

REFERAT Børne- og uddannelsesudvalget d. 18-08-2021

Mødedato Onsdag d. 18. august 2021 kl. 08:00

Mødested byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Orientering (BU).....	3
Lukket: Orientering (BU).....	4
Orientering: Børnene Først, ny politisk aftale (BU).....	5
Reetablering af Familiehuset (BU-ØKEB).....	7
Børnesagsbarometret 2021- Ankestyrelsens årlige undersøgelse af den juridiske kvalitet (BU).....	10
Orientering: Tilsynsrapport - uanmeldt tilsyn Nordstjernen (BU - ØKEB - BY).....	12
Budgetopfølgning pr. 31. maj 2021 (BU).....	15
Skærpet kommunalt tilsyn med den interne skole på Struer Skolehjem (BU).....	16
Aftale om håndtering af faglige udfordringer (BU).....	17
Orientering: IT skoler og dagtilbud - anskaffelse og finansiering (BU - ØKEB).....	20
Godkendelse af takster 2022 - Skoleskibet Marilyn Anne (BU - ØKEB - BY).....	22
Kvalitet i folkeskolen (BU – ØKEB – BY).....	24
Underskriftsside (BU).....	25

Punkt 61: Orientering (BU)

00.22.00-G01-5-20

Sagsfremstilling

- Opsamling på regionale møder mellem KL og udvalgsformænd på børne- og ungeområdet
- Forslag til mødekalender 2022 (j.nr. 00.01.00-A21-1-21) - bilag vedhæftet
- Status Corona
- Status Bangs Børnehus

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Udvalgsformanden orienterede om FGU'en. Charlotte Tipsmark inviteres til kommende udvalgsmøde.

Der blev desuden orienteret om Rigsrevisionens undersøgelse af forvaltningen af handicapområdet.

Yderligere blev der orienteret om sommerferieaktiviteter.

Bilag

Opsamling på regionale møder

Mødekalender 2022 - Forslag

Punkt 62: Lukket: Orientering (BU)

00.22.00-G01-5-20

Punkt 63: Orientering: Børnene Først, ny politisk aftale (BU)

27.24.00-I02-1-21

Sagsfremstilling

Regeringen og et bredt flertal i Folketinget har indgået et forlig om en ny politisk aftale, en ny reform, der skal hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag.

Aftalen løfter området med to milliarder kr. i årene 2022-2025 og varigt fuldt indfaset med 734 millioner kroner om året. Aftalen indeholder initiativer inden for temaerne:

1. Bedre og tidligere indsats for udsatte børn og familier
2. Færre skift og mere stabilitet
3. Barnets Lov – flere rettigheder til børnene
4. Bedre kvalitet i anbringelser
5. Bedre kvalitet i sagsbehandlingen og styrket retssikkerhed
6. Godt ind i voksenlivet
7. Fra aftale til virkelighed

Med aftalen afsætter partierne 421 millioner kroner om året fuldt indfaset til bedre og tidligere hjælp til søskende og forældre i udsatte familier, hvor et barn anbringes på grund af omsorgssvigt hos forældrene. Der indføres obligatoriske børnefaglige undersøgelser af søskende under 15 år, så søskende ikke går under radaren, når ét barn i en søskendeflok anbringes. Samtidig får deres forældre bedre støtte med obligatoriske forældrehandleplaner i sager om anbringelse uden samtykke på grund af omsorgssvigt. Lige som der fremover vil være to sagsbehandlere på de svære sager, hvor man overvejer en anbringelse.

Anbragte børn og unge sikres færre skift og mere stabilitet ved blandt andet at indføre en mulighed for at få en second opinion hos Ankestyrelsen ved skift af anbringelsessted eller hjemgivelse mod barnets vilje, bedre mulighed for permanente anbringelser, bedre brug af netværksanbringelser og mulighed for afgørelse om anbringelse og adoption før fødslen.

Den nye Barnets Lov giver udsatte børn en række nye rettigheder, fx får børnene selvstændig partsstatus, fra de er 10 år, mod 12 år i dag, får ret til at sige nej til samvær med biologiske forældre, tydeligere ret til at bede om en anbringelse og ret til at klage over hjemgivelse, fra man er 10 år. Partierne vil samtidig sanere loven for unødige og bureaukratiske proceskrav.

Aftalepartierne afsætter i alt 314,9 millioner kroner fra 2021-2030 til at udvikle og oprette familiehuse i hele landet, der skal give støtte og vejledning til sårbare småbørnsforældre og kommende forældre, der er usikre og ikke selv har gode rollemodeller at spejle sig i.

For at styrke sagsbehandlingen og retssikkerheden vil aftalepartierne styrke den permanente Task Force, der skal forbedre kommunernes sagsbehandling. Partierne er også enige om at udarbejde en model for en ny børne- og familierådgiveruddannelse.

Aftalen indeholder også en reform af plejefamilieområdet, der skal forbedre plejefamiliernes vilkår. Der afsættes desuden en ramme på 58 millioner kroner fra 2022-2028 og 25,5 millioner kroner varigt derefter til at løfte kvaliteten på opholdssteder og døgninstitutioner. Man vil etablere nye strategiske samarbejder om forskning på socialområdet.

Aftalepartierne vil nytænke efterværnsområdet og starte politiske forhandlinger i foråret 2022 på baggrund af en grundig analyse.

Endelig er partierne enige om en række målsætninger for reformen og tiltag, herunder efteruddannelse i Barnets Lov for at implementere de nye tiltag i praksis.

Beslutning fra børne- og uddannelsesudvalget, (2. juni 2021, pkt. 53):

Sagen udsættes til august mødet.

Ann Møller Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Børnene Først politisk aftaletekst

Børnene Først, præsentation

Børnene Først Præsentation til BU d. 18.08.21

Punkt 64: Reetablering af Familiehuset (BU-ØKEB)

27.27.00-G01-26-21

Resume

Der indstilles til at salget af Gimsinghovedvej 9, 7600 Struer annulleres med henblik på en reetablering af Familiehuset. Familiebehandlingen havde tidligere faciliteter til blandt andet familiebehandlings- og samværsopgaver på netop denne adresse. Sideløbende med reetableringen af Familiehuset indstiller administrationen til, at lokalet "Limfjorden", bygning 1 i Velfærdshuset tilpasses. Tilpasninger skal imødekomme de aktuelle udfordringer med uegnede rammer til borgerrettede aktiviteter som familiebehandling, terapi, støttet samvær og gruppeforløb samt muliggøre tilstrækkeligt store lokaler til afholdelse af interne møder med mange medarbejdere.

Administrationen indstiller,

- at salget af Gimsinghovedvej 9 annulleres med henblik på at anvende huset til familiebehandling, terapi og samværsopgaver.
- at driftsudgifterne til Familiehuset finansieres i Børn og Familie på forebyggelses- og anbringelseskontoen.
- at lokalet "Limfjorden" i Velfærdshuset tilpasses, så det imødekommer aktuelle behov og kan anvendes til både Front- og Back Office aktiviteter
- at udgifter til ombygning af lokalet "Limfjorden" i Velfærdshuset finansieres af Teknisk drift og anlæg
- at der gives en tillægsbevilling i 2021 på 1,005 mio.kr. til nulstilling af budgetteret salgsindtægt

Sagsfremstilling

Annullering af salget af Gimsinghovedvej 9, 7600 Struer med henblik på en reetablering af Familiehuset. Børn og Familie er aktuelt udfordret af ikke at kunne løse grundlæggende kerneopgave vedrørende terapi, familiebehandling og samværsopgaver i de nuværende faciliteter og lokaler i Velfærdshuset. Frem til april 2020 blev opgaverne løst i Familiehuset, Gimsinghovedvej 9, 7600 Struer.

Med etablering af Velfærdshuset i 2020 var det forventningen at familiebehandling, gruppeforløb, samværsopgaver og andre aktiviteter under familiebehandlings opgaveportefølje kunne løses i Velfærdshusets bygning 1. Det var hensigten, at der i tilknytningen til Bygning 1 skulle etableres et rekreativt område, så børn og Familier kunne mødes i venlige og miljøterapeutiske rammer. Dette er imidlertid ikke realiseret.

Corona-nedlukningen sidste forår betød, at opgaveløsningen i driften ikke blev normaliseret i de nye og eksisterende lokaler i Velfærdshuset. I takt med at Coronasituationen stabiliseres og opgaveløsningen normaliseres er det blevet tydeligt, at nuværende lokaler ikke imødekommer opgaveløsningen. Dette udfordrer konkret varetagelsen af familiebehandlings ovenfor nævnte kerneopgaver. Desuden er der i Velfærdshuset flere centre og fagafdelinger, der har udfordringer med manglende adgang til tilstrækkeligt store mødelokaler, når deltagerantallet overstiger 10 personer. En reetablering af Familiehuset kan imødekomme behovet for børne- og familievenlige rammer, hvor familiebehandlings kerneopgaver kan løses på en ordentlig, professionel og borgervenlig måde.

Det tidligere "Familiehus" på Gimsinghovedvej 9, 7600 Struer, er sat til salg i offentligt udbud. Budfristen er udløbet og sagen om salg af ejendommen behandles særskilt på økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalgsmødet den 24. august på lukket dagsorden.

Hvorfor en reetablering af Familiehuset?

Gimsinghovedvej 9 har gode og børnevenlige rammer for en praksis, der handler om terapeutiske samtaler og støttet samvær – og således opgaver, der ikke kan løses i Velfærdshuset.

Det er børne- og familievenligt at møde op i et almindeligt parcelhus. Der er den nødvendige adgang til en have og til et ”rekreativt rum” uden offentlighedens øjne, hvor man kan lege og bevæge sig frit, holde en pause under svære samtaler og/eller lege med sine forældre/bedsteforældre under et støttet samvær. Børn anbragt i plejefamilie, kan have samvær/holde fødselsdage med den helt nære familie i børnevenlige omgivelser (når arrangementet ikke kan holdes i plejefamilien).

Familiehuset på Gimsinghovedvej 9 har rammerne for at skabe et hverdagslignende og hjemligt miljø, hvor børn og familier kan modtage professionel støtte og/eller behandling i et mere ligeværdigt rum end det, der tilbydes i Velfærdshuset.

Aktuelle udfordringer i Bygning 1, Velfærdshuset:

- Overvægtsklinikken var oprindeligt placeret i de sundhedsfaglige klinikker i bygning 6, men på grund af opgaveglidning til Sundhed og Omsorg (IV-opgave), blev overvægtsklinikken placeret i bygning 1. Dette udfordrer kapaciteten af grupperum i bygningen.
- Rammerne er ”kommuneagtige” og ikke børne- og familiterapeutisk egnede.
- Der er ikke adgang til rekreativt område.
- Der er ikke tilstrækkeligt med gruppelokaler.
- Der er markante udfordringer med lydisoleringen i bygning 1, hvilket konkret udfordrer overholdelse af GDPR og autorisationshensyn. 5 lokaler er ubrugelige, da al samtale høres tydeligt mellem rummene og fra rummene og ud i venteområdet. Teknisk Drift og Anlæg (TDA) har lavet tekniske målinger samt forsøgt udbedringer.
- Samtaler planlægges aktuelt på forskellige matrikler ude i byen, hvilket medfører ekstra transporttid til medarbejderne. Arbejdstiden bliver mindre effektivt udnyttet, hvilket udfordrer kapaciteten på området, der konkret betyder tilkøb af ekstra personale.

Nuværende plan på ovennævnte udfordringer

Efter aftale med TDA ombygges 5 små mødelokaler til 2 større, lydisolerede rum. Det løser kapacitetsudfordringer på grupperum, men reducerer kapaciteten på egnede terapeutiske rum. Der forelægger ikke en tidsplan fra TDA for, hvornår tilpasningen af grupperummene står færdige. Tidsperspektivet er usikkert grundet stor efterspørgsel på håndværkere. Indtænkt i løsningsforslaget er, at der skal suppleres med musik i baggrunden, så der ikke kan lyttes med i naborummet eller venteområdet udenfor.

Bilagene på sagen viser henholdsvis den aktuelle indretning i bygning 1 og de planlagte tilretninger.

Relaterede problematikker: Mangel på store mødelokaler i Velfærdshuset - og en mulig løsning:

Der mangler tilstrækkeligt store mødelokaler i Velfærdshuset. Arbejdsmarked og Borgerservice (AOB) og Børn og Familie (BOF) har flere fagafdelinger, der ikke har adgang til et tilstrækkeligt stort mødelokale.

Det foreslås at udvide brugen af det største lokale ”Limfjorden” i Velfærdshuset, så det fortsat kan fungere som Front Office (og benyttes til familiekurser, gruppeforløb, som tiltænkt), men også kan benyttes til Back Office formål (eks. til interne møder). Det fordrer, at der skal indsættes en ekstra dør, så lokalet kan tilgås som Back Office uden gennemgang i borgersens venteområde.

Ved at udvide brugen af ”Limfjorden” opnås der effektiv udnyttelse af et stort og velegnet lokale, der blandt andet imødekommer AOB og BOF's behov for et større lokale til interne mødeaktiviteter med større medarbejdergrupper. Det forudsætter samtidigt, at der er terapilokaler nok, så terapiforløb med enkelte børn og unge ikke også optager lokalet, hvilket reetableringen af Familiehuset på Gimsinghovedvej kan imødekomme.

Opsummerende

Såfremt Familiehuset på Gimsinghovedvej 9 reetableres med en samtidig ombygning af Bygning 1 i Velfærdshuset, som skitseret, vil det betyde:

Familiehuset:

Et velegnet og børne- og familievenligt hus hvor kerneopgaverne terapi, familiebehandling og samværsopgaver kan løses professionelt og børne- og familievenligt. Familiehuset er lydisoleret til formålet, så terapeutiske samtale kan foregå juridisk forsvarligt (GDPR og autorisationshensyn). Det er ordentligt og samtidigt børne- og borgervenligt trygt.

Velfærdshusets bygning 1:

Kapaciteten og indretningen til gruppeforløb for børn, familier og voksne i Velfærdshuset kvalificeres og matcher behovet.

Der vil være en konstruktiv og effektiv udnyttelse af det store "Limfjorden" som imødekommer både borger- og medarbejderrettede aktiviteter. Lokalet kan tjene som både Front- og Back Office, hvor de borgerrettede aktiviteter har forrang.

Økonomi

I forbindelse med etablering af Velfærdshuset i 2020 blev der budgetteret med, at ejendommen på Gimsinghovedvej 9, 7600 Struer skulle sælges. Anlægsbudgettet indeholder derfor en forventet salgsindtægt på 1.005.000 kr. i 2021.

Besluttet det at reetablere Familiehuset, skal der gives en tillægsbevilling på 1.005.000 kr. til nulstilling af forventet salgsindtægt på ejendommen i 2021.

Driftsudgifter til ejendomsdrift på Gimsinghovedvej 9, 7600 anslås at være på 133.000 kr. pr. år svarende til samme udgiftsniveau, som før ejendommen blev fraflyttet. Ved reetablering af Familiehuset foreslås ejendomsdriften finansieret af forebyggelses- og anbringelsesområdet under Center for Børn og Familie, da aktiviteterne i Familiehuset relaterer sig hertil.

Ombygning af mødelokalet "Limfjorden" i Velfærdshuset varetages af Center for Teknisk drift og anlæg og kan opstartes i oktober 2021. Udgifter til ombygningen anslås at være på 371.000 kr., som foreslås finansieret af det eksisterende budget til bygningsvedligehold under Center for Teknisk drift og anlæg.

Beslutning

Børne- og uddannelsesudvalget videresender sagen til økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalgets behandling, og anerkender børne- og familiecenterets behov for at flytte terapi, familiebehandling og samværsopgaver til mere velegnede lokaler.

Bilag

1.00 - Plan nederste etage bygning 1 - aktuelle lokaler

Planudsnit bygning 1, forslag til ændring - 18.02.2021

Punkt 65: Børnesagsbarometret 2021- Ankestyrelsens årlige undersøgelse af den juridiske kvalitet (BU)

27.24.00-G01-2-20

Resume

Børnesagsbarometret er en årligt tilbagevendende undersøgelse, hvor Ankestyrelsen undersøger, om kommunerne overholder centrale krav i serviceloven, når de behandler sager om udsatte børn og unge. Ankestyrelsen udgav i juni måned Børnesagsbarometret 2021. Det er tredje år Børnesagsbarometret udgives. Det er første gang Struer kommune deltager i undersøgelsen.

Sagsfremstilling

Om Børnesagsbarometret:

Børnesagsbarometret er bestilt af forligskredsen bag satspuljeaftalen for 2019-2022.

I undersøgelsen vurderer Ankestyrelsen den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen i form af kommunernes overholdelse af udvalgte lovkrav.

Undersøgelsen omfatter hvert år sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner. Det betyder, at alle kommuner indgår i undersøgelsen hvert tredje år.

Det er Ankestyrelsen, der rekvirerer sagerne fra de enkelte kommuner efter nogle nærmere specificerede udvælgelseskriterier. Og sagerne bliver alene vurderet ud fra de sagsakter, som kommunerne har sendt til Ankestyrelsen.

Børnesagsbarometret 2021 er baseret på i alt 708 sager fra 27 forskellige kommuner.

Formålet med Børnesagsbarometret er at vurdere den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen på tværs af de kommuner, der deltager et givent år.

Undersøgelsens samlede resultater er generaliserbare på tværs af alle sager indenfor de udvalgte sagstyper i de deltagende kommuner. Resultaterne for hver enkelte kommune er til gengæld ikke generaliserbare på tværs af alle sager indenfor de udvalgte sagstyper i den enkelte kommune.

Det er derfor værd at pointere, at Børnesagsbarometret ikke giver grundlag for at drage konklusioner om den enkelte kommunes generelle sagsbehandling.

Afgrænsning

Undersøgelsen fokuserer alene på den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen. Den belyser ikke den socialfaglige kvalitet.

Områder, der belyses i Børnesagsbarometret:

I Børnesagsbarometret undersøger Ankestyrelsen sager, hvor kommunerne har truffet afgørelse om foranstaltning efter servicelovens § 52, det vil sige støtte af hensyn til et barns særlige behov. Fokus er på kommunernes sagsbehandling inden for fire områder, der svarer til Social- og Ældreministeriets pejlemærker for god kvalitet i sagsbehandlingen:

- Faglig udredning
- Inddragelse
- Valg af relevant indsats

- Opfølgning

I årets undersøgelse ser Ankestyrelsen – ligesom de to tidligere år – desuden på kommunernes håndtering af underretninger til kommunen om, at et barn eller en ung kan have behov for særlig støtte.

Hovedresultaterne i Børnesagsbarometret 2021 viser på tværs af de deltagende kommuner:

- at reglerne om at udarbejde en børnefaglig undersøgelse er overholdt i 73 procent af de sager, vi har gennemgået. (Struer 80%)
- at reglerne om en børnesamtale forud for afgørelsen er overholdt i 61 procent af sagerne. (Struer 60%)
- at kommunerne i 88 procent af sagerne har udarbejdet en handleplan for foranstaltningen, som omhandler den aktuelle foranstaltning – eller har haft en lovlig grund til ikke at udarbejde planen. (Struer 90%)
- at kravene til opfølgning inden for de første tre måneder efter at have iværksat en foranstaltning er opfyldt i 44 procent af sagerne. (Struer 100 %)
- at kommunerne i 88 procent af de underretninger, vi har set på, inden for 24 timer har foretaget en vurdering af, om der var behov for at iværksætte akutte foranstaltninger, sådan som loven foreskriver. (Struer 100%)
- at kommunerne har reageret i 99 procent af de tilfælde, hvor de ved 24-timers vurderingen har konkluderet, at barnet havde behov for akut hjælp. (Struer ikke relevant i undersøgelsen)

Struer Kommune

I Struer Kommune er 10 sager udtaget til Ankestyrelsens undersøgelse. I 5 sager er der truffet afgørelse om familiebehandling. I 5 sager er der truffet afgørelse om anbringelse uden for hjemmet med samtykke fra forældremyndighedsindehaveren.

Alle undersøgelsesresultaterne fra Struer kommune kan findes i den samlede rapport, der er vedhæftet som bilag.

Struer kommune ligger generelt pænt i undersøgelsen. Der er særligt - både i Struer og på landsplan - en opmærksomhed omkring afholdelse af børnesamtalen.

Det er en opmærksomhed Børn og Familie arbejder fokuseret med. I 2021 arbejder vi med afsæt i FN's Børnekonvention med at identificere og implementere et mere nutidigt børnesyn og en bedre inddragelsespraksis. Der arbejdes ligeledes i tråd med intentionerne i konventionen og den nye politiske aftale "Børnene Først" på et skærpet fokus på børns rettigheder.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Børnesagsbarometret 2021

Punkt 66: Orientering: Tilsynsrapport - uanmeldt tilsyn Nordstjernen (BU - ØKEB - BY)

27.30.16-K09-1-21

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Midt har aflagt uanmeldt driftsorienteret tilsyn i kommunens botilbud på Nordstjernen den 13. april 2021.

Den endelige tilsynsrapport er sendt til Struer kommune den 28. juni 2021.

Tilsynsrapporten indeholder Socialtilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den nødvendige kvalitet og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. Socialtilsynets bedømmelse af kvaliteten foretages med udgangspunkt i kvalitetsmodellens kriterier og indikatorer ved hjælp af en 5-trins skala jf. §§ 6 og 12-18 i Lov om socialtilsyn. Kvalitetsbedømmelsen indgår i en kvalitetsvurdering, hvor socialtilsynet, afhængig af tilbudstype og målgruppen, har mulighed for at inddrage andre relevante forhold, der ligger inden for de syv overordnede temaer, men som ikke er indeholdt i indikatorer og kriterier.

Der er udarbejdet såvel en hel rapport og en delrapport. Delrapporten indeholder ikke temaerne "Målgruppe, metoder og resultater" samt "Sundhed og trivsel", da disse temaer ikke er berørt i dette tilsyn.

Socialtilsynet indhenter og vurderer desuden andre oplysninger, der har betydning for godkendelsen, herunder økonomiske og organisatoriske forhold jf. §§ 12-18 i lov om socialtilsyn. Oplysningerne indgår i vurderingen af, om tilbuddet samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse.

Nordstjernen er godkendt efter lov om social service § 66, stk. 1, nr. 7 og § 107.

Nordstjernen er godkendt til i alt 31 pladser, hvoraf tre af pladserne er fleksible mellem midlertidig botilbud jf. § 107 og uden døgninginstitution jf. § 66, stk. 1, nr. 7.

Nordstjernen er godkendt til at modtage børn og unge med udviklingshæmning og/eller udviklingsforstyrrelser, herunder opmærksomhedsforstyrrelser og autismespektrum forstyrrelser. Desuden kan børnene og de unge have sekundære diagnoser eller udfordringer.

Socialtilsynet vurderer:

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen understøtter børn og unges skolegang og uddannelse, herunder opstiller tilbuddet dertil.

Det vurderes at Nordstjernen understøtter, at børn og unge opnår bedst muligt selvstændighed og kommer til at indgå i sociale relationer. Dog vurderes det også, at der under Corona pandemien har været forskellige forholdsregler for at passe på børnenes helbred.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen har en klar målgruppe, målsætning og at de faglige tilgange og metoder, som Nordstjernen har angivet er relevante og anvendes i praksis, hvorved de er med til at understøtte udviklingen af børn og

unge samt medarbejdergruppen.

Det vurderes videre, at Nordstjernen dokumenterer resultater, hvilket er med til at skabe en løbende læring og forbedring af indsatsen således, at der kan komme positive resultater.

Socialtilsynet vurderer, at børn og unge trives på Nordstjernen, og at Nordstjernen anerkender og respekterer dem. Det vurderes videre at Nordstjernen understøtter børns og unges fysiske og mentale sundhed og trivsel.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen forebygger magtanvendelser på baggrund af erhvervet viden om magtanvendelsesområdet, og desuden at tilbuddet arbejder med at drage læring af magtanvendelser mhp. forebyggelse. Socialtilsynet vurderer videre at Nordstjernen har fokus på at forebygge krænkelse og overgreb.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen har en kompetent ledelse, som sætter retning for udvikling af tilbuddet.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen fortsat har et højt vikarforbrug, og at medarbejdergennemstrømningen er høj.

Socialtilsynet vurderer, at medarbejderne samlet set har relevante faglige uddannelser og mulighed for kompetenceudvikling.

Socialtilsynet vurderer, at de fysiske rammer og faciliteter er egnede til medarbejdergruppen.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddets økonomi er bæredygtig og overordnet set gennemsigtig samt at forholdet mellem prisen og den socialfaglige kvalitet er rimeligt. Dette medfører, at socialtilsynet samlet set konkluderer, at tilbuddets økonomi understøtter en stabil anbringelse af borgere.

Socialtilsynet har i den samlede vurdering af tilbuddets kvalitet fundet anledning til at opstille følgende opmærksomhedspunkt:

Socialtilsynet henstiller til, at Nordstjernen fortsat følger op på implementering af viden om magtanvendelsesområdet, herunder har særligt fokus på beskrivelserne i registreringer samt læring af magtanvendelser.

Ved dette uanmeldte driftsorienterede tilsynsbesøg er der særligt fokus på temaerne: Uddannelse og beskæftigelse; Sundhed og trivsel med indikatorerne 4b og 5c med tilhørende kriterier, samt hele kriterie 6 og 7; Organisation og ledelse med indikator 8a og tilhørende kriterie samt hele kriterie 9; Kompetencer. Desuden er der foretaget rettelser vedrørende at skabe under temaet Fysiske rammer, samt tilføje i 14b om mangler i de fysiske rammer.

Socialtilsynet har i vurdering af de udvalgte temaer opstillet følgende udviklingspunkter:

Uddannelse og beskæftigelse

Socialtilsynet anbefaler at Nordstjernen arbejder videre med at beskrive formål for de delmål, som understøtter skolegang og uddannelse.

Sundhed og trivsel

Socialtilsynet anbefaler, at Nordstjernen er undersøgende på, i hvilket omfang b ,rn og unge kan inddrages i delm .

Socialtilsynet anbefaler at Nordstjernen opdaterer seksualpolitikken, herunder forebyggelse af krænkelse, vold og overgreb mellem b ,rn.

Organisation og ledelse

Socialtilsynet anbefaler at Nordstjernen har fokus på at reducere vikarforbrug og personalegennemstrømning.

Fysiske rammer

Socialtilsynet anbefaler fortsat, at Nordstjernen forbedrer de fysiske rammer således, at de ikke længere fremstår nedslidte.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Driftsorienteret tilsyn 2021 delrapport_28_06_2021.pdf

Driftsorienteret tilsyn 2021 (endelig rapport)_28_06_2021.pdf

Punkt 67: Budgetopfølgning pr. 31. maj 2021 (BU)

00.30.14-000-3-21

Resume

Der er udarbejdet budgetopfølgning pr. 31. maj 2021

Administrationen indstiller,

at budgetopfølgningen godkendes og sendes samlet til økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgning pr. 31. maj 2021 vedrørende drift for følgende centre fremsendes hermed til udvalget, suppleret med centrets hovedbemærkning fra økonomiseret:

Center for Skoler og Dagtilbud

Skoler og dagtilbud forventer 10,0 mio. kr. i genbevillinger i 2021, som primært relaterer sig til opsparede midler på de centrale konti.

Grundet stadig flere sager og en negativ genbevilling på 4,7 mio.kr. fra 2020, er økonomien på specialundervisningsområdet fortsat under pres. I indeværende regnskabsår forventes en stor del af merforbruget dækket via omplacering af budgetmidler fra almenområdet og fra centrale konti.

På Struer Skolehjem forventes -2,2 mio. kr. i merforbrug i 2021. Merforbruget er kassefinansieret, og nedskriver kommunens mellemværende med den selvejende institution.

Center for Børn og Familie

På de forebyggende foranstaltninger forventes fortsat et merforbrug.

Anbringelsesområdet forventer med nuværende sags- og foranstaltningsniveau budgetbalance.

Døgninstitutionen Nordstjernen forventer budgetbalance i 2021.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Økonomiopgørelse BUU pr. 31-05-2021

Bilag 2 - Bemærkninger BUU pr. 31-05-2021

Bilag 3 - Opfølgning på likvid mellemværende Struer Skolehjem

Punkt 68: Skærpet kommunalt tilsyn med den interne skole på Struer Skolehjem (BU)

17.03.17-G01-2-20

Resume

Pr. 17. august 2021 har Struer Kommune ført tilsyn med undervisningen i den interne skole på Struer Skolehjem.

Børne- og uddannelsesudvalget præsenteres på mødet for resultatet af tilsynet.

Administrationen indstiller,

- at den rette proces er igangsat med henblik på, at den interne skole på Struer Skolehjem lever op til folkeskolelovens bestemmelser på området.
- at der gennemføres halvårligt tilsyn med den interne skole, og at resultatet altid behandles på børne- og uddannelsesudvalgets efterfølgende møde.

Sagsfremstilling

Børne- og uddannelsesvalget har (28. april 2021, pkt. 36) besluttet, at afsætte et fast månedligt opfølgningspunkt på udvalgets dagsorden med administrationens løbende indstilling til fortsat handling til udvalgets beslutning.

Dette sker som en konsekvens af resultatet af et tematisk tilsyn ved Styrelsen for Undervisning og Kvalitet af 7. april 2021, hvor det blev henstillet til Struer Kommune at sørge for, at Struer Kommune og Struer Skolehjem snarest bringer forholdene på den interne skole i overensstemmelse med folkeskoleloven, og de tilhørende bekendtgørelser.

Pr. 2. juni 2021 (pkt. 47) blev Børne- og uddannelsesudvalget orienteret om konklusionerne fra det skærpede kommunale tilsyn af 23. april 2021:

- I skoleåret 2020/2021 levede den interne skole ikke fuldt ud op til reglerne om fagrække og timetal, jf. folkeskoleloven §14 b, §5 og §16, stk. 2. Skolens ledelse oplyste dog, at undervisningstimetallet med øjeblikkelig virkning var øget.
- Tilsynet noterede sig endvidere, at timefordelingsplaner og fagrække fuldt ud efterleves pr. 01.08.2021.
- Tilsynet noterede sig med tilfredshed, at en række forhold var forbedret, og at der pågår et intensivt arbejde med at forbedre øvrige forhold.
- Tilsynet bemærkede, at det fortsat var nødvendigt med intensiverede indsatser i forhold til elevplaner og fritagelser, og at der var behov for, at tilsynet fulgte op på dette snarest.

På baggrund af dette besluttede udvalget at være betrygget i, at den rette proces er igangsat og, at der arbejdes målrettet på, at den interne skole skal leve op til folkeskolens regler på området.

Sagen følges fortsat tæt i udvalget.

På udvalgets møde vil administrationen fremlægge resultatet af det kommunale tilsyn, der er gennemført 17. august (dagen før udvalgets møde).

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 69: Aftale om håndtering af faglige udfordringer (BU)

17.00.35-G01-1-21

Resume

På trods af, at alle elever igen er tilbage i klasselokalerne, og der blev gjort en stor indsats for at få en god afslutning på skoleåret 2020/2021, er der for nogle elever stadig et fagligt efterslæb, der rækker ind i det nye skoleår.

Derfor er Regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet enige om at afsætte 295 mio. kr. til en opsamlende indsats i efteråret 2021 samt sikre en række frihedsgrader til skoler, uddannelsesinstitutioner og kommuner.

Dette skal ses som supplement til den investering på i alt 600 mio. kr., der blev lavet med Aftale om håndtering af faglige udfordringer og indsatser for at styrke trivsel hos elever og kursister i grundskolen og på ungdoms- og voksenuddannelser frem mod sommeren 2021 af 18. februar 2021.

Med aftalen af 1. juni 2021 forlænges også muligheden for at anvende disse midler til udgangen af 2021.

Administrationen indstiller,

at der udarbejdes kvalitetsrapport for folkeskolen i 2021.

Sagsfremstilling

Børne- og uddannelsesudvalget blev (28. april 2021, pkt. 33) orienteret om udmøntningen af aftalen om håndtering af faglige udfordringer og styrket trivsel.

Som en følge af aftalen af 18. februar 2021 udmøntedes 381.000 kr. til skolerne i Struer. Den supplerende aftale indeholder yderligere 296.000 kr. til skoler og SFO'er samt 114.000 til trivselsfremmende skoleaktiviteter.

Rammen fordeles via bloktilskuddet i 2021 og vil blive fordelt i forhold til den enkelte kommunes indbyggertal pr. 1. januar 2021.

Den nærmere fordeling af begge aftalers tilskud til skolerne i Struer fremgår af vedlagte bilag.

Tilskuddet kan anvendes til indsatser i folkeskolen og SFO'er, som sikrer et fagligt løft for de elever, som har det største behov, herunder eleverne i udskoling, som inden for de kommende år skal videre på en ungdomsuddannelse, eller til indsatser, som kan bidrage til at genstarte de gode fællesskaber og styrke trivslen, som er en forudsætning for læring. Det er op til kommunerne at beslutte, hvorledes tilskuddet konkret skal anvendes lokalt.

Ligeledes er det for midlerne til trivselsfremmende aktiviteter op til kommunerne at beslutte, hvorledes tilskuddet skal anvendes lokalt. Tilskuddet kan eksempelvis gives til aktiviteter som sommerferieaktiviteter, lejrskoler, åben-skole-aktiviteter, ekskursioner m.v.

Samtidig med aftalen har folkeskolen fået en række frihedsgrader:

De almindelige uddannelseslovgivninger giver skoler og institutioner nogle rammer for at tilrettelægge undervisningen, så de kan imødegå de faglige udfordringer, eleverne står med. Aftalepartierne opfordrer skoler og uddannelsesinstitutioner til at udnytte disse frihedsgrader til at finde lokale løsninger, som imødekommer de lokale behov.

I folkeskolen drejer det sig f.eks. om, at skolerne har frihed til at vælge, hvor mange timer, der undervises i de enkelte fag (undtagen dansk og matematik i 1.-9. klasse og historie i 3.-9. klasse), og variere timetallene over skoleåret, at samle timer i fagblokke, at undervise på mindre hold, at bruge tolærerordning og at afkorte skoledagen. Skolerne har desuden frihed i forhold til valg af undervisnings- og arbejdsformer, metoder, undervisningsmidler samt mulighed for at gøre brug af udeundervisning og åben skole.

Herudover er aftalepartierne enige om at videreføre nogle af de særlige frihedsgrader, der har været gældende under Corona-krisen.

Konkret foreslår aftalepartierne, at folkeskoler og kommuner skal have mulighed for (1) ikke at udarbejde elevplaner og (2) kvalitetsrapporter. Aftalepartierne har dog en klar forventning om, at kommuner og skoler fortsat løbende forholder sig til elevernes faglige udvikling og trivsel. Denne systematiske vurdering er om muligt endnu vigtigere nu grundet det seneste års nedlukninger og perioder med nødundervisning. Af denne grund er det fortsat obligatorisk at gennemføre de nationale test, folkeskolens trivselsmåling og de årlige afgangsprøver.

Aftalepartierne foreslår desuden, (3) at folkeskolerne i det kommende skoleår skal have mulighed for at fravige målsætningen om, at lærerne skal have undervisningskompetence i de fag de underviser i (målsætningen om fuld kompetencedækning), så skolerne får en større grad af frihed til at prioritere andre pædagogiske hensyn, fx ”fælles lærerprincippet”, så klasserne i højere grad kan have de samme lærere i løbet af skoledagen samt (4) at skolerne får mulighed for at konvertere alt understøttende undervisning i det kommende skoleår med henblik på tilrettelæggelse af andre aktiviteter, der udløser et tilsvarende personaleforbrug i undervisningen, fx til to-lærer- og to-voksenordninger, flere fagtimer, holddeling eller turboløb i udvalgte fag, hvis skolen vurderer, at det er den rigtige løsning for at sikre klassens faglige udvikling.

Konverteringen af understøttende undervisning forudsætter således, at de frigivne personaleressourcer fortsat bliver på skolen.

Vedlagt findes en oversigt over skolernes påtænkte udnyttelse af de særlige frihedsgrader.

Udnyttelsen sker lokalt i dialog mellem ledelse og MED-system samt bestyrelser.

Administrationen finder det væsentligt at bemærke, at frihedsgraderne blev vedtaget, efter den store del af skoleårets planlægning var afsluttet. Det bemærkes derfor, at skolerne, hvis mulighederne forlænges, i endnu højere grad vil udnytte disse i fremtiden. Det kan tilføjes, at skolerne i Struer Kommune i forvejen i vid udstrækning har udnyttet muligheden for at konvertere understøttende undervisning til to-lærerordninger og derved afkorte skoledagen.

Som en følge af ovenstående har også Struer Kommune mulighed for ikke at udarbejde kvalitetsrapporten i 2021-2022.

Kvalitetsrapporten er et kommunalt mål- og resultatstyringsværktøj, der i Struer Kommune indeholder de obligatoriske resultater fra de nationale test, den nationale trivselsmåling, karakterer fra afgangsprøverne, overgang til ungdomsuddannelse samt nationale fokuspunkter for kompetencedækning og inklusion. Kommunens resultater sammenlignes i rapporten med nationalt fastsatte mål og resultatmål. Byrådet godkender kvalitetsrapporten efter udtalelse fra skolebestyrelserne, og byrådet kan vedtage opfølgende initiativer.

Administrationen sender en tidsplan for dette arbejde til godkendelse i udvalget pr. september.

På baggrund af dette indstilles det til udvalget at drøfte, om der skal udarbejdes en kvalitetsrapport for folkeskolen i det kommende skoleår.

Det er under alle omstændigheder fortsat obligatorisk for skolerne at gennemføre de nationale test, den nationale trivselsmåling samt folkeskolens prøver. Resultaterne af disse er centrale elementer i kvalitetsrapporten. Administrationen kan fortsat trække resultaterne ud og fremstille til politisk orientering i udvalget.

Økonomi

Økonomi kan oplyse, at dette ikke har bevillingsmæssige konsekvenser, og har derfor ikke yderligere bemærkninger.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 3 - Faglige udfordringer og indsatser for styrket trivsel

Skema til afdækning af udnyttelse af frihedsgrader 2021-2022

Punkt 70: Orientering: IT skoler og dagtilbud - anskaffelse og finansiering (BU - ØKEB)

85.15.00-Ø00-2-21

Resume

Byrådet besluttede (18. marts 2014, pkt. 38), at alle elever i folkeskolen fik stillet IT-udstyr i form af iPad eller PC til rådighed ved at godkende finansieringen heraf.

Der er sket genanskaffelse i 2017.

Der er samtidig behov for at kunne anvende IT i dagtilbud, når Aula implementeres på dagtilbudsområdet og til arbejdet med f.eks. sprogvurderinger, styrket pædagogisk læreplan m.v.

Sagsfremstilling

Det nuværende skole-IT står for udskiftning. Samtidig er der behov for nyt IT-udstyr på dagtilbudsområdet primært som følge af implementering af Aula. IT og Digitalisering har indhentet følgende tilbud på nyanskaffelse af følgende udstyr:

Anskaffelsen omfatter følgende:

Investering	Beløb i hele kr.
140 stk. iPads inkl. covers mv. - heraf 35 til dagtilbudsområdet	300.000
2.550 stk. pc'er inkl. All Risk forsikring - heraf 50 til dagtilbudsområdet	11.500.000
35 stk. Daycareskærm til dagtilbudsområdet	200.000
Total	12.000.000

Udgiften på 12.000.000 kr. foreslås finansieret via finansiel leasing hos Kommuneleasing på en 4-årig aftale med fast rente med fire årlige ydelser.

Leasingydelserne forløber således (afventer endelig tilbud fra KommuneLeasing):

Investering	Indkøb samlet	Ydelse pr. år (år 2022-2024)	Ydelse og frikøb (år 2025)
Skole-IT (95,8 %)	11.500.000	2.875.000 + renter	2.875.000 + renter
Dagtilbudsområdet (4,2 %)	500.000	125.000 + renter	125.000 + renter
Total	12.000.000	3.000.000 + renter	3.000.000 + renter

Formålet med punktet er,

at anskaffelse af skole-IT og IT til dagtilbudsområdet godkendes, og at finansieringen sker ved finansiel leasing.

Beslutning fra direktionen, (28. juni 2021, pkt. 79)

Godkendt.

Økonomi

Leasingydelserne i de fire år afholdes indenfor IT-afdelingens budget til skole-IT, samt dagtilbudsrådets budget til fællesudgifter. Budgettet er fordelt på et 4-årigt rul for udskiftning.

Anskaffelser over 500.000 kr. som leases skal godkendes af Direktionen inden leasingaftalen indgås med efterfølgende orientering af økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 71: Godkendelse af takster 2022 - Skoleskibet Marilyn Anne (BU - ØKEB - BY)

17.01.11-G01-1-21

Resume

Skoleskibet Marilyn Anne er en sejrende skole, der er oprettet som et interessentskab mellem Herning, Holstebro og Struer Kommune.

Formålet med skibet er at tilbyde folkeskoleelever på 15 år og derover en skoleform, der er et alternativ til den almindelige folkeskole.

Der er plads til 14 elever og 4 besætningsmedlemmer ombord, og de unge tager del i skibets drift ved siden af skolearbejdet. Der er således både undervisning i boglige fag og praktisk undervisning/skibsarbejde som en del af skoleforløbet på skibet.

Det er muligt at følge undervisning til folkeskolens afgangsprøver.

Årligt godkender byrådene i de tre interessentskabskommuner taksterne for skoleskibet.

Administrationen indstiller,

at takster 2022 for skoleskibet Marilyn Anne godkendes.

Sagsfremstilling

Skoleskibet Marilyn Annes bestyrelse besluttede den 3. maj 2021 takster for 2022 med en tilføjelse om at matrosløn indregnes i lejrskoletaksten.

Taksterne er gældende fra 1. januar 2022 til 31. december 2022. Taksterne for egne elever er uændret i forhold til 2021. Taksten for elever uden for fællesskabet er den rene kostpris.

Ifølge vedtægterne for skoleskibet Marilyn Anne, skal interessentskabskommunernes byråd godkende taksterne senest 1. november året før de træder i kraft.

Periode	1. januar 2022 til 31. december 2022	
	Inden for fællesskabet	Uden for fællesskabet
Skoleelev pr. måned	13.746	32.736
Lejrskole pr. dag inkl. kost pr. person	350	450
Udlejning		
Vejledende priser		
Dagture 3 timer 20 pass. m. elever	12.000	
Dagture 5 timer 20 pass. m. elever	15.000	
Dagture 5 timer 36 pass. u. elever	16.500	

Dagture 7 timer 20 pass. m. elever	17.500
Dagture 7 timer 36 pass. u. elever	18.500
Døgensejlds 20 pass.	24.000
Pr. pass. over 36 (+900)	300

Taksten 2021 for skoleelev pr. måned er 13.746 kr.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 72: Kvalitet i folkeskolen (BU – ØKEB – BY)

82.00.00-G01-2-20

Resume

Der er afsat 500.000 kr. til arbejdet med kortlægning af de bygningsmæssige udfordringer på de 5 oplandsskoler, herunder inddragelse af skolernes byggeudvalg mf. i præcisering af de pædagogiske læringsmiljøer, som de enkelte skoler ønsker at efterleve.

Som overordnet styring er der nedsat en styregruppe bestående af Peter Vestergaard, Ann Møller Nielsen, Marianne Bredal Nielsen, Lotte Junker Pedersen og Jakob Bisgaard.

Administrationen indstiller,

at der fremrykkes 270.000 kr. til 2021 fra anlægsbudgettet til kvalitet i folkeskolerne i 2023.

Sagsfremstilling

For at få en retvisende vurdering af bygningernes tilstand har det været nødvendigt, at hyre eksterne ingeniørfirmaer til vurdering af specifikke tekniske installationer og firmaer til måling af akustik og luftkvalitet. Samlet udgift til eksterne er 270.000 kr.

For at få en optimal inddragelse af alle berørte parter i løsningerne for indretning af skolerne, har styregruppen besluttet, at hyre et rådgivningsfirma til opgaven.

Kontrakten med rådgiveren er på 500.000 kr.

Styregruppen er enige i, at overskridelsen på 270.000 kr. er for undersøgelser som vil være nødvendige i forbindelse med den renovering som er budgetsat til 2023 og 2024.

Undersøgelserne fremrykkes for at give en retvisende vurdering af de bygningsmæssige forhold i den samlede katalog over de 5 oplandsskoler.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Punkt 73: Underskriftsside (BU)

00.22.00-G01-5-20

Beslutning

-