

REFERAT Børne- og uddannelsesudvalget d. 08-11-2022

Mødedato Tirsdag d. 08. november 2022 kl. 13:00

Mødested Hjerm Landsbyordning

Indholdsfortegnelse

Orientering (BU).....	3
Danmarkskortet - omgørelsesprocenterne for 2021 (SSA - BY).....	4
Budgetopfølgning pr. 30. september 2022 (BU - ØKEB).....	6
Evaluering af tilskud til pasning af egne børn (BU - ØKEB - BY).....	8
Orientering: Tilsyn af den interne skole på Struer Skolehjem (BU).....	10
Udviklingsproces vedr. skoleområdet (BU).....	11
Orientering: Specialundervisning (BU).....	12
Lukket: Orientering og dialog (BU).....	13
Underskriftsside (BU).....	14

Punkt 84: Orientering (BU)

00.22.00-G01-3-21

Sagsfremstilling

- Børn og Familie har sendt 2 puljeansøgninger. Det drejer sig om:

1. Familiehus-puljen til etablering af spæd- og småbørnsteam fra 2023 til og med 2026 i alt ca. 6,8 mio. + aktivitetsudgifter.

Svar forventes i november måned

2. Puljen til ekstra hjælp til kommuner med mange børnesager. Her søger vi godt 1,1 mio. til at understøtte implementering af Barnets Lov.

Struer Kommune er nr. 13 på listen over kommuner med flest børnesager.

Svar forventes i december

- Nyt evaluerings- og bedømmelsessystem
- Nyhedsbrev fra KL's Børne- og Undervisningsudvalg (bilag 1)
- Tilsyn på Struer Skolehjem (bilag 2 og 3)
- Tværkommunal studietur

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Nyhedsbrev fra KL's Børne- og Undervisningsudvalg

Driftsorienteret tilsyn (fuld rapport) - Struer Skolehjem

Endelig afgørelse om skærpet tilsyn - Struer Skolehjem

bilag-a-prioriteringsliste (1)

Punkt 85: Danmarkskortet - omgørelsesprocenterne for 2021 (SSA - BY)

27.00.00-K03-1-19

Resume

Social- og Ældreministeriet offentliggør for sjette gang Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser indenfor socialområdet generelt, voksen- og børnehandicap. I sagsfremstillingen redegøres for omgørelsesprocenterne generelt, både nationalt og lokalt.

Byrådet skal behandle "Danmarkskortet" inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres. Dette følger af retssikkerhedslovens § 79 b.

Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse med behandlingen efter stk. 1 tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Det følger af 79 stk. 2.

Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen om det.

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning, og det besluttet, at der ikke er grundlag for at udarbejde handleplan for at styrke sagsbehandlingen, og det besluttet, at administrationen orienterer Ankestyrelsen og Byrådets beslutning

Sagsfremstilling

Hvert år offentliggør Social- og Indenrigsministeriet et "Danmarkskort", hvor Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser, inden for socialområdet generelt (alle afgørelser indenfor servicelovens område) og for hhv. voksen- og børnehandicapområdet.

Det er sjette år, hvor omgørelsesprocenterne i "Danmarkskortet" offentliggøres.

Af alle de afgørelser kommunen træffer, er det alene de afgørelser borgerne påklager og som efterfølgende realitetsbehandles i Ankestyrelsen, der optræder i statistikken over omgørelsesprocenterne.

Ankestyrelsen opererer med 3 begreber, når de udregner omgørelsesprocenten.

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
- Hjemvisning: Hvis der for eksempel mangler oplysninger i en sag, sender Ankestyrelsen sagen retur til kommunen til fornyet behandling. Kommunen skal genoptage sagen og afgøre den på ny.
- Ændring: Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer den.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder sådan, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist til fornyet behandling eller ændret).

Omgørelsesprocenten omfatter derimod ikke oplysninger om de sager i kommunen, som ikke påklages til Ankestyrelsen.

Danmarkskortet 2021:

2021	Socialområdet generelt (Serviceloven børn, voksne og ældre)	Voksenhandicapområdet	Børnehandicapområdet
Omgørelser i gennemsnit på landsplan 2021	31,8 %	34,3 %	35,9 %
Omgørelser fra Struer Kommune 2021	29 % (42 afgørelser, hvoraf 12 blev omgjort)	67 % (3 afgørelser, hvoraf 2 blev hjemvist til fornyet behandling)	50 % (4 afgørelser, hvoraf 2 er hjemvist til fornyet behandling)
Danmarks statistik 2020: Så mange ydelser har borgere i Struer er modtaget på de omfattede paragrafområder	1.145 ydelser	61 ydelser	102 ydelser

Omgørelsesprocenterne i Struer

Som det fremgår af tabellen, er omgørelsesprocenten på det samlede socialområde under landsgennemsnittet.

Omgørelsesprocenterne på handicapområdet for henholdsvis børne og voksenområdet ligger over landsgennemsnittet. For begge de to områder gælder, at der er tale om et meget lille antal påklagede sager; 3 på voksenområdet og 4 på børneområdet. Omgørelsesprocenten er høj, men i reelle tal handler det om at to afgørelser på hhv. børne og voksenområdet, er hjemvist til fornyet sagsbehandling. Der er ingen afgørelser, der er blevet ændret i Ankestyrelsen.

Beslutning

Indstilling tilrådt.

Punkt 86: Budgetopfølgning pr. 30. september 2022 (BU - ØKEB)

00.30.14-Ø00-3-22

Administrationen indstiller,

at budgetopfølgningen godkendes og sendes samlet til økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget.

Sagsfremstilling

Generel bemærkning til budgetopfølgningen:

Budgetopfølgningerne på tværs af organisationen viser et generelt pres som følge af den høje inflation, de høje energipriser og udgiftspres på flere velfærdsområder.

Regeringen har via KL meddelt kommunerne, at udgiftsloftet for 2022 fastholdes. Det betyder, at vores serviceudgifter holdes op mod en aftale, hvor der ikke er givet plads til de nuværende pris- og lønskøn.

Finansministeren understregede dog, at Regeringen står ved, at den vil sikre den nødvendige finansiering til at dække udgifter til håndtering af covid-19 og fordrevne ukrainere i 2022. Opfølgning på disse emner forventes i 4. kvartal 2022.

Med afsæt i ovenstående skal vi hele vejen rundt – i alle centre - udvise størst mulig sparsommelighed resten af 2022.

Budgetopfølgningen pr. 30. september vedrørende drift for følgende centre sendes hermed til udvalget, suppleret med centrets hovedbemærkning fra økonomiseringsrådet.

Center for Skole og Dagtilbud:

Skoler og dagtilbud forventer samlet set en genbevilling på 2,5 mio. kr. som fordeler sig med et mindreforbrug på 10,5 mio. kr. på dagtilbuds- og SFO-området, der relaterer sig til de centrale ressource- og tilpasningskonti, og et merforbrug på 8,2 mio. kr. på folkeskoleområdet.

På folkeskoleområdet relaterer merforbruget sig primært til udgifter på ukrainske skolebørn samt specialundervisningen, som forventer et samlet merforbrug på 11,1 mio. kr.

Struer Skolehjem forventer et merforbrug på 0,3 mio. kr. og en tilførsel på det likvide mellemværende på 0,5 mio. kr.

Center for Børn og Familie:

Centrets samlede merforbrug er på 3,0 mio.

På forebyggelse og anbringelsesområdet er der et samlet merforbrug på 3,0 mio. Heri er indeholdt en buffer på 0,9 mio. til forventet tilgang i anbringelser jf. opgørelser i budgetanalysen fra 2019.

I centret arbejdes med styringstiltag og tæt faglig ledelse på enkeltstatsniveau på både forebyggelses- og anbringelsesområdet for at sikre en ansvarlig drift, og for at opnå budgetbalance på længere sigt.

Nordstjernen forventer et merforbrug på 0,8 mio. i 2022, hvoraf merforbruget fra 2021 udgør 1,8 mio. Nordstjernen forventer således fortsat at afvikle 1,0 mio. af gælden i 2022. Administrationen har sammen med Nordstjernen vurderet på økonomien, og det skønnes, at underskuddet vil blive afviklet over en årrække.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Økonomioversigt med hovedtal og fokusområder

Bilag 2 - Bemærkninger til hovedtal og fokusområder

Punkt 87: Evaluering af tilskud til pasning af egne børn (BU - ØKEB - BY)

28.18.08-A00-1-21

Resume

Byrådet besluttede (22. juni 2021, punkt 76) efter indstilling fra Børne- og Uddannelsesudvalget, at Struer Kommune skulle tilbyde tilskud til pasning af egne børn, fra barnet er 26 uger til marts måned, det kalenderår, barnet fylder 6 år, som en 2-årig forsøgsordning gældende fra oktober 2021.

Økonomi anbefalede, at der 1 år efter forsøgsperiodens opstart blev udarbejdet en statusopgørelse.

Administrationen indstiller,

at Udvalget træffer beslutning om, at permanentgøre tilbuddet om tilskud til pasning af egne børn, fra barnet er 26 uger til marts måned, det kalenderår, barnet fylder 6 år.

Sagsfremstilling

Formålet med nærværende sagsfremstilling er, at Udvalget får en opgørelse over antallet af børn, der hjemmepasses med tilskud, samt hvor disse børn placerer sig alders- og distriktsmæssigt. Det er endvidere formålet, at Udvalget får en opgørelse over det økonomiske aspekt ved tilskud til pasning af egne børn ud fra data for det første år af den 2-årige prøveperiode.

Derudover er det formålet, at udvalget forholder sig til, hvorvidt tilbuddet skal permanentgøres.

I perioden 1. oktober 2021 til og med december 2021 er 9 børn blevet passet hjemme, hvor forældrene har modtaget tilskud (Bilag 1).

I perioden 1. januar 2022 til og med december 2022 er tallet 25. Det skal dog bemærkes, at 2022 er opgjort som faktiske børn i perioden januar - september og et estimat baseret på kendte børn i oktober - december (Bilag 1).

Af bilag 2 fremgår fordelingen af børnene i forhold til aldersgruppe samt skoledistrikt.

Beregningen af det økonomiske aspekt tager udgangspunkt i 2022 og indskrivning på fuldtid af de 25 børn, hvilket svarer til 13,4 helårsbørn (Bilag 3).

Det skal påpeges, at der er tale om en teoretisk sammenligning af udgifter ved pasning i kommunale tilbud (Bilag 3).

Som sammenligningsgrundlag til det faktiske udbetalte tilskud til pasning af egne børn i 2022, kan denne beregning kun bruges med visse forbehold:

- Det er usikkert, om de 25 børn, der er blevet passet hjemme med tilskud, ville have været indmeldt i et kommunalt dagtilbud, hvis det ikke var muligt at få tilskud til pasning af egne børn. Nogle forældre ville måske have passet børnene hjemme uden tilskud og dermed uden udgift for kommunen.
- Det er usikkert, om børnene i aldersgruppen 0-2 år og 10 mdr. ville være indmeldt i dagpleje eller vuggestue. Det har betydning for den kommunale udgift.
- Det er usikkert, om de 25 børn ville være indmeldt på fuld tid, halvdags eller deltid. Det har betydning for den kommunale udgift.

Økonomi

Økonomi bemærker, at ordningen i forsøgsperioden har været finansieret uden tillægsbevilling.

Hvis det besluttet at gøre ordningen permanent, vil finansiering fortsat ske indenfor dagtilbudsområdets egen budgetramme.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 Aktivitetstal og udbetalt tilskud fordelt på distrikter

Bilag 2 Børn og tilskud fordelt på aldersgrupper og distrikter

Bilag 3 Sammenligning af udgifter ved pasning i kommunale tilbud

Punkt 88: Orientering: Tilsyn af den interne skole på Struer Skolehjem (BU)

17.03.17-G01-2-20

Resume

D. 22. september 2022 blev der ført tilsyn med den interne skole på Struer Skolehjem. Tilsynsrapporten fremsendes til udvalgets orientering.

Sagsfremstilling

D. 22. september 2022 blev der ført tilsyn med den interne skole på Struer Skolehjem. Tilsynet blev udført af PPR og skoleforvaltningen.

Følgende hovedkonklusioner fremgår af tilsynsrapporten:

- Samtlige lærere og pædagoger i tilbuddet er uddannet personale.
- Alle undervisningstimer varetages af uddannede lærere.
- Alle elever har færdige elevplaner for skoleåret 2021/22.
- Skoletilbuddet har taget meddelelsesbogen i brug, der erstatter elevplaner fra og med skoleåret 2022/23.
- Alle elever har en individuel undervisningsplan, der viser, hvad eleven konkret skal arbejde med i de enkelte timer i løbet af en uge.
- Der undervises inden for reglerne om timetal og fagrække på alle klassetrin i skoleåret 2022/2023.
- Tilsynet noterer sig med tilfredshed, at der var to elever til prøve i 2022, og skoletilbuddet forventer, at der ligeledes vil være 2 elever til prøve igen i 2023.
- Det er tilsynets vurdering, at skolefraværet følges tæt af ledelse og medarbejdere, samt at der er iværksat plan for indsatser ved skolefraværsproblematikker. Enkelte elever er registreret med højt ulovligt skolefravær. Der er indsatser i gang i disse sager.
- Tilsynet bemærker, at skolen har nedbragt antallet af magtanvendelser væsentligt.

Det er samlet set tilsynets vurdering, at skolen er velfungerende og til fulde efterlever gældende lovgivning på området. Det er samtidig tilsynets vurdering, at skolen har foretaget væsentlige forbedringer i de seneste skoleår.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 89: Udviklingsproces vedr. skoleområdet (BU)

17.01.04-A00-1-22

Resume

På baggrund af budgetaftalen 2023 igangsættes en udviklingsproces af skoleområdet. Hensigten er i fællesskab at udvikle et robust, fleksibelt og fremtidssikret tilbud til gavn for børnene og de unge.

Administrationen indstiller,

at udvalget godkender fase 1 af udviklingsplanen.

Sagsfremstilling

Budgetaftalen for 2023 i Struer Kommune indeholder en aftale om, at der i de kommende år skal sættes fokus på overensstemmelse mellem på den ene side økonomi og demografi, og på den anden side de tilbud, der er på de tilhørende områder.

På skoleområdet er elevtallet faldende over de kommende år. Frem mod 2026 står kommunen overfor et væsentligt fald i antallet af elever i 0.-10. klasse. Dette betyder, at Struer Kommune har behov for at udvikle skolevæsenet på en måde, så det sikres, at den høje faglige kvalitet kan bevares og udvikles selv med de reducerede økonomiske rammer, der er en konsekvens af det faldende elevtal.

Administrationen har på den baggrund anmodet Komponent om at understøtte en udviklingsproces, hvor målet er at tilpasse skoleområdet, så det stadig fremstår robust overfor elevnedgang, og samtidig sikrer et folkeskoletilbud af høj kvalitet til alle elever i Struer Kommune. En tilpasning af skoleområdet kræver en grundig proces, hvor der dels afdækkes mulige tiltag, og dels anvendes tid på at drøfte de forskellige muligheder politisk. Komponent har derfor udarbejdet en proces i to faser.

Første fase skal danne et overblik over hvilke muligheder for udvikling der er i forhold til Struer Kommunes skolevæsen. Fase 2 vil være en beregning af økonomiske og pædagogiske gevinster ved de forskellige udviklingsforslag.

Beslutning

Indstilling tilrådt.

Bilag

Tilbud udviklingsproces Struer

Punkt 90: Orientering: Specialundervisning (BU)

17.03.08-A00-1-16

Resume

Forud for temadagen den 29. november 2022 gives en kort orientering om økonomi, inklusionsgrad samt hvilke specialtilbud der findes i kommunen.

Sagsfremstilling

På temadagen den 29. november 2022 modtager byrådet en orientering om specialundervisningstilbuddet i Struer Kommune herunder tilbudsvifte, takster, inklusionsgrad m.m.

Formålet med nærværende punkt er, at specialområdet udfoldes i en mundtlig orientering, så udvalget har mulighed for at stille uddybende spørgsmål til området forud for temadagen.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Tilbudsvifte

Specialundervisning i Struer Kommune

Punkt 91: Lukket: Orientering og dialog (BU)

00.22.00-G01-3-21

Punkt 92: Underskriftsside (BU)

00.22.00-G01-3-21

Beslutning

-