

REFERAT Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget d. 17-08-2021

Mødedato Tirsdag d. 17. august 2021 kl. 13:00

Mødested byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Orientering: Mestring - og forebyggelsesindsatsen på social området. (SSA).....	3
Godkendelse af tillægsaftale til samarbejdsaftalen for Psykiatrien i Nordvest (SSA-BY).....	5
Orientering: Opholdskommunerefusion, voksne status pr. 4. august 2021 (SSA).....	7
Orientering (SSA).....	9
Lukket: Orientering (SSA).....	10
Budgetopfølgning pr. 31. maj 2021 (SSA).....	11
Orientering fra Arbejdsmarked og borgerservice (SSA).....	13
Orientering: Vennekredse - regnskab 2020 (SSA).....	15
Orientering: Lejetab i ældreboliger med visitationsret (SSA).....	16
Orientering: Serviceudvidelse på plejeboligområdet (SSA).....	18
Orientering: Ledelsesinformation Sundhed og Omsorg pr. 30.juni 2021 (SSA).....	21
Orientering: Fokus på kerneopgaven i Sundhed og Omsorg (SSA).....	22
Godkendelse af samarbejdsaftale for palliation (SSA).....	23
Samarbejdsaftale Struer Kommune og Struer Frivilligcenter (SSA).....	26
Orientering: Årsregnskab og beretning 2020 - Struer Frivilligcenter (SSA).....	27
Underskriftsside (SSA).....	29

Punkt 90: Orientering: Mestring - og forebyggelsesindsatsen på social området. (SSA)

27.00.00-P20-1-18

Sagsfremstilling

Mestrings- og læringsforløb er en vigtig kursændring i den borgerrettede forebyggelse i velfærdsudviklingen. Indsatserne har til formål at skabe "nye veje", hvor målet er mestring, udvikling og øget livskvalitet samt hel eller delvis selvforsørgelse.

En bæredygtig retning hvor vi sætter øget fokus på, at borgerens egen oplevelse af livskvalitet er afgørende i udviklingen til progression og et mere selvstændigt liv. En retning, der understøtter at integrere borgerens egne ressourcer sammen med netværkets og nærmiljøets ressourcer. Det er i indsatsen fundamentalt, at borgeren skal tage mest muligt ansvar for eget liv, derfor tilrettelægges støtten dialogbaseret i en tæt og målrettet alliance mellem borger og rådgiver med det formål at give den enkelte motivation og nye evner til at arbejde med egne udfordringer og behov. Indsatsen tager sit udspring i borgerens egne drømme, ønsker og behov for fremtiden, og med en målrettet og inddragende tilgang hvor der stilles tydelige krav og forventninger til progression og mestring inden for en afgrænset periode.

Overordnet er der tale om tidsbegrænsede forløb, individuelt eller i grupper, hvor der arbejdes målrettet med konkrete pejlemærker i et lærende miljø mellem borgere og rådgiver/vejledere/terapeut, og hvor psykosocial rehabilitering og recovery er et fælles udgangspunkt i samarbejdet.

I mestrings- og læringsindsatserne handler det om at finde vejen til de gode og virksomme strategier, som styrker den enkelte borger til bedre livsduelighed. I vores tilgang til lærings- og udviklingsforløb er der fokus på princippet om, "at alle mennesker har et potentiale", og "at alle mennesker kan og skal udgøre en aktiv rolle i samfundet".

Mestring- og forebyggelsesindsatsen udgøres af et flerfagligt team, som består af medarbejdere med socialfaglige baggrunde som socialrådgiver, pædagog, ergoterapeut, støttekontaktperson, hjemmevejleder og psykoterapeut. Alle medarbejdere har udover basisuddannelse specialiserede kompetencer i arbejdet med psykosocial rehabilitering, ligesom de alle har en årelang erfaring i relationsarbejde med borgere med sociale og psykiatriske udfordringer.

Når borgeren kommer i mestrings- og læringsforløbene vil de både i individuelle og i gruppeforløb modtage vejledning, guidning, læring og coaching via mange forskellige teoretiske metoder, tilgange og værktøjer/redskaber. Metoderne og værktøjerne bliver anvendt både i deres rene form og i et professionelt mix af flere forskellige metoder alt efter, hvad der er behov for.

Der gives på mødet oplæg på to af de i alt 10 temaforløb, der pt. kan tilbydes i mestrings- og læringsforløbene.

Teamleder Jeannette Jensen vil give en kort introduktion af den borgerrettede mestringstilgang.

- 1) Oplæg om autismeforløb v/Mette Østergaard
- 2) Oplæg om meta-kognitiv træning v/Lotte Mose.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Lærings og mestringsforløb 11.08

Punkt 91: Godkendelse af tillægsaftale til samarbejdsaftalen for Psykiatrien i Nordvest (SSA-BY)

00.17.15-P20-1-20

Resume

Af samarbejdsaftalen med Psykiatrien i Nordvest fremgår det, at parterne efter to år skal tage fornyet stilling til Psykiatrien i Nordvest som samarbejdskonstruktion. Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget behandlede derfor sagen omkring en evt. fortsættelse af Psykiatrien i Nordvest som en permanent samarbejdskonstruktion (3. juni 2020, pkt. 68).

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget besluttede på mødet den 3. juni 2021:

Udvalget ønsker et fortsat samarbejde om Psykiatrien i Nordvest. Udvalget ønsker jf. samarbejdsaftalen, at aftalens finansieringsprincipper skal evalueres med særligt fokus på forbrug af pladserne. Merudgiften i indeværende budgetår finansieres af udvalgets rådighedsbeløb. Der tages herefter stilling til finansiering i overslagsårene.

Administrationen indstiller,

at tillægsaftalen til samarbejdsaftalen for Psykiatrien i Nordvest godkendes

Sagsfremstilling

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget skal tage stilling til en tillægsaftale til samarbejdsaftalen for Psykiatrien i Nordvest. Psykiatrien i Nordvest er et samarbejde mellem Regionspsykiatrien Vest og Lemvig, Holstebro og Struer kommuner med det formål at sikre borgere med psykisk sygdom og sårbarhed en tidlig indsats af høj kvalitet i nærområdet.

Samarbejdsaftalen mellem parterne blev indgået i december 2017. Heri fremgår det, at parterne efter to år skal tage fornyet stilling til Psykiatrien i Nordvest som samarbejdskonstruktion. Som følge heraf blev en fortsættelse af samarbejdet drøftet, hvor Lemvig og Struer Kommune ønskede en yderligere dialog parterne i mellem omkring samarbejdsaftalens indhold.

På baggrund af denne dialog er der udarbejdet et udkast til tillægsaftale som supplement til samarbejdsaftalen. Tillægsaftalen og samarbejdsaftalen er vedlagt som bilag.

Af tillægsaftalen fremgår det, at der i 1. kvartal 2022 skal udarbejdes en evaluering af aktiviteterne i Psykiatrien i Nordvest med henblik på drøftelse af fortsættelse af samarbejdet efter 30. juni 2023. Efter 30. juni 2022 ændres opsigelsesvarslet på samarbejdsaftalen fra 24 måneder til 12 måneder. Såfremt en af aftalens parter ikke ønsker at fortsætte samarbejdet efter 30. juni 2023, skal samarbejdsaftalen opsiges senest 30. juni 2022. Det reducerede opsigelsesvarsel skyldes hensynet til den kommunale drift.

Psykiatrien i Nordvest består af fem regionale og tre kommunale ambulante døgnpladser i Center for Sundhed, Holstebro samt det kommunale sociale akuttilbud med akuttelefon og mulighed for opfølgning via en personlig samtale. Driften af de tre kommunale ambulante døgnpladser finansieres af de tre kommuner i henhold til en fordelingsnøgle baseret på DUT (det udvidede totalbalanceprincip), hvilket tilnærmelsesvis er sammenlignet med fordelingen af indbyggertal. De kommunale og regionale ambulante døgnpladser er placeret dør om dør som ét samlet tilbud, hvilket giver mulighed for den bedst mulige anvendelse af medarbejderressourcer og for faglig sparring. Tilbuddet har fælles nattevagt, fælles kontorer og afholder fælles konferencer og personalemøder.

Nøgletal for aktiviteterne i Psykiatrien i Nordvest er vedhæftet, som bilag. I forhold til de kommunale ambulante døgnpladser ses en stigning i brugen i 2021.

Punktet bliver drøftet i Regionsrådet den 29. september 2021 og i samarbejdskommunerne i august måned.

Økonomi

Nedenfor præsenteres den forventede takst for den kommunale del af Psykiatrien i Nordvest i 2021 og den fremskrevne forventede takst for 2022.

Driften af de tre kommunale ambulante døgnpladser finansieres af de tre kommuner i henhold til en fordelingsnøgle baseret på DUT (det udvidede totalbalanceprincip), hvilket tilnærmelsesvis er sammenlignet med fordelingen af indbyggertal.

Tabel 1. Takst for den kommunale del af Psykiatrien i Nordvest – 2021 og 2022

	Holstebro Kommune	Struer Kommune	Lemvig Kommune	Region Midtjylland*	I alt
2021	2.008.000	748.000	668.000	291.000	3.715.000
2022	2.057.000	765.000	684.000	311.000	3.817.000

*Dækker over fælles udgifter til administration og rengøring mm

Den regionale økonomi udover fællesudgifterne udgjorde i 2020 7.140.303 i lønudgifter og 312.477 i husleje.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Samarbejdsaftale om Psykiatrien i Nordvest.pdf

Tillæg til Samarbejdsaftale om Psykiatrien i Nordvest.docx

Nøgletal Psykiatrien i Nordvest.pptx

Punkt 92: Orientering: Opholdskommunerefusion, voksne status pr. 4. august 2021 (SSA)

27.69.00-S00-1-20

Sagsfremstilling

Den seneste budgetopfølgning på udgifter til voksne med særlige behov viser et forventet merforbrug på 2.078.906 kr. Den aktuelle status er inkl. genbevilling af underskud fra 2020 samt en budgetomplacering fra andet område, da udgiftsbehovet har ændret sig. Ligeledes er indregnet besparelse for 2020 samt forventet merindtægt på statsrefusion.

Bilag 1 er en opsummering af:

- status på udgifter til borgere med særlige behov
- grafoversigt over forventet forbrug til sociale bo- og dagtilbud fordelt på servicelovens § 107, § 108, § 103, § 104 og ABL i forhold til oprindeligt budget.
- den aktuelle besparelse i forbindelse med indsatsen "socialfaglig kontraktstyrer" dog skal det bemærkes, at det har været svært at forhandle det seneste år på grund af Covid-19.

Indsatser og økonomiske bevægelser i perioden 1. oktober 2020 til 4. august 2021

Status på merudgifter	Status pr. 19.05.21	Status pr. 04.08.21	Bemærkninger
Køb af botilbud, objektiv finansiering samt aflastning	-4.162.878	-5.158.876	10 borgere bevilget et botilbud
Køb af dagtilbud	-445.890	-519.978	8 borgere bevilget et dagtilbud
STU til borgere under 18 år/tilkendt pension	-489.717	-627.255	10 nye borgere bevilget STU
Hjælpeordninger	-524.221	-537.329	1 ny borger bevilget BPA
Støtte i eget hjem	-97.212	-97.212	1 borger flyttet fra botilbud til støtte i eget hjem
Merudgifter	-5.719.918	-6.940.650	
Status ændrede/ophørte udgifter			
Botilbud ændret/ophørt	1.884.839	2.218.419	10 borgere ophørt i et botilbud og 4 borgere ændret i taksten
Dagtilbud ændret/ophørt	353.340	384.681	6 borgere ophørt
Ledsagerordninger	11.000	11.000	
Takstændringer samt kontraktbesparelsen	301.379	307.799	
Statsrefusion, særlig dyre enkeltsager	1.147.720	1.439.845	Som følge af nye anbringelser kommer det øget refusion

Budgetomplacering pga. ændret udgiftsbehov	500.000	500.000
Ændrede/ophørte udgifter	4.198.278	4.861.744
Netto merudgifter	-1.521.640	-2.078.906

negativt beløb = merforbrug

Beslutning

Der blev givet en orientering.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Punkt 93: Orientering (SSA)

00.22.00-G01-3-20

Sagsfremstilling

- Forslag til mødekalender 2022 (j.nr. 00.01.00-A21-1-21) - bilag vedhæftet
- Anvendelse af vagtfirmaer indenfor demensområdet
- Opgørelse over ufaglærte ansatte i ældreområdet

Beslutning

Der blev givet en orientering. Opgørelsen over ufaglærte i ældreområdet vedlægges referatet.

Der blev orienteret om Rigsrevisionens undersøgelse af handicapområdet.

Der blev yderligere orienteret om ministerbesøg vedr. Tryghed og Nærvær.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Mødekalender 2022 - Forslag

Udviklingen i antallet af ufaglærte i Struer Kommunes ældreområde

Punkt 94: Lukket: Orientering (SSA)

00.22.00-G01-3-20

Punkt 95: Budgetopfølgning pr. 31. maj 2021 (SSA)

00.30.14-Ø00-2-21

Resume

Der er udarbejdet budgetopfølgning pr. 31. maj 2021

Administrationen indstiller,

- at budgetopfølgningen godkendes og sendes samlet til økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget.
- at budgetrevisionen vedr. opholdskommunerefusion på flytning af 0,83 mio. kr. til anden budgetramme medtages i den samlede budgetrevision.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen pr. 31. maj 2021 vedrørende drift for følgende centre fremsendes hermed til udvalget, suppleret med centrets hovedbemærkning fra økonomiseret:

Sundhed og Omsorg

Overordnet forventer centret en afvigelse på 4,6 mio.kr i forhold til det korrigerede budget.

Der er stadig opmærksomhed på Den kommunale Hjemmeplejeleverandør. Der forventer et merforbrug i indeværende år på ca. 0,7 mio. kr.

Hjælpe midler er under pres med forventet merforbrug på 0,5 mio. kr. primært grundet øgede bevillinger til benproteser.

Visitationsbudget til Hjemmeplejen forventer pt. et underskud på 0,7 mio. kr. grundet stigning i visiterede timer til hjemmeboende borgere. Det bemærkes, at området i 2021 er tilført 1,7 mio. kr. fra demografipuljen.

Handicap, Social og Psykiatri

Forsorgshjem og krisecentre har stor bevågenhed idet udgifterne fortsat stiger markant i forhold til det afsatte budget. Opholdskommunerefusion er udfordret pga. en tilgang af unge med multiple funktionsnedsættelser, sammenholdt med at borgere med handicap bliver væsentlig ældre. Tilgangen af borgere er større end afgang.

De takstfinansierede institutioner forventer et overskud på 2,5 mio. kr.

Arbejdsmarked og Borgerservice

I takt med den gradvise genåbning af samfundet har der de seneste måneder været en faldende tendens i udgifterne til forsørgelse. Dette ses specielt for a-dagpenge og kontanthjælp, stadig flere kommer i job. Det er fortsat vanskeligt at vurdere, hvordan de relativt langvarige forløb, der er opstået under pandemien, på f.eks. sygedagpengeområdet vil påvirke udgiftsniveauet de kommende måneder. Derfor er der en vis usikkerhed i det samlede skøn for forsørgelsesudgifterne.

I forhold til niveauet for genbevillingen er der i skønnet taget højde for ekstraordinære udgifter til hhv. implementering af nyt fagsystem på ydelsesområdet samt den pasombygning borgerservice har skullet gennemføre i 2021.

Budgetrevision

Under Handicap, Social og Psykiatri forventes et overskud på 830 t. kr. vedr. opholdskommunerefusion under budgetrammen "udgifter uden overførsel". Dette overskud foreslås medtaget i budgetrevisionen, således at det flyttes til budgetrammen "udgifter med overførsel", og dermed delvis kan finansiere det forventede underskud på -1.411 t. kr. i 2021.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Økonomiopgørelse SSA pr. 31-05-2021

Bilag 2 - Bemærkninger SSA pr. 31-05-2021

Punkt 96: Orientering fra Arbejdsmarked og borgerservice (SSA)

15.00.00-A00-1-14

Sagsfremstilling

Statistisk overblik og status på mål fra budgetanalysen:

Der er udarbejdet statistisk overblik over udviklingen i jobcentrets målgrupper frem til juni 2021. Derudover er der lavet en opdateret status på målene fra budgetanalysen.

Resultaterne præsenteres på mødet.

Offentligt forsørgede i Struer Kommune

			Ændring 1 år		Placering blandt 98 kommuner		
	jun-20	jun-21	Antal	Procent	Plads sidste år	Plads dette år	Plads ændring
I alt	2.689	2.527	-162	-6,0	76	69	↑ 7
Midl. off forsørgede	1.368	1.179	-189	-13,8	73	62	↑ 11
A-dagpenge	347	179	-168	-48,4	43	10	↑ 33
Kontanthjælp	225	206	-19	-8,4	63	71	↓ -8
Ressourceforløb	107	93	-14	-13,1	87	71	↑ 16
Uddannelseshjælp	168	131	-37	-22,0	86	77	↑ 9
Integrationsydelse	47	50	3	6,4	51	88	↓ -37
Revalidering	5	3	-2	-40,0	35	1	↑ 34
Sygedagpenge	311	412	101	32,5	83	74	↑ 9
Jobafklaring	84	54	-30	-35,7	73	83	↓ -10
Ledighedsydelse	74	54	-20	-27,0	66	45	↑ 21
Perm. off. forsørgede	1.321	1.348	27	2,0	72	68	↑ 4
Fleksjob	386	406	20	5,2	68	69	↓ -1
Førtidspension	935	942	7	0,7	75	73	↑ 2

Delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Som led i 'Aftale om ret til tidlig pension' (2020) er det aftalt, at nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen samlet set skal tilvejebringe en besparelse på 300 mio. kr. i 2022, 750 mio. kr. i 2023 og en årlig besparelse på 1,1 mia. kr. fra 2024 og frem inden for jobcentrenes samlede indsatsområde.

I den forbindelse er der udarbejdet "første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen" som indfrier en årlig besparelse på 344 mio. kr. fra 1. januar 2022 og 371 mio. kr. varigt. Den resterende del af besparelsen, som ikke indfries med denne første delaftale, skal forhandles i 2022.

Delaftalens besparelse opnås gennem "en styrket og forenklet ungeindsats". Aftalen betyder bl.a. at

- kravene til aktiveringsindsatsen lempes, så der nu må være 4 måneder mellem tilbuddene mod tidligere 4 uger.

- uddannelseshjælpsmodtagere der påbegynder en uddannelse, får ret til en mentor i en periode på op til 6 måneder
- jobcentret forpligtes til at reagere på beskeder om risiko for frafald de første 6 måneder efter studiestart.
- retten til selvfundne virksomhedspraktik og løntilskud som i dag gælder for en række andre målgrupper udvides til også at omfatte uddannelseshjælpsmodtagere
- mulighed for efter 6 måneders ledighed at vælge, om samtaler skal afholdes ved personligt fremmøde eller telefonisk (denne mulighed vil gælde alle ledige).

KL har efter aftalens indgåelse sendt brev til landets kommuner med deres kommentarer til delaftalen.

I brevet udtrykker KL bekymring for de store besparelser på indsatsen overfor de unge, der lægges op til. Besparelser som de anfører udgør ca. 30% af driftsudgifterne på området. KL mener, at der i stedet er brug for at investere i unge uden uddannelse.

KL finder det positivt, at der lempes på kravet om kontinuerlig aktivering for de unge, ligesom de finder det glædeligt, at partierne har lyttet til de gode erfaringer, som kommunerne har gjort sig med brugen af digitale samtaler under COVID-19.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

KL brev

Aftaletekst første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Statistisk overblik august 2021

Status på mål fra budgetanalysen august 2021

Punkt 97: Orientering: Vennekredse - regnskab 2020 (SSA)

00.32.00-S55-1-20

Resume

Vennekredsene ved Struer Kommunes plejecentre har fremsendt regnskaber for 2020 til social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget.

Sagsfremstilling

Vennekredsene ved kommunens plejecentre har fremsendt regnskab for 2020.

Nedenfor vises hovedtallene fra regnskaberne:

Vennekreds	Indtægter	Heraf tilskud fra kommunen	Udgifter	Årets resultat	Egenkapital primo 2020	Egenkapital ultimo 2020
Enggård Centret	40.031	33.681	-11.190	28.841	124.904	153.745
Bangs Have	11.227	11.227	-575	10.652	0	10.652
Svalernes Vennekreds	4.116	0*	-13.048	-8.932	28.248	19.315
Solvang	49.808	28.067	-61.549	-11.741	107.673	95.932
Bøgelund	293.231	28.067	-151.528	141.703	32.955	174.659

* Svalernes Vennekreds har indtil 2020 haft regnskabsperioden fra april til maj, hvilket har bevirket en skæv registrering af det udbetalte tilskud. Tilskuddet for 2020 er derfor medtaget i 2019. Vennekredsen har meddelt Administrationen, at de fra og med 2021 overgår til regnskabsperiode løbende fra januar til december måned, dog undtaget overgangsåret 2021, hvor perioden bliver maj til december.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Punkt 98: Orientering: Lejetab i ældreboliger med visitationsret (SSA)

03.10.04-000-1-21

Resume

I forbindelse med budgetopfølgning pr. 31.03.2021 drøftede økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget alternative anvendelsesmuligheder til almene ældreboliger med visitationsret som ikke er udlejet (tomgangsboliger).

I den forbindelse blev administrationen bedt om at udarbejde en sag til social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget med datagrundlag om omfang med videre som kan understøtte en videre dialog.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet nedenstående overblik over almene ældreboliger med kommunal anvisningsret, hvor der har været lejetab de seneste år (bilag 1). Opgørelsen omfatter alene kommunes boligselskaber, og ikke de almene ældreboliger som kommunen selv opfører og administrerer.

I gennemgangen er udgiften til tomgangshusleje markant over en længere periode i følgende områder:

- Uglev (Orionsgade/Siriusvej)
- Jegindø (Rugmarken)

Boligerne i områderne er kendetegnet ved:

- Offentlige transportmuligheder er begrænset i forhold til afgang og distance til stoppested
- Dagligvare indkøb, der er 5+ km til nærmeste fysiske butik og begrænset leveringsmuligheder fra online løsninger
- Aktivitetscenter, der er 5+ km til nærmeste tilbud
- Huslejeniveau er højt i forhold til det omkringliggende lokalområde

Kendetegnede begrænser formentlig søgningen til boligerne. Borgerne skal enten have egen transportmiddel, godt hjælpenetværk eller god fysik mobilitet for at kunne foretage dagligdagsindkøb med offentlige transportmidler. Ligeledes kan huslejeniveauet påvirke eventuelle lejer i deres valg af bolig.

Område	Gns. husleje pr. m2 i ældrebolig	Gns. husleje pr. m2 i nærområde
Uglev	70,6 kr. pr. md	62,4 kr. pr. md
Jegindø	108,1 kr. pr. md	33,8 kr. pr. md

Beslutning

Der blev givet en orientering. Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget sender sagen tilbage til økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Bilag 1_Tomgangshusleje oversigt_almene ældreboliger

Bilag 2_Tomgangshusleje_GIS kort_udvalgte almene ældreboliger

Punkt 99: Orientering: Serviceudvidelse på plejeboligområdet (SSA)

27.00.00-G01-9-21

Resume

I forbindelse med budget 2019-2022 besluttede byrådet en serviceudvidelse til ældreområdet. Primo 2021 resterede der i budgettet 2021-2024 i alt 1.382.000 kr. i en pulje til serviceudvidelse på ældreområdet samt en genbevilling fra 2020 på 1.364.000 kr.

På social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalgets møde den 9. marts 2021 besluttede udvalget at udmønte serviceudvidelsen på 1.382.000 kr. til pleje- og omsorgspersonale fordelt bredt på alle plejecentre i Struer Kommune.

Efterfølgende besluttede udvalget (7. april 2021 pkt. 51), at udmønte genbevillingen fra 2020 på 1.382.000 kr. fordelt over tre år, med det formål at sikre et mere ensartet udmøntningsniveau over årene.

Sagsfremstilling

Der er udmøntet serviceudvidelse til Struer Kommunes fire almene plejecentre svarende til nedenstående.

2021	2022	2023	2024
1.837.000 kr.	1.837.000 kr.	1.837.000 kr.	1.382.000 kr.

Tiltag ift. udmøntning af serviceudvidelserne er blevet besluttet i samarbejde med MED-udvalgene på de forskellige plejecentre, under forudsætning af, at midlerne skal anvendes til pleje- og omsorgspersonale.

Herunder følger en gennemgang af, hvordan midler planlægges anvendt for 2021 og i overslagsårene.

Enggård Centret

Formålet med udmøntning af serviceudvidelser er at:

- skabe ekstra støtte til borgere med demenssygdom eller borgere med psykiske udfordringer.
- skabe mere ro omkring aftensmåltider, flere hyggestunder samt øget trivsel hos beboerne.
- Formålet søges opfyldt ved at øge personalefremmøde i aftenvagter samt dagvagter i weekenderne.

Følgende tiltag iværksættes:

- Ansættelse af en social- og sundhedsassistent i fleksjob til at støtte beboere med demens og borgere med psykiske udfordringer i formiddagstimerne. 10 timer ugentlig pr. 1. juni 2021.
- Ansættelse af en medarbejder i fleksjob til at være ekstra støtte omkring aftensmåltiderne. 10 timer ugentlig pr. 1. juni 2021.
- Ansættelse af en ekstra medarbejder til at øge bemanning i weekender. 10 timer ugentlig pr. 15. juni 2021.
- Ansættelse af ekstra medarbejder til at øge bemanning alle aftener omkring aftensmåltiderne. 10 timer ugentlig. Der er endnu ikke ansat en medarbejder.

Iværksættelse af ovenstående tiltag vil i gennemsnit generere 40 timer ugentlig til mere tid med borgerne.

Bangs Have

Formålet med udmøntningen spænder bredt. Der skal tilbydes adspredelse, oplevelser, pleje og omsorg til alle beboere med udgangspunkt i deres ønsker og behov.

Følgende tiltag iværksættes:

- Det forventes at udvide fremmøde med 6 timer dagligt 5 dagen om ugen.
- Ansættelse af faglært personale. Det opleves dog for nuværende at være en udfordring generelt i plejesektoren. Det faste personale har afprøvet forskellige vagter, som en del af udmøntningen af serviceudvidelsen. Dette kan være en mulig model indtil en ansættelse kommer på plads. Der er desuden ansat en uddannet pædagog til ferieafløsning. Eventuel mulighed for forlængelse efter sommeren.

Iværksættelse af ovenstående tiltag vil i gennemsnit generere 30 timer ugentlig til mere tid med borgerne.

Solvang

Formålet med udmøntningen er, at fortsætte med implementering af arbejdet med personcentreret omsorg samt elementer fra værdighedspolitikken.

Følgende tiltag iværksættes:

- Pædagoger, som er ansat 30 timer ugentlig i plejen, tages ud til at varetage andre opgaver, som opfylder formålet.
- Der ansættes en ufaglært medarbejder 32 pr. uge som erstatning for pædagogernes arbejde i plejen. Medarbejder vil blive tilbudt uddannelsesaftale til SOSU området.
- Der ansættes en medarbejder 15 timer pr. uge i ydretimerne fra kl. 16-19.

Iværksættelse af ovenstående tiltag vil i gennemsnit generere 45 timer ugentlig til mere tid med borgerne.

Bøgelund

Formålet med udmøntningen er, at beboerne skal opleve en bedre spisesituation omkring aftensmåltiderne på hverdage og eftermiddagsmåltider i weekender. Det skal frigive tid til medarbejdere, så de ikke skal udføre andre opgaver under måltiderne, herved skal der skabes ro og mere opmærksomhed til beboerne.

Følgende tiltag iværksættes:

- yderligere en medarbejder i fremmøde fra kl. 16-21 på hverdage og kl. 14-17 i weekender. Der skal skiftes mellem etagerne, så alle oplever effekterne af tiltaget.

Iværksættelse af ovenstående tiltag vil i gennemsnit generere 31 timer ugentlig til mere tid med borgerne.

Beslutning

Der blev givet en orientering. Det undersøges, hvad begrundelsen er for de lave timetals ansættelser.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Punkt 100: Orientering: Ledelsesinformation Sundhed og Omsorg pr. 30.juni 2021 (SSA)

27.00.00-P05-3-19

Sagsfremstilling

Denne ledelsesinformation er tænkt som en løbende tilbagevendende rapportering, der har til formål at følge aktiviteter på driften indenfor udvalgte områder i Sundhed og Omsorg.

Ledelsesinformationen skal understøtte fokus på faglige aktiviteter og effektiv levering på kerneopgaverne. Og den kan hjælpe med at bidrage til gennemsigtighed i ressourceanvendelse, og understøtte tidlig identifikation af mulige udviklingsområder.

Den er bygget op omkring de enkelte ledelsesområder i Sundhed og Omsorg, hvorved data også får anvendelighed for den enkelte funktionsleder.

Ledelsesinformationen generes fire gange årligt baseret på kvartalsvise data, undtagelse månedsdata. Den forelægges udvalget i forbindelse med budgetopfølgningerne i løbet af året, samt det endelige regnskab.

Der vil ske løbende udvikling ift. relevante datagrundlag og nøgletal.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Ledelsesinformation 2 kvartal 2021

Punkt 101: Orientering: Fokus på kerneopgaven i Sundhed og Omsorg (SSA)

27.00.00-A00-1-20

Sagsfremstilling

Sundhed og Omsorg påbegyndte i maj 2021 et forløb med øget fokus på kerneopgaven.

At øget fokus på kerneopgaven skaber en bedre opgaveløsning for borgerne, og forskning viser også en klar sammenhæng mellem fokus på kerneopgaven og medarbejdertrivsel. Der er således flere gevinster i at arbejde systematisk med et øget fokus på kerneopgaven.

Forløbet er startet op med en fælles temadag for alle lokale MED-udvalg i Sundhed og Omsorg. Her blev de lokale MED-udvalg præsenteret for en drejebog, som kan være et støtteværktøj til tilrettelæggelse af arbejdet med kerneopgaven i afdelingerne. På temaeftermiddagen var Anders Seneca inviteret til at bidrage med viden og erfaringer fra arbejdet med kerneopgaven.

MED-udvalgene skal tilrettelægge i alt tre møder i afdelingerne, hvor de i fællesskab skal arbejde med følgende:

1. Fælles forståelse af kerneopgaven
2. Synliggørelse af, hvordan alle hver især bidrager til løsningen af kerneopgaven
3. Fokus på, hvordan afdelingen sammen styrker løsningen af kerneopgaven

Som afslutning på temadagen, planlagde alle MED-udvalg den overordnede proces, som de hver især skal i gang med. Nogle MED-udvalg er allerede gået i gang, mens andre har planlagt at starte op efter sommerferien eller i efteråret.

Drejebogen, som arbejdet planlægges ud fra, er vedhæftet.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Kerneopgave - drejebog inkl. bilag

Punkt 102: Godkendelse af samarbejdsaftale for palliation (SSA)

29.30.08-A00-5-20

Administrationen indstiller,

at samarbejdsaftalen godkendes.

Sagsfremstilling

På Sundhedskoordinationsudvalgets møde den 26. april 2021 blev en ny samarbejdsaftale om palliative indsatser i Region Midtjylland godkendt med anbefaling om, at regionsrådet og de 19 kommuner tiltræder aftalen.

Samarbejdsaftalen er fremsendt til godkendelse i de 19 midtjyske kommuner. Regionsrådet forventes at godkende aftalen inden sommerferien.

Samarbejdsaftalen er udarbejdet af en bred tværfaglig- og sektoriel arbejdsgruppe, og vil erstatte den nuværende samarbejdsaftale for området fra 2011. Sundhedsstyregruppen godkendte 26. marts 2021 samarbejdsaftalen administrativt med henblik på politisk godkendelse i Sundhedskoordinationsudvalget 26. april. Af referatet fra mødet i Sundhedsstyregruppen fremgår det, at implementeringen af samarbejdsaftalen kan opstartes pr. 1. august 2021, men at en fuld implementering senest medio 2022 forudsætter, at der afsættes midler i de kommende budgetter i region og kommuner. Baggrunden er bl.a., at implementeringen af særligt de fire nedenstående indsatsområder vil kræve tilførsel af ekstra midler til palliations-området.

Udvalgte indsatsområder i samarbejdsaftalen

Samarbejdsaftalen er ambitiøs og indeholder en række elementer, der tilsammen vil kunne løfte den tværfaglige og sektorielle palliationsindsats markant. Foruden en tydeliggørelse af placeringen af opgaver er aftalen kendetegnet ved at ville øge kompetenceniveauet i bl.a. kommunerne og ved introduktionen af en række værktøjer, der skal medvirke til bedre dialog, screening og vurdering af borgeren i forskellige faser af det palliative forløb. Blandt de væsentligste indsatser er:

Tidlig opsporing

Samarbejdsaftalen har et særligt fokus på tidlig opsporing og understøttelse af, at alle patienter (uanset diagnose og social baggrund), får vurderet deres behov løbende og systematisk samt får en palliativ indsats svarende til deres ønsker og behov - på det rette specialiseringsniveau. Den palliative indsats starter, når patienten diagnosticeres med en livstruende sygdom.

Indsatser:

- Øget opmærksomhed hos hospitalernes og kommunernes sundhedspersonale på at identificere patienter med behov for en palliativ indsats
- Tilbyde en palliativ indsats på basalt niveau til de patienter, der har behov for dette
- Henvise en patient til Enhed for Lindrende Behandling med henblik på palliativ indsats på specialiseret niveau.

Kompetenceudvikling

Personale på hospitalerne, i kommunerne og almen praksis skal uddannes til at opspore patienter med behov for en palliativ indsats, og herunder til at anvende de redskaber der anbefales i samarbejdsaftalen (redskaber til at identificere patienter med basalt palliativt behov, til symptomscreening og til afklaring af den palliative patients ønsker til fremtidig behandling og pleje). Det er forventningen, at undervisningen vil kunne gennemføres på en halv dag (fire timer).

Palliativ beredskabsvagt

I dagtid kan praktiserende læge, hospitalslæger, terapeuter og hjemmesygeplejersker kontakte Enhed for Lindrende Behandling vedrørende specifikke og generelle problemstillinger. Det foreslås i samarbejdsaftalen, at hjemmesygeplejersker kan kontakte den palliative beredskabsvagt ift. patienter, der er tilknyttet Enhed for Lindrende Behandling uden for dagtid angående patientens palliative problemstillinger. Det er en ændring, idet kun bagvagter og vagtlæger i dag kan kontakte den palliative beredskabsvagt uden for dagtid. Ordningen planlægges evalueret efter ét år.

Planlægningsmøder

Det anbefales i samarbejdsaftalen, at der aftales planlægningsmøder, hvor de forskellige relevante aktører fra hospital, kommune, hospice, praktiserende læge, samt patienten og dennes pårørende mødes fysisk i patientens eget hjem eller virtuelt. Formålet med planlægningsmøderne er at koordinere indsatserne med henblik på at skabe kontinuitet i patientforløbet, aftale ansvarsfordeling og navngiven kontaktperson samt afdække de behov, patienten og de pårørende har.

Samarbejdsaftalens betydning for den palliative indsats i Struer Kommune

Administrationen har på baggrund af samarbejdsaftalen om den palliative indsats foretaget en vurdering af, hvilken indflydelse samarbejdsaftalen vil få for den kommunale tilrettelæggelse på området.

Som konsekvens heraf igangsættes følgende:

- Tilførsel af timer til palliationssygeplejersker: Samlet øges timer til to palliationssygeplejersker fra de nuværende 10 timer ugentlig til 38 timer ugentlig, og fordeles mellem De Midlertidige pladser Vestcenter Kilen og i Hjemmesygeplejen. Samtidig får palliationssygeplejerskerne fremadrettet en mere koordinerende rolle internt i kommunen og eksternt i forhold til sygehuse og praktiserende læger. Opnormeringen finansieres af værdighedsmidler (en værdig død).
- Kompetenceudvikling: Palliationssygeplejerskerne skal kompetenceudvikles ift. bl.a. nye værktøjer til opsporing og behovsafklaring. Der foreslås udpegning af nøglepersoner på relevante institutioner i Sundhed og Omsorg, Børn og Familie samt Handicap, Social og Psykiatri. Disse nøglepersoner skal ligeledes kompetenceudvikles. Det forventes at kompetenceudviklingen af sundhedspersonalet generelt ift. palliation, kan varetages af palliationssygeplejerskerne og nøglepersoner. Der er afsat i alt 135.000 kr. til kompetenceudvikling. Kompetenceudvikling finansieres af værdighedsmidler (en værdig død)
- Opnormering af palliativ fysioterapi og ergoterapi vil formentlig også blive aktuel i forbindelse med den nye samarbejdsaftale, da samarbejdsaftalen betyder en udvidelse af målgruppen. Desforuden har behovet for kommunal palliativ fysio- og ergoterapi hen over de seneste 5 år været stigende. Der ses således en procentvis stigning på ca. 24 % årligt i forhold til timer brugt på palliativ ergo- og fysioterapi, med et kort fald i 2020, formegentlig grundet Covid-19. Freregnes denne afvigelse ville den procentvise stigning nærmere være på 35 % årligt i forhold til forbrugte timer. For nuværende er der midler til det aktuelle behov for palliativ ergo- og fysioterapi. Administrationen er opmærksom på hvad samarbejdsaftalen økonomisk kommer til at betyde fremadrettet i forhold til palliativ ergo- og fysioterapi.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

samarbejdsaftale_palliativeindsatser_2021.pdf

Punkt 103: Samarbejdsaftale Struer Kommune og Struer Frivilligcenter (SSA)

27.15.12-G01-1-21

Administrationen indstiller,

at samarbejdsaftalen godkendes

Sagsfremstilling

Struer Frivilligcenter har udarbejdet samarbejdsaftale med Struer Kommune. Aftalen gælder fra 1. august 2021 og er uden slutdato. Aftalen kan dog opsiges af begge parter med 6 måneders varsel.

Det er aftalt at Struer Frivilligcenter sender revideret årsregnskab og beretning om det forgangne år til social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget. Samarbejdsaftalen evalueres hvert 3. år.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Samarbejdsaftale 2021

Punkt 104: Orientering: Årsregnskab og beretning 2020 - Struer Frivilligcenter (SSA)

27.15.12-S55-1-21

Resume

Struer Frivilligcenter sender regnskab og beretning til orientering. Årets resultat 2020 blev et underskud på 35.414 kr. efter et meget specielt år. Egenkapitalen er herefter positiv med 374.054 kr.

Sagsfremstilling

2020 blev et ekstraordinært år i hele samfundet og med stor betydning for rammer, aktivitet og muligheder i frivilligcentre og foreningslivet i øvrigt. Frivilligheden blev sat på standby og siden kraftigt forandret. Skiftende og fortsatte nedlukninger og restriktioner nationalt og lokalt i 2021 har bevirket, at nogle foreninger og grupper først starter fuldt op nu medio 2021. De fulde konsekvenser af det forgangne 1,5 år for civilsamfundet kendes endnu ikke, fx antal frivillige, men frivilligcentret prioriterer hjælp på dette område højt.

Struer Frivilligcenter er en selvstændig forening med bestyrelse, sekretariat og ca. 90 medlemmer, de fleste indenfor frivilligt socialt arbejde. Frivilligcentret har samarbejdsaftale med kommunen, som over det seneste år er drøftet og nu genforhandlet. Det kommunale driftstilskud muliggør så tilskud fra f.eks. puljer og fonde.

Struer Frivilligcenter har til formål at medudvikle, fremme og synliggøre det frivillige arbejde lokalt. Tidligere på socialområdet, men i dag kan alle lokale frivillige foreninger/grupper/initiativer blive medlem og få hjælp af centret, som både har foreninger og borgere som målgruppe. Centret hjælper den enkelte forening ud fra dennes behov, fx flere frivillige, men også frivilligheden på tværs gennem f.eks. netværk, kurser, events osv. Og hjælper borgere, der vil være frivillig, har behov for frivillig hjælp og/eller en god ide. Centret samarbejder med kommunen, virksomheder m.m. Centret har også opgaver som fx julehjælp, frivillighedspris, nytårskur m.m.

Grundet Covid-19 nedlukninger og restriktioner blev centrets og foreningers planlagte og faste aktiviteter begrænset. Større aktiviteter ift. synlighed, netværk og rekruttering aflystes eller udsattes. Forårsmarked, frivilligdag, frivilligbørs på VIA, nytårskur 2021 samt foreningernes egne tiltag, som centret bistår. Men også de fleste af centrets kurser, dog delvist løst med dels digitale tilbud, dels fysiske med meget stor afstand efter lempede restriktioner. Digitaliseringen har selvsagt fyldt mere. Centret har derfor også opgraderet med ny hjemmeside, extra fokus på SoMe, visuelle udtryk og hjælp til foreningerne til digitalisering, møder, online rekruttering, layout m.m. Centret har løbende fulgt op på medlemmers situation, foretaget medlemsurvey og understøttet og forsøgt formidlet nye frivillige initiativer under covid-19, herunder diverse hjælpefunktioner.

Blandt de faste aktiviteter var julehjælpen, som med 130 lokale modtagere igen satte rekord. Covid-19 ændrede dog formatet, så julehjælpen blev leveret til modtagerne af frivillige og så alle modtog gavekort til supermarkeder og ingen madvarer, mens der var ekstra gavekort og legetøjsdonationer til børnefamilier og mulighed for juletræer. Ansøgningerne skete digitalt uden væsentlige udfordringer.

Frivilligcentrene er i disse år underlagt gradvist skærpede krav fra staten om strategisk udvikling og ”professionalisering”, f.eks. bredt sammensatte bestyrelser, ligesom der også skal sættes mål for arbejdet med sårbare borgere som frivillige, frivillighvervning/formidling, netværk, mangfoldighed m.m. Samtidig implementeres frivilligcentrenes fælles kvalitetsmodel. Frivilligcentrene er fra 2020-2021 kommet på finansloven. Der er sat fokus på de nye krav i den nye samarbejdsaftale. For at engagere sårbare og udsatte, f.eks. borgere på værksteder, bosteder, væresteder og psykiatrien som frivillige, kræves en fælles indsats.

Årets resultat blev et underskud på 35.414 kr. mod budgetteret overskud på godt 26.000 kr. En væsentlig forskydning var beslutningen om at indbetale indefrosne feriemidler. Der var grundet nedlukningen færre udgifter til aktiviteter, kurser, kørsel m.m. end forventet, men også et lidt lavere indtægtsgrundlag. Centrets egenkapital var ultimo året positiv med 374.054 kr. Dette er centrets eneste sikkerhed ved væsentlige uforudsete hændelser, såsom personaleforhold, ikke opnåede bevillinger, tilbagebetaling osv. Centrets økonomi er dog ikke i balance, ekstraordinære forhold som bevillinger, statslig fleksjobrefusion, refusion ved langvarig sygdom og en medarbejders midlertidige aftale om nedsat arbejdstid har i et par år skjult meget af ubalancen. Dette forhold er adresseret i forhandlingerne om ny samarbejdsaftale og driftstilskud.

Beretningen er i øvrigt indeholdt i vedlagte regnskab.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

John Christoffersen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Bilag 1 regnskab 2020 inkl. budgettal

Punkt 105: Underskriftsside (SSA)

00.22.00-G01-3-20

Beslutning

-