

REFERAT Børne- og uddannelsesudvalget d. 14-05-2024

Mødedato Tirsdag d. 14. maj 2024 kl. 13:00

Mødested byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af kvalitetsaftale med Godthåbvejens Skole (BU).....	3
Orientering: Skoleudviklingssamtaler 2024 (BU).....	4
Orientering: Regnskab 2023 - Struer Skole- og Behandlingshjem (BU).....	6
Lukket: Lukket orientering (BU).....	7
Skolestruktur (BU - ØK - BY).....	8
Budgetopfølgning pr. 31. marts 2024 (BU).....	12
Orientering: Udvikling i sygefravær i Center for Børn og Unge (BU).....	14
Lukket: Orientering: Status på budget 2025-2028 (BU).....	15
Orientering (BU).....	16
Lukket: Orientering og dialog (BU).....	17
Underskriftsside (BU).....	18

Punkt 33: Godkendelse af kvalitetsaftale med Godthåbsvejens Skole (BU)

17.03.17-A00-1-24

Resume

Som følge af lovændringer i forbindelse med Børnene først-aftalen på skoleområdet er der indført ændringer vedrørende behandlings- og specialundervisningstilbud samt specialundervisning på børne- og ungehjem. Ændringerne medfører, at der senest 30. juni 2024 skal indgås en kvalitetsaftale mellem Godthåbsvejens Skole og Struer Kommune for, at Struer Skolehjem fortsat kan tilbyde dagbehandling og specialundervisning.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at Godthåbsvejens Skoles forslag til kvalitetsaftale godkendes

Sagsfremstilling

Som en del af Børnene Først-aftalen er der kommet nye regler for dagbehandlingstilbud og specialundervisning på anbringelsessteder, der styrker det kommunale myndighedsansvar. Fremover skal offentlige og private tilbud i henhold til "Lov om behandlings- og specialundervisningstilbud til børn og unge §2, punkt 3 indgå en kvalitetsaftale med kommunen, der indeholder de krav, som behandlings- og specialundervisningstilbuddet skal opfylde for at kunne drive behandlings- og specialundervisningstilbud, herunder bl.a. om økonomiske forhold, målgrupper og organisation

Kvalitetsaftalen skal sikre, at tilbuddet har den fornødne kvalitet og danne grundlag for Struer Kommunes tilsyn.

Godthåbsvejens Skole har fremsendt vedhæftede kvalitetsaftale (bilag 1), der beskriver indholdet i dagbehandlings- og specialundervisningstilbuddet, tilbuddets organisering og samarbejde med de kommunale aktører. Administrationen har gennemgået kvalitetsaftalen og indstiller, at udvalget godkender aftalen.

Aftalen er lavet ud fra en skabelon, der er udarbejdet af ministeriet og der er således ikke mulighed for lokal tilpasning.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Kvalitetsaftale Godthåbsvejens Skole og Struer Kommune - endelig udgave

Punkt 34: Orientering: Skoleudviklingssamtaler 2024 (BU)

17.00.00-G00-7-23

Resume

Administrationen har i februar og marts 2024 afholdt årets skoleudviklingssamtaler med folkeskolernes ledelser. Samtalerne har haft fokus på skolernes egne ønsker til udfordrings- og udviklingsområder. Inklusion har desuden været et fast punkt til alle samtaler forud for skolernes arbejde med inklusionshandleplaner.

Sagsfremstilling

I nærværende sag orienteres børne- og uddannelsesudvalget om skoleudviklingssamtalerne i 2024, der er blevet afviklet med folkeskolerne i Struer Kommune i februar og marts. Skoleudviklingssamtalerne blev afholdt for første gang i 2023. Det er lovpligtigt for alle kommuner at afvikle skoleudviklingssamtalerne, der har erstattet de tidligere kvalitetsrapporter. Formålet er i en tillidsfuld og faglig dialog at tale om udvikling af skolen. I skoleudviklingssamtalerne drøftes altså lokale relevante udviklingsområder og tilhørende mulige tiltag og indsatser. Drøftelserne giver mulighed for gensidig idé- og erfaringsudveksling ift. de udviklingsindsatser, skolerne står overfor.

Forud for samtalerne har skolerne fået tilsendt materiale til forberedelse f.eks. i samarbejde med elevråd, bestyrelse og medarbejdergruppen. Samtalerne tager udgangspunkt i skolernes lokale kontekst og skolerne har således initiativret til at udpege de udfordrings- og udviklingsområder som de ønsker belyst i samtalen. Det er her væsentligt at bemærke, at de emner skolerne ønsker drøftet er udviklings- eller udfordringsområder som de har fået øje på. De er således i proces med de pågældende emner. Det er derfor relevant, at der følges op på emnerne til det kommende års skoleudviklingssamtaler.

Børne- og uddannelsesudvalget har på udvalgsmøde d. 5. december 2023 besluttet, at "Inklusion" skulle være et fast punkt til alle samtalerne. Inklusionspunktet skal ses i relation til det aktuelle arbejde med at styrke børnefællesskaberne, således færre elever får brug for et segregerede specialundervisningstilbud. Skoleudviklingssamtalerne blev afviklet inden skolerne ultimo marts 2024 gik i gang med udarbejdelsen af lokale handleplaner i relation til dette. Det vil derfor være oplagt, at inklusionshandleplanerne bliver et fast punkt på alle skoleudviklingssamtalerne også i det kommende skoleår, så udvalget på flere måder kan følge dette arbejde.

Trods dagsordener med udgangspunkt i de lokale kontekster sås særligt tre tematikker, der gik igen i skoleudviklingssamtalerne:

Inklusion

- Der er fokus på at arbejde med inklusion og trivsel gennem stærkere klassefællesskaber.
- Skolerne oplever en god støtte fra ressourcekorpset og PPR i forhold til sparring på opgaven.
- Det er forventeligt overbygningsskolerne, der har den største segregeringsgrad, men der kan være et behov for sparring skolerne i mellem, da overgangen til overbygningsskoler kan være svær for nogle unge.

Fravær

- Særligt overbygningsskolerne har en udfordring med skolevægring blandt de ældste elever, men mange skoler oplever, at såkaldt "hyggefravær", hvor forældre tager børn fri til andre aktiviteter end skole er stigende.
- Det nye fraværssystem har givet et mere nøjagtigt billede af fraværet. Det har medført, at der i højere grad end tidligere underrettes om bekymrende fravær.
- Skolerne har fokus på styrkede klassefællesskaber, som skal øge motivationen for at møde i skole.

Læseindsatser

- Flere skoler ligger under den nationale målsætning, der tilstræber, at 80% af en årgang skal scores som "gode læsere" ved de nationale overgangstest.
- Der er derfor iværksat intensive læseindsatser på flere af kommunens folkeskoler for at øge læsefagligheden blandt eleverne.
- Der er et godt samarbejde mellem kommunens læsevejledere, der i netværket drøfter og udvikler læseindsatsen lokalt og på tværs af skolerne.

Referater fra årets skoleudviklingssamtaler skal offentliggøres på skolernes hjemmesider.

Børne- og uddannelsesudvalgets inputs til kommende skoleårs skoleudviklingssamtaler vil blive drøftet på udvalgsmøde 24. september 2024.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Det præciseres under læseindsatser:

- at langt de fleste årgange ligger over landsgennemsnittet
- at der ikke længere er en national målsætning om, at 80% skal scores som gode læsere
- at der fortsat er fokus på læseindsatsen i Struer Kommune

Bilag

Bilag 1 - Limfjordsskolen

Bilag 2 - Parkskolen

Bilag 3 - Thyholm Skole

Bilag 4 - Humlum Landsbyordning

Bilag 5 - Bremdal skole

Bilag 6 - Hjerm Landsbyordning

Bilag 7 - Langhøjskolen

Punkt 35: Orientering: Regnskab 2023 - Struer Skole- og Behandlingshjem (BU)

00.32.10-S55-10-23

Sagsfremstilling

Struer Skole- og Behandlingshjem har afledt regnskab for 2023.

Struer Skole- og Behandlingshjem er en selvejende institution med kommunal driftsoverenskomst, hvilket betyder, at skolehjemmets økonomi er 100% indarbejdet i Struer Kommunes samlede regnskab. Struer Kommune udarbejder et internt regnskab for institutionen, så aktiver og passiver tydeligt kan identificeres.

Regnskabet sendes til orientering i udvalget.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Struer Skole- og Behandlingshjem - Internt regnskab 2023

Punkt 36: Lukket: Lukket orientering (BU)

27.03.26-S00-1-24

Punkt 37: Skolestruktur (BU - ØK - BY)

17.00.00-Ø00-3-23

Resume

Med budgetaftalen for 2024-2027 blev det besluttet at give et "arbejdsår" som skulle danne rammen for en involverende proces med skolebestyrelser, medarbejdere og ledelser.

Denne sag er resultatet af dette arbejde.

Indstilling

På baggrund af bestyrelsernes arbejde indstiller administrationen,

at følgende sendes i høring:

- Humlum og Thyholm samles til ét distrikt med fælles ledelse på skole og dagtilbud.
- Limfjordsskolen og Bremdal Skole samles til ét skoledistrikt med fælles ledelse.
- Ungdomsskolen placeres i egne lokaler i selvstændig bygningsfløj på Parkskolen.
- Optimering af Skole-IT.

Sagsfremstilling

Skolebestyrelser, medarbejdere og ledere har i efteråret 2023 og foråret 2024 haft et arbejdsår til at finde løsninger for en fremtidig skolestruktur. Formålet har været at se på løsninger, der sikrer klasseoptimering med henblik på at løse udfordringer med vigende elevtal.

Formålet med denne sag er at få en politisk behandling af de indkomne forslag og efterfølgende at sende forslagene i høring hos de høringsberettigede parter.

Nedenfor præsenteres disse forslag.

Forslag 1 - Humlum og Thyholm samles til ét distrikt med fælles ledelse på skole og dagtilbud

Dette forslag indebærer, at der indgås fælles ledelse mellem Humlum og Thyholm på både skole- og dagtilbudsområdet. Derved ophæves Landsbyordningen i Humlum og erstattes af ét fælles skoledistrikt og ét fælles dagtilbud mellem Humlum og Thyholm.

Forslaget betyder, at henholdsvis skolerne og dagtilbuddene for fremtiden har fælles ledelse, fælles bestyrelse og fælles MED-udvalg. Når eleverne forlader Humlum Skole, hører de distriktsmæssigt til Thyholm Skole.

Humlum Landsbyordning, Thyholm Skole og Thyholm dagtilbud tilslutter sig forslaget. Thyholm Skole og dagtilbud dog med det forbehold, at de vurderer, at provenuet er for højt.

Forslaget betyder, at Parkskolen ikke længere er distriktsskole for overbygningseleverne fra Humlum Skole. Parkskolens udskoling vil derfor opleve et lavere elevtal end prognoserne tilsiger. Imidlertid kan eleverne fortsat benytte sig af det frie skolevalg.

Forslag 2 - Limfjordsskolen og Bremdal Skole samles til ét skoledistrikt med fælles ledelse

Forslaget betyder, at de to skoler har fælles ledelse, fælles bestyrelse og fælles MED-udvalg. Når eleverne forlader Bremdal Skole, hører de distriktsmæssigt til Limfjordsskolen.

Bremdal Skole bakker op om forslaget, med den forventning, at der er ledelse på begge matrikler.

Limfjordsskolen kan ikke indstille forslaget, da det ikke løser de strukturelle udfordringer i skolevæsenet, og Limfjordsskolens bestyrelse ønsker, at kommunens skolestruktur, klasseoptimering og ledelsesstruktur besluttet af byrådet. Bestyrelsen kan dog se fordele i, at nogle børn kan få begyndelsen af deres skoleforløb i en lille klasse på Bremdal Skole samt et fortsat samarbejde med Lagunen.

Forslaget betyder, at Parkskolen ikke længere er distriktsskole for overbygningseleverne fra Bremdal Skole. Parkskolens udskoling vil derfor opleve et lavere elevtal end prognoserne tilsiger. Imidlertid kan eleverne fortsat benytte sig af det frie skolevalg.

Forslag 3 - Ungdomsskolen placeres i egne lokaler i selvstændig bygningsfløj på Parkskolen

Forslaget indebærer, at Ungdomsskolen fysisk placeres på Parkskolen. Det er muligt at frigøre en bygningsfløj på Parkskolen, som ungdomsskolen kan råde over. Der vil fortsat være lokaler til skolens elever, og om aftenen vil Ungdomsskolens brugere kunne benytte sig af skolens faglokaler. Der skal etableres et lokale til ”motorlære”, hvilket er muligt i skolens kælder.

Parkskolen kan tilslutte sig forslaget under den forudsætning, at provenuet ved bygningsfællesskabet reelt bidrager til den besparelse, der skal findes i arbejdet med skolestruktur.

Ungdomsskolen kan tilslutte sig forslaget, men havde foretrukket at være placeret i egne lokaler, så der ikke skal deles lokaler med en folkeskole.

Forslag 4 - Optimering af Skole-IT

Forslaget medfører, at der indføres klassesæt i indskolingen (0. – 3. klasse), så der vil være ét delesæt pr. to klasser i indskolingen. På mellemtrinnet og i udskolingen vil der fortsat være én pc pr. elev. Til elever i modtageklasser og i specialklasser vil der også være én pc pr. elev.

Skolerne i Struer Kommune kan tilslutte sig forslaget.

Administrative bemærkninger

Opsamlende bemærker administrationen, at de fire forslag er realiserbare og bidrager til:

- Lokal skoledrift på alle 7 nuværende matrikler
- Et forpligtende samarbejde gennem etablering af fælles ledelse på flere matrikler, hvor der er bedre mulighed for at dække fagrækken og effektivisere på administration og ledelse

- At imødekomme rekrutteringsudfordringer
- At optimere på kommunale kvadratmeter og bygningsdrift ved at etablere bygningsfællesskab mellem en overbygningsskole og ungdomsskolen, og hvor der kan skabes synergi mellem ungdomsskole og folkeskole.

Gennemføres forslagene, vil der være behov for at kigge på den samlede planlægning af befordring i kommunens skolevæsen, så det tilpasses strukturændringerne. Der vil fortsat være mulighed for befordring til alle kørselsberettigede elever.

Tidsperspektivet (revideret tidsplan)

Dato	Aktivitet
14. maj 2024	Behandling i børne- og uddannelsesudvalget
22. maj 2024	Behandling i økonomiudvalget
28. maj 2024	Behandling i byrådet med henblik på offentlig høring
29. maj 2024 - 7. august 2024	Høringsperiode på 10 uger.
13. august 2024	Behandling af eventuelle indsigelser i børne- og uddannelsesudvalget
14. august 2024 - 11. september 2024	Herefter 4 uger som undersøgelsesperiode vedr. eventuelle indsigelser
24. september 2024	Behandling i børne- og uddannelsesudvalget
2. oktober 2024	Behandling i økonomiudvalget
8. oktober 2024	Behandling i byrådet

Økonomi

Provenuet af de fire forslag bidrager delvis til at udmønte henholdsvis reduktionsrammen vedr. skolestruktur fra budgetaftalen til budget 2024-2027, samt udmøntning af den indarbejdede budgetregulering som følge af faldende elevtal (demografimodellen på folkeskoleområdet).

Skolestruktur

Nedenfor er opridset hvor stort et provenu forslag 1-4 giver, samt hvor stor en andel af reduktionsrammen vedr. skolestruktur der udmøntes, hvis forslagene gennemføres:

Forslag skolestruktur (beløb i 1.000 kr.)	2025	2026	2027+
Forslag 1 - Humlum og Thyholm samles til ét distrikt med fælles ledelse på skole og dagtilbud	250	500	500
Forslag 2 - Limfjordsskolen og Bremdal Skole samles til ét skoledistrikt med fælles ledelse	379	758	758

Forslag 3 - Ungdomsskolen placeres i egne lokaler i selvstændig bygningsfløj på Parkskolen ^{1 og 3}	410	821	821
Forslag 4 - Optimering af Skole-IT (klassesæt indskoling) ²	0	102	203
Samlet reduktion vedr. skolestruktur	1.039	2.181	2.282
Midlertidig bevilling til tomgangsdrift Skolegade 5 (indtil ejendommen er solgt) under Økonomiudvalget.	-176	-353	-353
Netto reduktion	863	1.828	1.929

Forslag 1-3 er indarbejdet med 50% effekt i 2025, og forslag 4 er indarbejdet med 50% effekt i 2026. Positive beløb er reduktioner, negative beløb er udvidelser.

1) I ovenstående provenu er der ikke medregnet salgsindtægt for ejendommen Skolegade 5 hvor Ungdomsskolen er i dag.

2) Forslag 4 - Optimering af Skole-IT - bidrager yderligere til at udmønte budgetreguleringen vedr. demografimodellen på folkeskoleområdet med 265 t.kr. i 2026 og 529 t.kr. fra 2027 og fremad.

3) På anlægsbudgettet er der i 2025 afsat en "pulje til implementering af struktur vedr. skoler og ungdomsskole" på 6,5 mio. kr., som kan finansiere ombygningen hvis ungdomsskolen placeres i egne lokaler i selvstændig bygningsfløj på Parkskolen. Det vurderes, at ombygningen vil koste cirka 2,0 mio. kr.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Forslag 1 - Humlum og Thyholm samles i ét distrikt

Forslag 2 - Limfjordsskolen og Bremdal Skole samles i ét distrikt

Forslag 3 - Ungdomsskolen placeres i egne lokaler i selvstændig bygningsfløj på Parkskolen

Forslag 4 - Optimering af SkoleIT

Punkt 38: Budgetopfølgning pr. 31. marts 2024 (BU)

00.30.14-Ø00-13-24

Indstilling

Administrationen indstiller,

- at budgetopfølgning godkendes og sendes samlet til økonomiudvalget
- at budgetrevisionen på 90.000 kr. vedr. håndtering af elevbefordring af specialelever fra 2024 og frem medtages i den samlede budgetrevision til byrådet

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen pr. 31. marts 2024 vedrørende drift for Center for Børn og Unge sendes hermed til udvalget suppleret med centrets hovedbemærkning fra økonomiudvalget.

Generel bemærkning til budgetopfølgningen

Vedrørende det nye overenskomstforlig er basisfremskrivning af lønbudgettet beregnet til 4,41% fra 2023 til 2024. I vedtaget budget 2024 havde Struer Kommune indregnet KL's skøn af juni 2023 på 4,07%, hvorfor vedtaget lønbudget i 2024 er 0,34%-point for lavt.

Økonomiudvalget besluttede den 24. april at lønbudgetterne i 2024 forhøjes med 0,34%-point. Derved skabes der balance mellem udviklingen i lønbudget og lønforbrug.

Trepartsaftalen, som Regeringen besluttede i december 2023, er endnu ikke indarbejdet i budgettet. Trepartsaftalen dækker bl.a. lønforbedringer, som er særligt målrettet SOSU- og pædagogisk personale, samt højere normering/flere ressourcer. Administrationen er pt. i gang med at lave oplæg til fordeling af Trepartsaftalen.

Center for Børn og Unge

Helt overordnet forventer centret en afvigelse på 7,7 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Genbevillingen vurderes at udgøre 8,7 mio. kr., mens -1,0 mio. kr. vedrører udgifter uden overførsel mv.

På dagtilbuds- og SFO-området forventes et mindreforbrug på 6,4 mio. kr., som relaterer sig til uforbrugte genbevillinger på de centrale ressourcetilpasningskonti. Dagtilbuddene og SFO'erne forventer samlet at ende året med et budget i balance.

På folkeskoleområdet forventes et samlet mindreforbrug på 4,0 mio. kr., som også primært relaterer sig til uforbrugte genbevillinger på de centrale konti. Folkeskolerne forventer et samlet merforbrug i 2024.

Området for Børn og Familie forventer et samlet merforbrug på 2,9 mio. kr.

Med udgangspunkt i kendte sager, forventes der på anbringelser et merforbrug på 4,8 mio. kr., heraf udgør 0,2 mio. kr. en negativ genbevilling fra 2023. Området er meget udfordret, og derfor følger administrationen såvel aktiviteterne som økonomien meget tæt.

Med udgangspunkt i kendte sager, forventes der et merforbrug på forebyggende foranstaltninger på 0,6 mio. kr., heraf udgør 0,4 mio. kr. en positiv genbevilling fra 2023.

Med henblik på at finde løsninger, som kan skabe balance i økonomien fremadrettet, præsenterer administrationen en gennemgang af anbringelses- og forebyggelsesområdet for Børne- og uddannelsesudvalget på juni-mødet.

Øvrige områder under Børn og Familie (Familerådgivning, PPR, Sundhedsplejen) forventer et samlet mindreforbrug 2,5 mio. kr.

Øvrige områder:

Med udgangspunkt i kendte indskrivninger forventer Struer Skolehjem et merforbrug på 1,9 mio. kr. og et træk på det likvide mellemværende på 1,2 mio. kr.

Nordstjernen forventer at ende året med et mindreforbrug på 0,3 mio. kr., som relaterer sig til uforbrugte genbevillinger fra 2023.

Budgetrevision

Håndtering af elevbefordring af specialelever varetages i Borgerservice. Udgiften til dette er stigende og det foreslås derfor med i budgetrevisionen, at der fra 2024 og frem flyttes 90.000 kr. fra Center for Børn og Unge til Center for Arbejdsmarked og Borgerservice til dækning af dette.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Økonomioversigt

Bilag 2 - Bemærkninger til hovedtal og fokusområder

Punkt 39: Orientering: Udvikling i sygefravær i Center for Børn og Unge (BU)

81.28.00-P05-1-23

Resume

Børne- og uddannelsesudvalget orienteres om udviklingen af sygefravær i Center for Børn og Unge.

Sagsfremstilling

Udviklingen i sygefravær fremgår af vedhæftede bilag.

Som det fremgår af bilaget, ligger sygdomsprocenterne på niveau med sidste år på samme tid. Sygdomsprocenten er normalvis lavest midt på året.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Sygefravær Januar - April 23+24

Punkt 40: Lukket: Orientering: Status på budget 2025-2028 (BU)

00.30.00-S00-7-23

Punkt 41: Orientering (BU)

00.22.00-G01-2-24

Sagsfremstilling

- Praksis eksempel fra BU-politik: Hjerm Skole (Bilag 1 - BU-politik Hjerm Skole) - Christian Nørregaard og Peter Kold deltager.
- Myhood Job
- Kirkens sociale arbejde
- Evaluering af tværkommunalt arrangement med Thomas Nordahl
- Forenklede regler for dagtilbud
- Status på Ung uden vold (Bilag 2 - Ny rådgivning åbner)
- Orientering fra sidste FRU møde (Bilag 3 - FRU d. 22. april 2024)
- Pressemeldelse: Lettilgængelige behandlingstilbud (Bilag 4 - Lettilgængelige behandlingstilbud)
- Folkeskolernes afgangsprøver (Bilag 5 - Flere får under 02 i dansk og matematik i alle landsdele)
- Uddannelsesdebatten 2024

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - BU politik Hjerm Skole

Bilag 2 - Ny rådgivning åbner

Bilag 3 - FRU d. 22. april 2024

Bilag 4 - Lettilgængelige behandlingstilbud

Bilag 5 - Flere får under 02 i dansk og matematik i alle landsdele

Punkt 42: Lukket: Orientering og dialog (BU)

00.22.00-G01-2-24

Punkt 43: Underskriftsside (BU)

00.22.00-G01-2-24

Beslutning

-