

REFERAT Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget d. 04-03-2020

Mødedato Onsdag d. 04. marts 2020 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 4

Indholdsfortegnelse

Orientering (SSA).....	3
Lukket: Orientering (SSA).....	4
Revidering af serviceniveaubeskrivelser på det specialiserede socialområde 2019 (SSA).....	5
Orientering: Brugerhåndbog Borgerstyret Personlig Assistance (SSA).....	7
Regnskab 2019 - social, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget (SSA).....	8
KL social- og sundhedspolitisk forum 2020 (SSA).....	12
Tilsyn plejebolig og hjemmepleje 2019 (SSA - BY).....	13
Orientering: Ledelsesinformation for hele 2019 (SSA).....	14
Orientering: Status på FGU skolen (SSA).....	15
Underskriftsside (SSA).....	16

Punkt 26: Orientering (SSA)

00.22.00-G01-1-19

Sagsfremstilling

- Kræftrehabilitering
- Overvægtige børn
- Implementering på Akutafsnittet
- TROIA

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 27: Lukket: Orientering (SSA)

00.22.00-G01-1-19

Punkt 28: Revidering af serviceniveaubeskrivelser på det specialiserede socialområde 2019 (SSA)

27.03.00-A26-1-12

Resume

Med virkning fra den 1. september 2012 blev det præciseret i servicelovens § 138, at byrådet, inden for lovens rammer, kan træffe beslutning om at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for udmøntning af hjælp efter loven. Det blev samtidigt vedtaget, at afgørelser om hjælp efter loven træffes på baggrund af faglige og økonomiske hensyn, jf. serviceloven § 1, stk. 3.

Fastlæggelse af et serviceniveau på det specialiserede socialområde er først og fremmest lokalt vedtagne retningslinjer, hvormed byrådet træffer beslutning om at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for udmøntningen af hjælpen.

Serviceniveaubeskrivelserne er et operationelt styringsredskab, som klart beskriver principperne for Struer Kommunes indsats på det specialiserede socialområde for voksne, og som skal være udgangspunktet for tildeling og levering af hjælp og støtte. Serviceniveaubeskrivelserne kan betragtes som en ”hovedvej”, der beskriver kommunens typiske service, og kan ikke være bindende retningslinjer, fordi en afgørelse på det specialiserede socialområde altid skal ske på baggrund af et individuelt skøn.

Når et serviceniveau er fastlagt inden for lovens rammer, vil serviceniveauet være en del af afgørelsesgrundlaget for den konkrete afgørelse. Det betyder på den ene side, at byrådet bliver bundet af serviceniveauet i relation til iagttagelse af ligebehandlingsprincippet, og at byrådet derfor som udgangspunkt skal kunne begrunde en fravigelse fra serviceniveauet i såvel nedadgående som opadgående retning. På den anden side betyder det også, at hvis der i afgørelsen henvises til et serviceniveau, skal ankemyndighederne, hvis der klages over afgørelsen, inddrage hensynet til byrådets ret til at fastlægge serviceniveauet. Hvis ankemyndigheden sætter sin egen afgørelse i stedet for byrådets i forbindelse med en ankesag, eller hvis Ankestyrelsen træffer afgørelse i en egendriftsag, skal ankemyndigheden således inddrage byrådets serviceniveau i afgørelsen, såfremt det er oplyst i sagen. Et serviceniveau revideres efter behov.

Administrationen indstiller,

at det reviderede serviceniveau på det specialiserede socialområde for voksne drøftes og sendes til høring i Handicaprådet med henblik på efterfølgende politisk behandling i udvalget og endelig godkendelse i byrådet.

Sagsfremstilling

Struer Kommunes serviceniveaubeskrivelser på det specialiserede socialområde har til formål at give borgere og medarbejdere klar information om kommunens indsats over for handicappede, psykisk sårbare og socialt udsatte voksne. Byrådet kan med en synlig og retvisende beskrivelse af den kommunale service tydeliggøre rammerne og de politiske beslutninger om mål og prioriteringer på området.

Et politisk besluttet serviceniveau tager altid sit udgangspunkt i det individuelle skøn, men serviceniveaubeskrivelserne udgør en ”hovedvej”, der beskriver kommunens typiske service og gør det muligt at skabe sammenhæng mellem de politiske mål og indsatsen over for den enkelte borger samt afstemme forventninger mellem borger og kommune. Et serviceniveau revideres efter behov og altid i forbindelse med ændret lovgivning eller ændret kommunal service.

I den reviderede udgave er der udeukkende tale om ændret lovgivning og praksis på området, og det betyder at udvalget kan vælge at forholde sig til de ændringer der er foretaget siden sidste revidering. Ændringerne er tydeligt afmærket med gul i det samlede materiale.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Serviceniveau - Struer kommune 2020_v1 med afmærkning af ændringer

Punkt 29: Orientering: Brugerhåndbog Borgerstyret Personlig Assistance (SSA)

27.03.00-G01-1-20

Resume

Serviceoven § 96, stk. 1: Kommunalbestyrelsen skal tilbyde Borgerstyret Personlig Assistance (BPA). Borgerstyret Personlig Assistance ydes som tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælpere til pleje, overvågning og ledsagelse til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har et behov, som gør det nødvendigt at yde denne ganske særlige støtte.

Formålet med BPA-ordningen er at skabe en fleksibel ordning for borgere, der kan og ønsker at modtage tilskud til selv at ansætte sine hjælpere.

Ordningen tager udgangspunkt i selvbestemmelse, og ordningen kan tilpasses den enkelte borgers ønsker og behov, så borgere med betydelige handicaps kan fastholde eller opbygge et selvstændigt liv.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en brugerhåndbog, der udførligt giver vejledning om opgaverne i forbindelse med bevilling af en BPA-ordning og angiver, hvilket serviceniveau der gør sig gældende for borgere, som modtager ordningen i Struer Kommune. BPA står for Borgerstyret Personlig Assistance og betyder, at borgeren selv kan ansætte en eller flere personer til at hjælpe med praktiske og personlige gøremål i hverdagen, hvis borgeren har fået bevilliget en BPA-ordning.

Håndbogen er en vejledning til borgere i BPA-ordninger, som er enten arbejdsgiver og/eller arbejdsleder i egen BPA-ordning. Håndbogen er en hjælp til at skabe det bedste samarbejde mellem borger og hjælperne, og det er meningen, at håndbogen kan bruges som et opslagsværk sammen med de ansatte handicaphjælpere.

Håndbogen angiver endvidere kontaktoplysninger til yderligere vejledning og hjælp vedrørende ordningen.

Beslutning

Orientering givet. Handicaprådet får ligeledes Brugerhåndbogen til orientering.

Bilag

BPA håndbog 2020

Punkt 30: Regnskab 2019 - social, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget (SSA)

00.32.10-S55-8-19

Resume

Regnskab 2019 for social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget er nu udarbejdet.

Administrationen indstiller

at regnskabet godkendes

at udvalget drøfter om økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget bør indtænke kapacitetstilpasning relateret til friplejehjemmet i Asp i rammeudmeldingen til budget 2021-2024

Sagsfremstilling

Regnskabsresultatet for udvalgets områder ser i hovedtræk således ud (hele 1.000 kr.):

	Oprindelig budget	Korrigeret budget	Regnskab	Afvigelse til korrigeret budget	Genbevilling 2019 til 2020
Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget	720.398	733.561	736.623	-3.062	8.674
Ældre og handicappede	207.763	206.756	207.422	-666	-750
Institutioner for voksne med særlige behov	79.433	79.825	78.273	1.552	1.099
Andre sociale udgifter	19.628	19.833	19.566	267	121
Sygehusbehandling og genoptræning	99.193	100.595	98.150	2.445	1.025
Forebyggelse og sundhedsfremme	24.974	27.172	23.859	3.314	3.312
Andre sundhedsudgifter	1.930	1.930	1.701	229	229
Social sikring	191.557	196.041	203.065	-7.024	61
Aktivering og beskæftigelse	95.920	101.408	104.588	-3.179	3.577

Af væsentlige større afvigelser kan nævnes følgende:

Ældre og handicappede

Hjemmehjælp og demografi:

- Myndighedsbudgettet til personlig og praktisk hjælp inkl. demografimidler udviser et mindre forbrug på 0,8 mio. kr., som er disponeret til 2020.
- Kommunal hjemmehjælp udviser et merforbrug på 2,1 mio. kr.

Plejeboliger mv.:

- Plejecentre mv. udviser et samlet merforbrug på 1,4 mio. kr., heraf -0,5 mio. kr. på Bangs Have.
- Afregning til friplejehjemmet i Asp udviste et merforbrug på 2 mio. kr. (ingen budget), mens Bangs Have udviste et mindre forbrug på 1,5 mio. kr., da hus tre ikke blev sat i drift i 2019. Efterfølgende er 2 mio. kr. fra Bangs Have bevillingsmæssigt flyttet til myndighedsbudgettet til personlig og praktisk hjælp, som derfor udviser et overskud, jf. ovenstående. Primo 2020 gennemgås afvigelserne vedr. Bangs Have, friplejehjemmet og myndighedsbudgettet til personlig og praktisk hjælp, med det formål at skabe balance mellem områderne.
- Mad til centrene udviser et merforbrug på 1,2 mio. kr. Merforbruget skyldes bl.a. manglende indtægter fra akutpladser, samt at kostområdet har afholdt udgifter til køkkeninventar på Bangs Have.
- Projekter udviser et samlet mindre forbrug på 2,8 mio. kr.

Opholdskommunerefusion vedr. ældre og handicappede:

- Opholdskommunerefusion udgør et samlet mindre forbrug på 2,3 mio. kr.

Hjælpe midler

- Hjælpe midler udviser et merforbrug på 0,8 mio. kr.

Institutioner for voksne med særlige behov

- Det samlede resultat for takstinstitutionerne udviser et mindre forbrug på 3,1 mio. kr.
- Opholdskommunerefusion udgør et samlet merforbrug på 1,4 mio. kr. Samlet set udviser opholdskommunerefusion på tværs af politikområderne "ældre og handicappede" og "institutioner for voksne med særlige behov" et overskud på 0,9 mio. kr. (2,3 - 1,4 mio.).

Sygehusbehandling og genoptræning

- Kommunal medfinansiering (KMF) udviser et mindre forbrug på 1,4 mio. kr., som modsvares af efterreguleringen bogført på konto 7, ligeledes på 1,4 mio. kr.
- Genoptræning og vederlagsfri fysioterapi udviser et mindre forbrug på 1,0 mio. kr.

Forebyggelse og sundhedsfremme

- Den kommunale tandpleje udviser et mindre forbrug på 1,5 mio. kr. heri er indeholdt mindre forbrug vedr. "Betaling for afhjælpning af venteliste".
- Sundhedsfremme og forebyggelse udviser et mindre forbrug på 0,8 mio. kr.

Social sikring og aktivering og beskæftigelse

- Den positive udvikling i antallet på offentlig forsørgelse vendte mere end forventet i 2019, og samlet set viste området et merforbrug på 13,6 mio. kr. (udgifter uden overførsel). Budgetopfølgning pr. 31.05 og 30.09 viste indikationer på et merforbrug, hvilket medførte tillægsbevillinger på 8,7 mio. kr. Samlet set var udgifter til offentlig forsørgelse 22,3 mio. kr. højere end forventet i oprindelig vedtaget budget 2019. Vedhæftet redegørelse for udviklingen gennem år 2019.
- Opholdskommunerefusion udgør et samlet mindre forbrug på 0,9 mio. kr.

"5%-reglen" vedrørende overførsel af overskud på centerniveau er ikke udmøntet i ovenstående tal.

Genbevilling i 2020 af uforbrugte 2019 bevillinger

Genbevilling for udvalget for både 2019-2020 og 2018-2019 kan ses nedenfor:

	Genbevilling 2019 til 2020	Genbevilling 2018 til 2019
Social-, sundheds og arbejdsmarkedsudvalget	8.674	4.701
Ældre og handicappede	-750	-1.387
Institutioner for voksne med særlige behov	1.099	1.224
Andre sociale udgifter	121	277
Sygehusbehandling og genoptræning	1.025	577
Forebyggelse og sundhedsfremme	3.312	2.741
Andre sundhedsudgifter	229	0
Social sikring	61	0
Aktivering og beskæftigelse	3.577	1.269

Økonomi sender en sag direkte til økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget og byrådet med anmodning om genbevilling fra 2019 til 2020 omfattende alle udvalg.

Kapacitetstilpasning vedrørende plejeboligområdet.

Jævnfør møde i social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget (13. august 2019, pkt. 82) besluttede udvalget, at budget til egne plejeboliger i Struer kommune, friplejehjem i Struer kommune og budget til borgere i andre kommuner 2020, skal styres som et samlet driftsområde. Dette vil medføre, at der skal ske en reduktion i antallet af kommunale pladser for at imødekomme finansiering til friplejehjemmet.

Såfremt de kommunale pladser ikke reduceres, vil det kræve en driftsudvidelse (tillægsbevilling) eller alternativt en finansiering via reduktion af egen ressourcetildeling på de kommunale pladser.

Beslutning

Regnskabet godkendes.

Det udsættes at udvalget drøfter om økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget bør indtænke kapacitetstilpasning relateret til friplejehjemmet i Asp i rammeudmeldingen til budget 2021-2024.

Bilag

SSA regnskab 2019

Udvikling i antal offentligt forsørgede 2019

Punkt 31: KL social- og sundhedspolitisk forum 2020 (SSA)

81.44.00-G01-6-20

Administrationen indstiller,

at der tages stilling til deltagelse

Sagsfremstilling

KL afholder social- og sundhedspolitisk forum den 14. - 15. maj 2020 i Aalborg Kongres og Kultur Center.

Beslutning

John Christoffersen (Temamøde 4: Ældreområdet)

Palle Lykke Ravn (Temamøde 1: Handicapområdet)

Flemming T. Sørensen (deltager kun én dag) (Temamøde 5: Unge og forebyggelse)

Poul Kjær Nielsen (Ældreområdet nr. 4)

Lene Houe (Temamøde 2: Psykiatriområdet)

Grethe Hestbech (Temamøde 4: Ældreområdet)

Tine Hammer (Temamøde 2: Psykiatriområdet)

Tina Homgaard (Temamøde 3: Det nære sundhedsvæsen)

Lotte Junker (Temamøde 3: Det nære sundhedsvæsen)

Bilag

Oversigt temamøder

Punkt 32: Tilsyn plejebolig og hjemmepleje 2019 (SSA - BY)

27.12.16-K09-1-19

Administrationen indstiller,

at referat fra tilsynsbesøg, integreret tilsyn og tilsynspolitik for 2020 godkendes

Sagsfremstilling

Der er fra september til november foretaget uanmeldte tilsyn i plejeboligerne i Struer Kommune.

Tilsynet har besøgt 2 beboere i hver enhed, dog kun 1 beboer på demensafsnittet Svalegangen.

Efter besøg hos borger har der været afrapportering til plejeboligleder eller vagthavende sygeplejerske.

Se vedlagte tilsynsrapporter på hver enkel plejeboligenhed.

Tilsynet har haft særlig fokus på klippekortsordningen, alle plejeboliger leverer klippekort i overensstemmelse med retningslinjer og med udgangspunkt i borgeres ønsker og behov.

Tilsynet har bemærket at det er vanskeligt for det kommunale tilsyn at finde oplysninger omkring klippekorts registreringen idet alle oplysninger omkring klippekort registreres på papirlister – og dermed ikke er anført i EOJ.

Tilsynet har desuden gennemgået borgers døgnrytme skema, og talt med borger om den hjælp der leveres. Som udgangspunkt er der gode opdaterede døgnrytme beskrivelser i plejeboligenhederne.

Tilsynet bemærker, at der er mangelfulde tilstandsopdateringer, dette gør sig gældende for både funktionsevne- og helbredstilstande.

Det Kommunale tilsyn anbefaler derfor, at tilsynet i 2020 har fokus tilstandsopdateringer og dokumentation jf. metoden FSIII.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 33: Orientering: Ledelsesinformation for hele 2019 (SSA)

27.00.00-P05-3-19

Sagsfremstilling

Samlet ledelsesinformation fra Sundhed og Omsorg med data for hele 2019 til orientering

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Ledelsesinformation for hele 2019

Punkt 34: Orientering: Status på FGU skolen (SSA)

54.42.00-G01-2-19

Sagsfremstilling

Modtaget statusbrev 3. februar 2020 fra FGU skolen.

FGU skolen oplyser:

- Der er ansat medarbejdere fra to produktionsskoler, to VUC'er, ungdomsskolen samt øvrige medarbejdere
- At de næsten er i mål med indretning af værksteder i VUC bygningen i Struer
- Den 10 august var der indskrevet 157 FGU-elever på de fire skoler. I november var tallet steget til 210 elever og den 31 januar 2020 var antallet af FGU-elever 203
- Der arbejdes med at finde nye lokaler i Skive
- Der arbejdes med indsatsområder 2020 - Vi skal udvikle og vi skal samle
- Der arbejdes med teamsamarbejde og kultur
- FGU skolen skal være ordblindevenlig
- Der arbejdes på forskellige løsningsmodeller i forhold til de tosprogede elever
- Der er ansat en ny kommunikationsmedarbejder
- Udvikling af hjemmeside
- Åbent hus arrangementer

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Nyt fra FGU Skolen

Punkt 35: Underskriftsside (SSA)

00.22.00-G01-1-19

Beslutning

-