen er delvis syge- eller raskmeldt". Denne forholdsvis lave placering hænger bl.a. sammen med, at der i Jobcentret er fokus på brugen af §56 ordningen, fremfor delvise raskmeldinger, idet man herved ofte helt kan undgå en sygemelding.

Det kan være vanskeligt, at vurdere sygedagpengeområdet alene på baggrund af ovenstående indikatorer. Generelt kan det dog siges, at der er gode resultater på området.

Dette afspejler sig bl.a. i beskæftigelsesministerens nye benchmarkmåling, hvor det vurderes at antallet af personer på sygedagpenge og i jobafklaring er lavere end man kan forvente givet kommunens rammevilkår. Struer rangeres dermed som nummer 38 ud af landets 98 kommuner på sygedagpengeområdet.

Resultaterne for Struer er i nedenstående tabel sammenlignes med landsdelens øvrige kommuner. Som det fremgår af tabellen klarer Struer sig næstbedst blandt landsdelens kommuner kun overgået af Herning, mens Ikast-Brande ligger dårligst.

Ministerens Benchmarkmåling:

Landsdelens kommuners placering på ranglisten på sygedagpengeområdet** i 2017

	Plads*	Antal fuldtidspersoner			Andel af befolkningen		
	1 - 98	Faktisk	Forventet	Forskel	Faktisk	Forventet	Forskel
Herning	16	1.350	1.420	70	2,4%	2,5%	0,1%
Holstebro	41	860	870	10	2,3%	2,3%	0,0%
Ikast-Brande	93	740	670	-70	2,9%	2,6%	-0,3%
Lemvig	52	360	360	0	2,9%	2,9%	0,0%
Ringkøbing-Skjern	42	840	840	0	2,4%	2,4%	0,0%
Skive	48	790	790	0	2,7%	2,7%	0,0%
Struer	38	330	340	10	2,5%	2,6%	0,1%

* Placering blandt landets 98 kommuner

** Omfatter borgere på sygedagpenge hhv. i jobafklaringsforløb

Udviklingstendenserne på sygedagpengeområdet er beskrevet nærmere i det medsendte bilag og de vil løbende blive fulgt den kommende periode.

På indsatsiden er der på sygedagpengeområdet aktuelt fokus på fastholdelse. I 2. halvår 2018 er der således iværksat et pilotprojekt med en udekørende funktion, hvor den første samtale i udvalgte sygedagpengesager afholdes ude på virksomheden. De første

tilbagemeldinger fra virksomhederne har været meget positive og det vurderes, at metoden vil betyde at der i nogle af sygedagpengesagerne vil kunne etableres en plan for en hurtigere tilbagevenden til arbejdspladsen - enten på fuld tid eller i en delvis raskmelding. Projektet videreføres i 2019 og 2020 som en del af byrådets investering på arbejdsmarkedsområdet.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

PM Lokalt Erhvervs klima Midt Vest 2018 Holstebro-Struer-Lemvig

Ovresigtsnotat_Struer

Kommuneark_Struer

Udviklingstendenser på sygedagpengeområdet 1

Punkt 154: Orientering: Benchmarking på beskæftigelsesområdet (SSA)

15.00.00-A00-1-14

Resume

Der er i november måned offentliggjort 2 analyser, hvor kommunernes indsats på beskæftigelsesområdet sammenlignes.

- Den 2. november 2018 præsenterede beskæftigelsesministeren det nye benchmarkingsystem, der skal bruges til ministeriets opfølgning på beskæftigelsesindsatsen i kommunerne.
- Den 14. november var det Rigsrevisionen, der offentliggjorde deres beretning om jobcentrenes effektivitet.

Hvor der i beskæftigelsesministeriets benchmarking måles på kommunernes resultater, i forhold til deres givne rammevilkår, tages der i analysen bag Rigsrevisionens beretning samtidigt højde for, hvor mange ressourcer, der er anvendt på indsatsen.

Analyserne viser, at Struer Kommune placerer sig som nummer 68 ud af 98 kommuner i Beskæftigelsesministerens benchmarkmåling, men at kommunen samtidig ifølge rigsrevisionen er blandt de mest effektive, idet de opnåede resultater er opnået med et relativt lille ressourceforbrug.

Sagsfremstilling

Ministerens benchmarkmåling af kommunernes beskæftigelsesindsats

Beskæftigelsesministeriet har benchmarket kommunerne ved at se på, hvor mange borgere den enkelte kommune har på offentlig forsørgelse og sammenholdt det med det antal, man kan forvente, at kommunen vil have på baggrund af dens rammevilkår. Det forventede antal personer på offentlig forsørgelse er beregnet på baggrund af en analyse fra af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE).

I benchmarkingen rangeres kommunerne fra 1 til 98, således at de kommuner der ligger øverst på ranglisten, er de kommuner der har færrest personer på offentlig forsørgelse i forhold til det forventede.

Den nye benchmarking model består af 4 ranglister. Disse er:

1. A-dagpenge: A-dagpenge, kontantydelse og arbejdsmarkedsydelse
2. Kontanthjælp mv.: Kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse, revalidering og forrevalidering
3. Sygedagpenge: Sygedagpenge og jobafklaringsforløb
4. Alle ovenstående ydelser

For Struer Kommunes vedkommende er resultatet opsummeret i nedenstående tabel

Beskæftigelsesministeriets benchmark-værdier for Struer, 2017

Placering blandt	Faktisk	Forventet	Forskel
98 kommuner	Fuldtidspersoner	Fuldtidspersoner	Pct.point Fuldtidspersoner

A-dagpenge	86	210	190	-0,2	-20
Kontanthjælp	48	500	510	0,1	10
Sygedagpenge	38	330	340	0	10
Alle ovenstående ydelser	68	1.050	1.040	-0,1	-10

Som det fremgår af tabellen var der i Struer Kommune 1.050 fuldtidspersoner i de medtagne ydelsesgrupper, hvilket er 10 flere end forventet givet kommunens rammevilkår. Dette placerer samlet set Struer Kommune som nummer 68 ud af landets 98 kommuner.

Underopdeler man på de enkelte ydelsesområder fremgår det at Struer klarer sig bedre end forventet på kontanthjælpsområdet og sygedagpengeområdet, mens der for a-dagpenges vedkommende er flere end forventet givet kommunens rammevilkår. Det giver rangeringer som hhv. nr. 48, 38 og 86.

I kølvandet på offentliggørelsen af ministerens benchmarking model været rejst kritik af ministeren kun medtager ca. halvdelen af jobcentrenes målgrupper i målingen, idet der ikke indgår hverken:

- Ressourceforløb,
- Fleksjob og ledighedsydelse, eller
- Førtidspension

Kritikken går på, at man ved at udelukke disse målgrupper ser bort fra de forbundne kar i beskæftigelsesindsatsen. Således vil kommuner, der historisk har tildelt mange førtidspensioner eller i nyere tid tilkendt mange ressourceforløb, alt andet lige, klare sig bedre i ministeriets opgørelse, uden at det er et reelt udtryk for, at de har ydet en bedre indsats eller fået flere borgere i beskæftigelse.

Rigsrevisionens analyse af jobcentrenes effektivitet

Rigsrevisionen har den 14. november 2018 afgivet beretning til Folketinget vedrørende Jobcentrenes effektivitet.

I beretningen bemærkes det at beskæftigelsesministeriet har en omfattende overvågning og analyseaktivitet vedrørende jobcentrenes indsatser og resultater, men at de ikke i analyserne tager højde for forskelle i jobcentrenes effektivitet.

Rigsrevisionen har således fået Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) til at foretage en analyse, hvor man ud over jobcentrenes resultater også ser på, hvor mange ressourcer jobcentrene har anvendt til indsatsen.

I forhold til resultaterne tages der udgangspunkt i den analyse VIVE har lavet til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) om kommunernes rammevilkår, som også ministerens benchmarkmåling er baseret på.

For at kunne sige noget om jobcentrenes effektivitet, inddrages der derudover tillige data for jobcentrenes udgifter til beskæftigelsesindsats og sagsbehandling. Oplysningerne er baseret på de kommunale regnskaber, samt en spørgeskemaundersøgelse gennemført i sommeren 2018, der havde til formål at korrigere for nogle af de skævheder, der kan opstå som følge af forskellig konteringsmæssig praksis i kommunerne.

Resultater:

I analysen rangeres landets jobcentre i 6 grupper i forhold til deres effektivitet, således at de mest effektive jobcentre placeres i gruppe 1, mens de mindst effektive jobcentre placeres i gruppe 6.

Analysen viser:

- at jobcentrene årligt kan øge antallet af personer i job eller uddannelse med ca 18.000 personer (0,5 procentpoint), hvis de jobcentre der har et effektiviseringspotentiale, løfter sig op på niveau med de jobcentre der gør det bedst med lignende rammevilkår.

eller alternativt

- at jobcentrene årligt kan reducere udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats med 1,45 mia. kr. (11%) og samtidigt få det samme antal ledige i job og uddannelse

Jobcenter Struer er som det fremgår af nedenstående tabel placeret i gruppe 1, hvor der ikke er fundet noget forbedringspotentiale.

Givet denne effektivitet vil der således ifølge analysen:

- ikke kunne forventes bedre resultater i form af flere i job og uddannelse i Struer givet de ressourcer, der bruges på området.

eller alternativt

- ikke kunne reduceres i udgifterne til indsatsen, hvis samme antal ledige skal i job og uddannelse.

Jobcentre	Score	Besparelsespotentiale (input-orienteret)	Forbedringspotentiale (output-orienteret)
Samlet resultat hele landet	0,89	11,0 %	0,5 procentpoint
Gruppe 1: ingen forbedringspotentiale			
Allerød, Billund, Brøndby, Egedal, Frederiksberg, Furesø, Gentofte, Gladsaxe, Greve, Helsingør, Herlev, Hørsholm, Vallensbæk-Ishøj, Løjre, Lemvig, Mariagerfjord, Morsø, Nordfyn, Nyborg, Odder, Odense, Rebild, Ringsted, Rudersdal, Stevns, Struer , Vesthimmerlands	1,00	0,0 %	
Jobcentre med forbedringspotentiale fordelt på 5 grupper:			
Gruppe 2			
Esbjerg-Fanø, Fredensborg, Frederikshavn-Læsø, Glostrup, Herning, Hillerød, Holbæk, København, Middelfart, Norddjurs, Tårnby-Drager, Vordingborg	0,98	2,0 %	
Gruppe 3			
Ballerup, Favrskov, Guldborgsund, Hedensted, Kalundborg, Kerteminde, Lolland, Randers, Rødovre, Skanderborg, Syddjurs, Vejen, Vejle, Aarhus	0,91	9,1 %	
Gruppe 4			
Albertslund, Assens, Frederikssund, Faaborg-Midtfyn, Halsnæs, Næstved, Skive, Slagelse, Sorø, Svendborg, Tønder, Varde, Aabenraa, Aalborg	0,83	16,7 %	
Gruppe 5			
Bornholm, Faxe, Fredericia, Haderslev, Holstebro, Hvidovre, Kolding, Køge, Lyngby-Taarbæk, Odsherred, Roskilde, Solrød, Sønderborg, Viborg	0,79	21,0 %	
Gruppe 6: højeste forbedringspotentiale			
Brønderslev, Gribskov, Hjørring, Horsens, Høje-Taastrup, Ikast-Brande, Jammerbugt, Ringkøbing-Skjern, Silkeborg, Thisted	0,72	27,8 %	

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

sygedagpenge-rangliste

kontanthjælp-rangliste

dagpenge-rangliste

alle-ydelser-rangliste

Rigsrevisionens beretning

VIVE rapport bag Rigsrevisionens analyse

Punkt 155: Orientering: Statistisk overblik på arbejdsmarkedsområdet (SSA)

15.00.00-A00-1-14

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet statistisk over udviklingen på arbejdsmarkedsområdet.

Det statistiske overblik viser udviklingstendenser for alle jobcentrets målgrupper, samt status for ministermålene.

Data er opdateret frem til og med september 2018.

Samlet set er antallet af offentligt forsørgede reduceret med 49 personer gennem det seneste år. Faldet fordeler sig med 82 personer færre på de midlertidige forsørgelsesydelse og en stigning på 33 personer på de permanente forsørgelsesydelse.

Opdelt på ydelser ses de største fald for integrationsydelse (-43), a-dagpenge (-18) og ressourceforløb (-16), men de største stigninger ses for fleksjob (+33) og uddannelseshjælp (+18).

Udvikling i antal offentligt forsørgede sep. 17 - sep 18

	sep-17	sep-18	Ændring 1 år	
			Antal	Procent
I alt	2.386	2.337	-49	-2,1
Midl. off forsørgede	1.177	1.095	-82	-7,0
A-dagpenge	215	197	-18	-8,4
Kontanthjælp	209	206	-3	-1,4
Ressourceforløb	122	106	-16	-13,1
Uddannelseshjælp	133	151	18	13,5
Integrationsydelse	107	64	-43	-40,2
Revalidering	19	14	-5	-26,3
Sygedagpenge	214	208	-6	-2,8
Jobafklaring	103	95	-8	-7,8
Ledighedsydelse	55	54	-1	-1,8

Perm. off. forsørgede	1.209	1.242	33	2,7
Fleksjob	320	356	36	11,3
Førtidspension	889	886	-3	-0,3

Kilde: jobindsats.dk

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Statistisk overblik på arbejdsmarkedsområdet

Punkt 156: Beskæftigelsesplan 2019 (SSA - BY)

15.00.15-A00-1-18

Administrationen indstiller,

at Beskæftigelsesplan 2019 drøftes

at Beskæftigelsesplan 2019 godkendes af byrådet

Sagsfremstilling

Byrådet skal hvert år godkende en beskæftigelsesplan. Beskæftigelsesplanen skal udarbejdes med udgangspunkt i de vejledende beskæftigelsespolitiske mål, der er udmeldt af beskæftigelsesministeren, for det kommende års beskæftigelsesindsats.

Beskæftigelsesministeren har for 2019 udmeldt følgende vejledende mål for beskæftigelsesindsatsen i landes kommuner:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse
5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes
6. Udsatte ledige skal have en indsats
- 7: Flere med et handicap skal i beskæftigelse

Eget mål: Flere unge skal i uddannelse eller beskæftigelse.

Vedrørende ministermål 7 skal det bemærkes, at der endnu ikke er udmeldt, hvad målet konkret indeholder andet end at flere med et handicap skal i beskæftigelse. Når dette bliver offentliggjort, vil Jobcentret mere præcist tilrettelægge indsatsen i forhold til det udmeldte indhold.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Beskæftigelsesplan 2019

Punkt 157: Orientering: Sprogcenterråd Struer, Lemvig og Holstebro - takst (SSA)

15.40.00-A00-1-18

Sagsfremstilling

Der har den 7. november 2018 været holdt møde i Sprogcenterrådet mellem Struer, Lemvig og Holstebro.

På mødet drøftedes såvel den aktuelle økonomistatus samt budget 2019 og den fremtidige budgetmodel.

Aktuel Økonomi:

"Aktivitetsopbremsningen er hårdere end forventet i 2. halvår 2018, bl.a. som konsekvens af lovændring vedr. deltagerbetaling. Hvor det økonomiske resultat af 1. halvår havde en positiv margin, bliver det modsatte tilfældet for 2. halvår. Der må derfor forventes en efterbetaling fra kommunerne vedrørende 2018".

Budget 2019:

"Budgetforslaget (bilag) er udarbejdet med udgangspunkt i at sikre opretholdelsen af den tilbuds- og kapacitetsudvikling der er brug for og investeret i, og som samtidig rummer de omstillingsudgifter der knytter sig til budgetåret. Som konsekvens er modultaksterne forhøjet til 17%. Med denne forhøjelse svarer vores modultakster til gennemsnitsprisen for kommunale Sprogcentre i 2017.

Uden takstforhøjelsen kan tilbuddet ikke opretholdes, ikke mindst under indtryk af specifikke vilkår i budgetåret, præget af stor omstilling:

- Ekstraordinær stor usikkerhed i søgningsmønstrene primært pga. af ukendt effekt af egenbetaling for S-kursister, ændringer i udlændingelovgivning, arbejdsmarkedskonjunkturer
- Proportionalt voksende andel af kursister i de mest omkostningstunge læringsforløb
- Ekstraordinære omkostninger i forbindelse med kapacitetsnedskæring: Primært i forbindelse med kontrakt- og aftaleudløb: ansættelser, lejemål.
- Balancere fortsat aktivitetsbetinget personalereduktion med behovet for fastholdelse af stærk personalekapacitet (ikke – flugt)
- Den nuværende budgetteringsmodel, baserer sig på en (næsten) ensidig finansiering via danskuddannelse / modultakster og en (for) kort økonomisk horisont på kun et år. I løbet af året, vil vi på baggrund af mere substantielle erfaringer, resultater

og integrerede (andetsprog, arbejdsmarked, integration, medborgerskab) målsætninger udarbejde forslag til en mere langsigtet, holdbar budgetmodel".

Økonomi

Takststigningen på 17 % kan rummes indenfor det eksisterende budget på området.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Referat fra Sprogcenterrådsmøde d. 7. november 2018.pdf

Budget 2019

Punkt 158: Abonnementsaftale Misbrugsbehandling 2019 (SSA)

27.51.04-Ø54-1-18

Administrationen indstiller,

at aftale om abonnement for 2019 vedr. ambulans rusmiddelbehandling godkendes.

Sagsfremstilling

Lemvig, Struer og Holstebro kommuner har et samarbejde omkring misbrugsindsatsen, hvor Holstebro Kommunes Center for Rusmiddel og Forebyggelse er leverandør og driftsansvarlig. I henhold til rammeaftale for det specialiserede socialområde, er der mulighed for at indgå aftaler om abonnementsbetaling – som et alternativ til løbende afregning for hver enkelt ydelse.

Siden 2011 har Lemvig og Struer indgået aftale med Holstebro Kommune om en abonnementsmodel for ambulans misbrugsbehandling. Det foreslås, at der også i 2019 indgås en aftale om abonnementsfinansiering af ambulans alkohol- og stofbehandling (se bilag).

Abonnementet svarer til de 3 foregående års gennemsnitlige udgift. Det ligger i aftalen, at der skal ske efterregulering, hvis den enkelte kommunes forbrug afviger mere end 20 % fra abonnementet. Forbruget varierer fra år til år for de enkelte ydelser og kommuner. Lemvig og Struers samlede køb af misbrugsbehandling fra Center for Rusmiddel og Forebyggelse har været faldende, fra et niveau på 5,5 mio. kr. til 4,3 mio. kr. i 2017. Særligt Struer Kommunes borgere har benyttet rusmiddelbehandling i mindre grad – selvom Struer dog fortsat i højere grad køber ydelser fra Center for Rusmiddel og Forebyggelse i sammenligning med Lemvig.

Center for Rusmiddel og Forebyggelse registrerer de ydelser, som de enkelte kommuners borgere får, så kommunerne har mulighed for at følge udviklingen på området. Samtidig er der behov for at kunne afregne for ydelser, der leveres til borgere, som kommer fra andre kommuner end de 3 samarbejdskommuner.

Abonnementsaftalen indeholder afregning for tilbuddet om anonym stofmisbrugsbehandling (fastsat ud fra DUT-regulering som en fast takst). Anonym stofmisbrugsbehandling er et lovkrav fra 2016, og der stilles bl.a. krav om, at borgerne skal kunne benytte tilbud uden for egen kommune.

Opgørelse af abonnement 2019 (kr.)

	Alkohol	Stof	Anonym stofbehandling	I alt
Lemvig	965.271	1.290.085	50.161	2.305.517
Struer	696.625	2.162.961	57.632	2.917.218

2019-priser

Økonomi

Udgiften afholdes indenfor nuværende budgetramme.

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Aftale om abonnement for misbrugsbehandling 2019.pdf

Punkt 159: Drøftelse af ledsagerordningen jf. henvendelse fra Dansk Blindesamfund (SSA)

27.00.00-G01-121-18

Administrationen indstiller,

at henvendelsen fra Dansk Blindesamfund drøftes

Sagsfremstilling

Ela Nørgaard fra Dansk Blindesamfund har rettet henvendelse til Grethe Hestbech, formand for Social, Sundhed og Arbejdsmarked, med ønske om, at udvalget drøfter, hvorvidt Struer Kommune vil tilbyde ledsageordning til ældre medborgere, som rammes af et synshandicap efter det fyldte 67. år. Problematikken rejses, fordi Servicelovens § 97 stiller krav om, at ordningen skal være bevilget, før det fyldte 67 år, og dermed indskærper, at borgere efter folkepensionsalderen ikke er omfattet af personkredsen til ordningen. Dansk Blindesamfund ser frem til, at landets kommuner i fremtiden vil sikre ledsageordning jf. Servicelovens § 97 til alle borgere med synshandicap uanset alder.

Serviceloven § 97, generelle regler

Ledsagelse efter servicelovens § 97 kan tildeles borgere mellem 18 år og folkepensionsalderen, dog således at aldersgrænsen ikke kan blive lavere end 67 år. Borgere født før 1. juli 1960 vil således have mulighed for at få tilkendt ledsagelse efter servicelovens § 97 frem til, de fylder 67 år, selv om folkepensionsalderen for dem er under 67 år (65-66½ år). Ledsagelse tilbydes til borgere, som på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne ikke kan færdes på egen hånd uden for hjemmet.

Ledsageordningen omfatter selve ledsagelsen og de funktioner, der er direkte forbundet med ledsagelsen, f.eks. hjælp med at tage overtøj af og på samt hjælp med kørestol og andre ganghjælpemidler. Ledsageordningen skal supplere servicelovens øvrige ydelser, men ikke erstatte dem og omfatter således f.eks. ikke praktisk hjælp i hjemmet. Borgere, der opfylder betingelserne for at få ledsagelse, har ret til 15 timer pr. måned, uanset hvad de pågældende ønsker at blive ledsaget til. Borgere, der er visiteret til ledsagelse før folkepensionsalderen, bevarer denne ret efter overgangen til folkepension. Ledsagelsen omfatter ikke borgere med behov for socialpædagogisk bistand.

Tilrettelæggelse af ledsageordningen

En person, der er berettiget til ledsagerordning, jf. § 97 stk. 1 eller stk. 2, har ret til selv at udpege en person til at udføre opgaven. Kommunen skal godkende og ansætte den udpegede person. Da ledsageordningen skal dække ledsagelse, der ligger ud over den ledsagelse, som en ægtefælle eller andre med nær tilknytning til brugeren ellers yder, kan der normalt ikke ske ansættelse af personer, der har nær relation til brugeren af ledsageordningen. Modtageren kan opspare timer inden for en periode på 6 måneder. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte retningslinjer herfor. Modtagerens udgifter til ledsagerens befordring og andre aktiviteter med tilknytning til ledsageordningen kan dækkes med et beløb på op til 663 kr. årligt. Beløbet ydes af kommunalbestyrelsen efter anmodning fra modtageren.

Kommunernes ret til selvstyre

Det kommunale selvstyre beskrives i Grundlovens § 82, og angiver, at kommunerne har ret til under statens tilsyn selvstændigt at styre deres anliggender. Kommunalbestyrelsen har således stor frihed til at indrette deres opgaveløsning på de store kommunale serviceområder, med mulighed for at løse driftsopgaverne på forskellig måde og herved afprøve alternative løsninger, under hensyntagen til lovens rammer og lighedsprincippet. Lighedsprincippet betyder ikke, at borgere i alle tilfælde har krav på samme ydelse, uanset hvilken kommune man bor i. Derimod sikres ligebehandling ved, at den myndighed der behandler sagen og træffer afgørelse, skal behandle ens sager ens inden for sit myndighedsområde. Kommunen er således forpligtet til at vurdere alle inden for bestemmelsens målgruppe i overensstemmelse med det opstillede kriterium. Der skal være saglige grunde for at gøre forskel på de borgere som er i målgruppe til ydelsen.

Økonomi

Økonomis påtegning:

Såfremt udvalget ønsker at imødekomme serviceudvidelsen, bør der forinden udarbejdes en nærmere analyse af de økonomiske konsekvenser. Det er tvivlsomt, at serviceudvidelsen kan finansieres indenfor nuværende budgetramme i 2019 og fremover, da centret i forvejen arbejder med udmøntning af større besparelser.

Beslutning

Punktet blev drøftet, idet udvalget beder administrationen om at undersøge en eventuel løsning med præcisering af målgruppen samt forslag til finansiering i forbindelse med det kommende budget for sundhed og omsorg.

Bilag

Vejledning ledsageordning VEJ nr 9286 3

Lighedsprincippet

Punkt 160: Prisregulering af kost og serviceydelser 2019 i botilbud (SSA - ØKEB - BY)

27.00.00-G01-160-17

Administrationen indstiller,

at takstbladet 2019 vedrørende kost og service i specialiserede botilbud i Handicap, Social og Psykiatri godkendes

Sagsfremstilling

Taksterne for 2019 vedr. serviceydelserne kost, vask og servicepakker for rengøringsartikler og personlige hygiejneartikler er nu beregnet jf. Retningslinjer for kost og serviceydelser i botilbud Handicap, Social og Psykiatri.

Der er følgende bemærkninger til takstbladet: Kosten på Fjordbo er 102 kr. dyrere pr. måned på grund af tilbuddets størrelse med blot seks beboere. Desuden er taksten vedrørende vask af linned og ejendele dyrere end øvrige tilbud på grund af særlige hygiejnevaskemidler og hyppigere vask.

Økonomi

Økonomis påtegning:

I henhold til styrelseslovens § 41 a skal beslutning om fastsættelse af betaling fra borgere for benyttelse af sociale institutioner og ordninger m.v. træffes af kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Takstblad for kost og service 2019

Punkt 161: Uanmeldt tilsyn 2018 (SSA-BY)

27.12.16-K09-1-18

Administrationen indstiller,

at referater fra tilsynsbesøg, integreret tilsyn og tilsynspolitik for 2019 godkendes.

Sagsfremstilling

Administrationen har afsluttet de uanmeldte tilsyn for 2018 på kommunale plejehjem/centre, det integreret tilsyn for hjemmeboende samt fulgt op på tilsyn hos madleverandørerne.

Derudover skal vedlagt Tilsynspolitik for 2019 godkendes.

Uanmeldt tilsyn på kommunale plejehjem/centre.

På plejecentrene er der udfærdiget skriftlige konklusioner, som er sendt til funktionslederne på det enkelte plejecenter.

Der har været fokus på borgeres udsagn og efterfølgende fokus på dokumentation sammen med personalet.

Det er Tilsynets opfattelse, at kommunens plejehjem/centre lever op til kommunes kvalitetsstandard.

Desuden har Tilsynet på plejehjem/centre været afholdt med fokus på dokumentation i omsorgssystemet.

Tilsynsforpligtigelsen i hjemmeplejen, integreret tilsyn

Myndighed, Sundhed og Omsorg imødekommer tilsynsforpligtigelsen i hjemmeplejen jf. Lov om social service § 151, med et integreret tilsyn som består af løbende opfølgning, intern audit, brugerundersøgelse, kontraktopfølgning med leverandører samt opfølgning på klager.

Det er tilsynets opfattelse, at borgerne er tilfredse med den hjælp, der er visiteret. Kommunen lever op til kvalitetsmålene inden for personlig pleje og praktisk hjælp.

Myndighed efterlever lovgivning i forhold til sagsbehandling og opfølgning på hjælpen.

Tilsyn hos leverandører af madservice

Som led i tilsynsforpligtigelsen i hjemmeplejen og den løbende kontraktopfølgning blev der udført tilsyn hos leverandører af madservice i 2017.

Fokus var på diæter og kostformer, borgerinddragelse i menuplanlægning og mærkning. Tilsynet har i 2018 afholdt opfølgende leverandørmøder med Mad-leverandørerne. Der er forslået tilrettelser til Kvalitetsstandard 2019.

Referaterne er forelagt Ældrerådet den 3. december. Ældrerådets høringssvar vedlægges.

Funktionsleder Birgitte Borg og Visitator Ulla M. Olesen forelægger sagen.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Tilsynspolitik for personl og prak hjælp samt madservice forslag 2019

Status integreret Tilsyn 2018

Konklution, uanmeldt tilsyn Enggård Centret

Konklusion, uanmeldt tilsyn Svalegangen

Konklusion, uanmeldt tilsyn Solvang 2018

Konklusion, uanmeldt tilsyn på Rosengården 2018 2

Konklusion, uanmeldt tilsyn Bøgelund 2018

Konklusion, uanmeldt tilsyn Asp Plejecenter 2018

Kommunalt tilsyn ved plejeboligheder udkast 2019

Punkt 162: Lukket: Ældreområdet økonomi og styring

00.00.00-000-3-18

Punkt 163: Lukket:

00.05.07-G01-5-18

Punkt 164: Orientering: Midler fra Sundhedsstyrelsen til rehabilitering (SSA)

27.36.06-Ø34-1-18

Resume

Struer Kommune har søgt og fået bevilget 3 mio. kr. fra Sundhedsstyrelsen til videreudvikling af rehabilitering inden for ældreområdet.

Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen inviterede i efteråret kommuner til at indgå i en forsøgsordning med styrket frit valg inden for rehabilitering på ældreområdet.

Struer Kommune har i flere år arbejdet med tværfaglig rehabilitering. Blandt andet har kommunen tidligere deltaget i et partnerskabsprojekt omkring rehabilitering på ældreområdet, hvor målet var at udvikle samarbejdet mellem kommunen og private leverandører af hjemmepleje. En intern evaluering sidste år viste, at der fortsat er et udviklingspotentiale, hvorfor det blev valgt at søge Sundhedsstyrelsens nye pulje.

Målet med det nuværende projekt er at indføre en revideret model for rehabilitering, som bygger på en helhedsorienteret og bred tværfaglig forståelse af rehabilitering. En forudsætning for, at det kan lykkes, er, at der udarbejdes smidige arbejdsgange og systemer til kommunikation og dokumentation, så samarbejdet ikke tager unødige ressourcer fra selve det rehabiliterende arbejde i dagligdagen.

I projektet skal der udvikles og afprøves nye arbejdsgange, og midlerne fra Sundhedsstyrelsen vil blive brugt til at tilføre de involverede afdelinger ekstra arbejdskraft, så der er ressourcer til udvikling, afprøvninger og kompetenceudvikling. Såvel den kommunale hjemmepleje som Privathjælpen indgår i projektet. Projektet varer indtil maj 2021.

Projektet vil foregå i et tæt samarbejde med Sundhedsstyrelsen, som bidrager med en konsulent på tværs af kommunerne i forsøgsordningen. Sundhedsstyrelsen vil endvidere foretage en ekstern evaluering af projekterne. Ud over Struer Kommune har Frederikssund og Odense kommuner fået bevilget midler fra Sundhedsstyrelsen.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 165: Orientering (SSA)

00.22.04-G01-15-17

Sagsfremstilling

- Evaluering Jobcamp

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 166: Underskriftsside (SSA)

00.22.00-P35-1-17

Beslutning

-