

REFERAT Børne- og uddannelsesudvalget d. 29-11-2018

Mødedato Torsdag d. 29. november 2018 kl. 13:00

Mødested mødelokale 3

Indholdsfortegnelse

Orientering (BU).....	3
Retningslinjer ind- og udmeldelse af børn i dagtilbud og SFO (BU).....	4
Etablering af krybberum i Hjerm Dagtilbud (BU - ØKEB - BY).....	5
Orientering: Årsberetning fra SSP-samarbejdet (BU).....	7
Orientering: Børne- og uddannelsesudvalget, budgetopfølgning pr. 31. oktober 2018 (BU).....	8
Tema: Helhedsplan 0-18 årige (BU - ØKEB).....	10
Orientering: Børn og Familie: Strategiske fokusområder og kerneopgave (BU).....	12
Orientering: Frivillige Familiementorer – et nyt tilbud til børnefamilier med udfordringer (BU).....	13
Orientering: Årsstatistik om de danske børnehuse 2017 (BU).....	14
Underskriftsside.....	16

Punkt 94: Orientering (BU)

00.22.04-G01-16-17

Sagsfremstilling

- Personalesag
- Nordstjernen
- Ændring i udvalgsmedlemmer
- Udvalgsmøders placering fremadrettet
- Frit skolevalg.

Beslutning

Der blev givet en orientering. Administrationen laver et oplæg til en besøgsrunde på decentrale afdelinger og institutioner. Udvalgets rådighedsbeløb samt forvaltningens udspil til faglige oplæg sættes på udvalgsmødet i januar 2019.

Punkt 95: Retningslinjer ind- og udmeldelse af børn i dagtilbud og SFO (BU)

28.09.40-G00-1-18

Administrationen indstiller,

at retningslinjer for ind- og udmeldelse af børn i dagtilbud og SFO godkendes.

Sagsfremstilling

I kraft af den nye dagtilbudslov er retningslinjerne for ind- og udmeldelse tilrettet, så de stemmer overens med de nye regler i forhold til ventelister, som træder i kraft d. 1. januar 2019.

Den nye dagtilbudslov har en række nye tiltag, der får betydning for tildeling af pladser til dagtilbud. Forældre skal fremover have mulighed for at stå på en venteliste ud fra et anciennitetsprincip, hvilket betyder, at kommunen skal sikre, at der sker anvisning efter anciennitet og ikke alder, som er praksis i dag i Struer Kommune. Forældre skal endvidere have mulighed for at tilkendegive ønske om deres barns optagelse i og mulighed for at komme på venteliste blandt alle daginstitutioner og alle dagplejehjem, og barnet har ret til at blive stående på venteliste til et dagtilbud, selvom det har plads et andet sted.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

NY Retningslinjer ind- og udmeldelse NY DT-lov

Punkt 96: Etablering af krybberum i Hjerm Dagtilbud (BU - ØKEB - BY)

82.20.00-G00-1-18

Resume

Administrationen anbefaler, at der etableres et krybberum til vuggestuen i Hjerm Landsbyordning.

Hvis vuggestuen i Hjerm Landsbyordning skal opretholde et serviceniveau på højde med de øvrige vuggestuer i kommunen, bør der etableres et krybberum.

Administrationen indstiller,

at etableringen af krybberumsfaciliteter i vuggestuen i Hjerm Landsbyordning godkendes,

at der gives en anlægsbevilling på 331.000 kr., som finansieres af kassebeholdningen i 2019.

Sagsfremstilling

Hidtil har vuggestuen i Hjerm Landsbyordning brugt en stue i børnehaven som krybberum samt udearealer.

Der har ikke været plads til alle barnevogne i krybberummet, og derfor er der gået meget tid med flytning af barnevogne. Denne tid vil blive forøget i vinterperioden, hvor et cykelskur vil skulle tages i anvendelse. Endvidere optager det plads på indearealerne, idet én af stuerne i børnehaven er taget i anvendelse som krybberum.

Personalet har ligeledes været nødsaget til at indtage dårlige arbejdsstillinger ved flytninger og løft.

Da børnehaven nu skal benytte det pågældende rum, mangler vuggestuen et krybberum.

På grund af det manglende krybberum medbringer nogle forældre selv barnevogne i vuggestuen, hvilket ikke er svarende til serviceniveauet i andre vuggestuer.

Administrationen anbefaler, at der etableres et krybberum i umiddelbar sammenhæng med vuggestuen.

Begrundelsen for en etablering af et nyt krybberum ved dagtilbuddet er primært muligheden for bedre organisering og udnyttelse af personaleressourcer i det daglige.

Ved at fastholde, at både børnehavebørn og vuggestuebørn møder i samme bygning, kan personalet i vuggestuen og børnehaven afhjælpe hinanden i åbnings og luknings-perioderne.

Det vil således være forbundet med væsentlige merudgifter for Landsbyordningen, hvis ikke muligheden for samdrift bibeholdes i dette tilfælde.

Hjerm Dagtilbud har fået administrativ godkendelse til at påbegynde arbejdet, da første overslag viste et udgiftsniveau ved etablering, som Landsbyordningen selv kunne afholde. Senere har udgifterne vist sig at overstige det forventede niveau, hvorfor byrådet anmodes om at afsætte midler til etablering af krybberummet.

Teknisk Drift og Anlæg har i samarbejde med institutionslederen udarbejdet tegninger for den optimale indretning.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger.

Beslutning

Sagen udsættes til januarmødet 2019.

Bilag

Skolevej 5 - godkendte tegninger.pdf

Punkt 97: Orientering: Årsberetning fra SSP-samarbejdet (BU)

27.25.00-I00-1-18

Resume

Årsberetning for perioden 1. januar 2017-30. juni 2018 fra SSP-samarbejdet og Fritidsvejledning fremsendes til børne- og uddannelsesudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

I årsberetningen har der været været fokus på udarbejdelse af et årshjul med opgavefordeling og indsatsområder. Der har ligeledes været fokus på, at årshjulet afspejler og er tilpasset skolernes årsplanlægning. Indsatsområder og årsberetning følger nu skoleåret og ikke kalenderåret.

Årsberetningen er vedlagt som bilag.

Beslutning

Der blev givet en orientering. Der genoptages en drøftelse af ungdomsskolen generelt, og fritidsvejlederfunktionen specifikt.

Bilag

Årsberetning for SSP og fritidsvejledning

Punkt 98: Orientering: Børne- og uddannelsesudvalget, budgetopfølgning pr. 31. oktober 2018 (BU)

00.30.14-Ø00-2-18

Sagsfremstilling

Økonomi har udarbejdet budgetopfølgning pr. 31. oktober 2018:

Område (beløb i 1.000 kr.)	Oprindeligt budget 2018	Genbevilling fra 2017	Tillægsbevilling/ omplacering	Korrigeret budget 2018	Forbrug 2018 (jan. - okt.)	Forventet regnskab 2018	Afvigelse til korrigeret budget
Børne- og Uddannelsesudvalget	320.861	6.426	173	327.460	265.718	324.253	3.207
- Folkeskolen mv.	195.590	6.770	276	202.637	160.009	198.581	4.056
- Børnepasning	72.150	2.574	172	74.896	59.644	71.763	3.133
- Børn og unge med særlige behov	53.121	-2.919	-275	49.927	46.065	53.908	-3.981

Det forventes, at budgettet for børne- og uddannelsesudvalget samlet set vil vise et mindreforbrug på 3,2 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Det samlede genbevillingsniveauet (inkl. Struer Skolehjem) forventes at falde fra 6,4 mio. i 2017 til 2,3 mio. kr. i 2018.

Vedlagt er bilag med opfølgning for alle funktioner under de enkelte politikområder.

Af væsentlige større afvigelser kan nævnes følgende, fordelt på udvalgenes politikområder:

Politikområde Folkeskolen mv. forventer en afvigelse mellem korrigeret budget og forventet regnskab på ca. 4,1 mio. kr., hvilket væsentligst skyldes:

- Specialundervisning og befordring af elever i grundskolen udgør et forventet merforbrug på ca. 3 mio. kr.
- De decentrale konti (skolerne) forventes at have et samlet mindreforbrug på ca. 1,0 mio. kr.
- Mindreforbrug vedrørende Skole- IT, fællesudgifter, 10. klasser, efter- og videreuddannelse i folkeskolen udgør ca. 5,9 mio. kr.

Politikområde Børnepasning forventer et mindreforbrug på 3,1 mio. kr. i forhold til korrigeret budget, hvilket væsentligst skyldes genbevillinger fra 2017 som udgør 2,6 mio. kr.

Politikområde Børn og unge med særlige behov forventer et merforbrug på ca. 4,0 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Struer Skolehjem forventes at have et akkumuleret merforbrug ved årets udgang på 4,7 mio. kr., hvoraf 3,9 mio. kr. kan relateres til tidligere år. Øvrige områder under Børne- og familiecentrets område forventes at have et mindreforbrug på 0,7 mio. kr..

Struer Skolehjem's økonomiske situation og balance er overbragt til økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

BUU - Spec. pr. 31.10.2018

Punkt 99: Tema: Helhedsplan 0-18 årige (BU - ØKEB)

00.16.02-A00-2-18

Resume

Struer Byråd har i Aftale om budget 2019 samt overslagsårene 2020, 2021 og 2022 vedtaget, at der skal udarbejdes en helhedsplan på 0-18 års-området.

På baggrund af udvalgets temadrøftelser 29.10.2018 samt drøftelser på udvalgets møde 08.11.2018 (børne- og uddannelsesudvalget, 08.11.2018, pkt. 83), har administrationen udarbejdet kommissorium for helhedsplanen.

Administrationen indstiller,

- at udvalget godkender kommissoriet for helhedsplanen på 0-18 års-området.
- at udvalget ændrer punktets status til åbent.
- at økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget orienteres særskilt om børne- og uddannelsesudvalgets beslutninger på sit møde 12.12.2018.

Sagsfremstilling

Struer Byråd har i Aftale om budget 2019 samt overslagsårene 2020, 2021 og 2022 vedtaget, at der skal udarbejdes en helhedsplan på 0-18 års-området.

Det er besluttet at invitere alle områdets aktører; forældre, interesseorganisationer, medarbejdere og ledere til en helhedsorienteret drøftelse af fremtiden på området – en helhedsplan

Børne- og uddannelsesudvalget ønsker i helhedsplanen at anlægge et bredt perspektiv med tværgående sammenhængstækning under hovedoverskriften:

Et sammenhængende børne- og ungeliv.

Der er politisk på forhånd fastlagt få forhåndsbetingelser:

- Der skal ikke lukkes skoler.
- Det budgetterede provenu skal opnås.

Det følger af byrådets beslutning, at der i budget 2019-2022 er indlagt en samlet reduktion på området på 2.600.000 kr. i 2020 og 4.300.000 kr. årligt fra 2021.

Administrationen har på baggrund af udvalgets drøftelser tilrettet kommissoriet til endelig godkendelse.

Kommissoriet indeholder byrådets og udvalgets politiske rammesætning for helhedsplanen, en kort beskrivelse af relevante fokusområder i arbejdet samt en beskrivelse af den målgruppeopbygning, som det er administrationens anbefaling, at helhedsplanen organiseres efter.

Der er endvidere en beskrivelse af den overordnede projektmodel, som er en videreudvikling af den projektmodel, byrådet blev præsenteret for på temamøde 28.09.2018.

Kommissoriet beskriver også sammensætning af styregruppe, relevante interessenter m.v.

Det følger af udvalgets drøftelser 08.11.2018, at processen omkring helhedsplanen både har et kortsigtet perspektiv, der retter sig mod byrådets budgetforhandlinger i 2019 og samtidig har et langsigtet perspektiv.

Det er således aftalt, at udvalget modtager en bruttoliste til budget 2020 pr. april 2019.

Administrationen gør i den forbindelse opmærksom på, at de forslag, der måtte udgå fra arbejdet med helhedsplanen allerede i foråret 2019 først kommer igennem en kvalificerings- og valideringsproces senere i 2019.

Administrationen er igang med at indhente tilbud fra eksterne leverandører til at forestå hele eller dele af analysearbejdet i forbindelse med helhedsplanen. Børne- og uddannelsesudvalget bliver orienteret om fordelingen af ansvarsområder i forbindelse med analysen snarest muligt.

Det er på nuværende tidspunkt administrationens vurdering, at Struer Kommune selv er i stand til at beskrive status og lave sammenligninger med relevante kommuner, men at komplekse sammenhænge og forklaringer samt forslag til ændrede prioriteringer og modeller bør undergå analyse fra en ekstern leverandør.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Figur 1.1 - 3. udg. pdf

Model - ny.pdf

Aftale om budget.pdf

Kommissorium, Helhedsplan 0-18, 3. udgave

Punkt 100: Orientering: Børn og Familie: Strategiske fokusområder og kerneopgave (BU)

00.13.00-A50-4-18

Sagsfremstilling

Børne- og Familiecentret har i årene 2017-2018 haft fokus på, at beskrive centrets kerneopgave samt de overordnede strategiske fokusområder. I den forbindelse er der udarbejdet en pjece: "Børn & Familie. Strategiske fokusområder & Kerneopgave". Pjecen er den fælles retningsgiver for såvel nuværende som kommende indsatser på børne- og familieområdet.

I forlængelse af arbejdet med at beskrive kerneopgave samt de strategiske fokusområder, har ledere og medarbejdere arbejdet med at omsætte og konkretisere de overordnede strategiske fokusområder til afdelingsvise handleplaner.

Processen med at beskrive kerneopgave samt de strategiske fokusområder blev indledt på et organisationsseminar i 2017 og efterfølgende kvalificeret af ledergruppe samt medarbejdere gennem MED systemet og i arbejdsgrupper.

Pjecen præsenteres på udvalgmødet.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 101: Orientering: Frivillige Familiementorer – et nyt tilbud til børnefamilier med udfordringer (BU)

27.15.12-G01-1-18

Resume

Struer Frivillighedscenter har i samarbejde med Børne- og Familiecentrets behandlingsafsnit "Familiehuset", søgt og fået tildelt 100.000 kr. fra puljen til frivilligt socialt arbejde (PUF-midlerne) under Socialstyrelsen til at drifte et nyt tilbud med frivillige familiementorer.

Det nye tilbud starter op i løbet af kommende december og januar måned.

Sagsfremstilling

En frivillige familiementor, er et nyt tilbud til de familier, der udover den professionelle indsats de samarbejder med, kan se muligheder i at få yderlig støtte og samvær ind i deres familie.

De frivillige familiementorer vil komme som en ekstra støtte i hjemmet hos nogle af de udfordrede familier, der allerede modtager professionel familiebehandling fra Familiehuset.

Det er intentionen, at familiementorerne støtter familierne med nogle af de mere almindelige udfordringer, der er i børnefamiliens dagligdag. Det kan være praktiske ting, som at holde orden i hjemmet, skabe en god daglig struktur, hygge og spille med børnene eller blot det, at have én anden voksen at tale med om de udfordringer alle familier kan møde i en hverdag med mange opgaver og pligter.

Det er meningen, at familiementoren vil fungere tilsvarende en god og venlig nabo, der har overskud til at hjælpe til i hverdagen. Familiementoren og den enkelte familie skal sammen finde ud af hvad, der er hjælpsomt i familien og hvad, der kan bidrage til mere overskud.

Der er stor opmærksomhed på, at der med det nye tilbud ikke foregår en opgaveglidning fra familiebehandlingen til de frivillige familiementorer – og netop derfor, vil familien og familiementoren selv skulle nå frem til hvilken indhold hjælpen skal have uden den professionelles involvering.

Familiebehandlingen vil fortsat være en afgrænset og professionel behandlingsindsats, der tager udgangspunkt i den handleplan socialrådgiveren i Børne- og Familiecentret har udarbejdet, hvor målrettede bestemte områder skal udvikles og trænes, med fokus på børnenes trivsel.

Det er forventningen, at det overskud familien vil opleve gennem støtten fra familiementoren, samtidigt kan være med til at skabe et bedre grundlag for en mere virksom familiebehandling.

Struer Frivillighedscenter har siden primo oktober måned været i gang med at rekruttere frivillige til projektet gennem pressen, de sociale medier og info-møde.

Det forventes, at projektet starter op med cirka 6 frivillige familiementorer i løbet af december eller januar måned.

På udvalgets møde vil projektleder fra Struer Frivillighedscenter og leder af Familiehuset fortælle mere uddybende om det nye tilbud og samarbejdet omkring det.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 102: Orientering: Årsstatistik om de danske børnehuse 2017 (BU)

27.24.00-I02-1-18

Resume

Socialstyrelsen udgiver hvert år en årsstatistik om børnehusenes arbejde med børn, hvor der er mistanke eller viden om vold eller seksuelle overgreb mod børn.

I Årsstatistik om de danske børnehuse 2017 fremgår det, at Struer Kommune havde 11 børnehussager i 2017, hvilket placerer Struer Kommune i den nedre del blandt de kommuner, der har den højeste andel af børnehussager pr. 1000 børn i kommunen.

Sagsfremstilling

Formålet med årsstatistikken om de danske børnehuse er, at bidrage med viden om overgreb mod børn og unge i Danmark og dokumentere implementeringen af den danske børnehusmodel.

Hvert år offentliggøre Socialstyrelsen årsstatistikken om børnehusene, der blandt andet viser antal børnehussager, oplysninger om de børn, der kommer i et børnehus samt oplysninger om det tværsektorielle samarbejde.

De 5 landsdækkende børnehuse har eksisteret siden efteråret 2013, hvor det efter Servicelovens bestemmelser blev lovpligtigt for kommunerne at etablere og drifte regionale børnehuse.

Kommunerne skal, jævnfør servicelovens § 50 b, benytte børnehusene som et led i den børnefaglige undersøgelse i alle sager, hvor der er mistanke eller viden om, at barnet er udsat for vold og/eller seksuelle overgreb og hvor anden sektor er inddraget i sagens oplysning og behandling.

Formålet med børnehusene er, at barnet/den unge på en skånsom, specialiseret og højt kvalificeret måde udredes, og at samarbejdet med de involverede sektorer koordineres på ét sted og i hensynsfulde og børnevenlige rammer.

Børnehuset yder desuden gratis konsultative ydelser i de sager, hvor myndighedsrådgiverne har behov for vejledning.

Hovedresultaterne for årsstatistik om de danske børnehuse 2017

- På landsplan er der en fortsat stigning i antal børnehussager og konsultative henvendelser. Fra 2016 til 2017 er antallet af børnehussager steget fra 1.326 til 1.665, hvilket er en stigning på 26 procent. Antallet af konsultative henvendelser er i samme periode steget fra 1.880 til 2.179. Det svarer til en stigning på 16 procent.
- Årsstatistikken viser, at der fortsat er regionale og kommunale forskelle i anvendelsen af børnehusene. Region Hovedstaden og Region Midtjylland havde i 2017 cirka 1 børnehussag pr. 1.000 børn i regionen, og Region Nordjylland, Sjælland og Syddanmark havde i 2017 cirka 2 børnehussager pr. 1.000 børn i regionen.
- I 2017 omhandlede 73 procent af børnehussagerne voldelige overgreb, 23 procent af sagerne omhandlede seksuelle overgreb, mens 4 procent af sagerne handlede om både voldelige og seksuelle overgreb. For langt størstedelen af de drenge, der havde en børnehussag i 2017, var der mistanke eller viden om et voldeligt overgreb. For børnehussager, der omhandlede piger, var der flest sager om voldelige overgreb og cirka 40 procent omhandlede seksuelle overgreb.

- Det tværsektorielle samarbejde i børnehusene mellem kommune, sygehusvæsen og politi er fortsat under udvikling. Samarbejdet foregår ofte på et sagssamråd, hvor sektorerne koordinerer deres indsatser over for barnet. I 2017 blev der i 98 procent af de samlede antal børnehussager afholdt mindst ét sagssamråd.
- Generelt deltager kommunerne i de koordinerende sagssamråd. Der er store regionale forskelle i politiets og sygehusvæsenets deltagelse i koordinerende sagssamråd. Som ved stigningen i antallet af sager er det ikke muligt at komme med en entydig forklaring på, hvorfor der ses forskelle i sektorernes deltagelse.

Antallet af sager i det enkelte børnehus afhænger af antallet af børn, der bor i regionen og derfor er udgangspunktet for antallet af børnehussager forskelligt. Dette skal der tages højde for i sammenligningen mellem børnehusene.

Struer Kommune

Struer kommune er tilknyttet Børnehus Midt, der ligger i Aarhus og har en satellit i Herning. Der er et velfungerende samarbejde med børnehuset, og deres konsultative rådgivningstilbud er værdifuldt og værdsat af socialrådgiverne.

For Struer kommune viser statistikken, at der i 2017 var 11 børnehussager, hvad der placerer Struer Kommune i den nedre del blandt de kommuner, der har den højeste andel af børnehussager pr. 1000 børn. Folketallet for 0-17 år var 4304 og antal børnesager pr. 1000 barn var således 2,53 børnehussag. Sammenhængen mellem antallet af kommunens børnesager og kommunens befolkningstal angives i en såkaldt intervalværdi - og her er Struer Kommunes intervalværdi på 5, der er den højeste værdi på skalaen.

I 2016 blev Struer Kommune placeret med intervalværdi på 1, der er laveste værdi på skalaen. Dette skal forstås i sammenhæng med, at Struer kommune i 2016 havde mindre end 5 børnehussager, og data blev derfor frasorteres på grund af anonymitetshensyn.

I 2015 havde Struer Kommune 10 børnehussager, hvilket betød en intervalværdi på 5 og dermed også dengang en i placering blandt de kommuner, der havde den højeste andel børnehussager pr. 1000 børn.

I en kommune af Struer kommunes størrelse, kan selv små udsving i antallet af konkrete børnehussager have stor effekt på andelen af sager pr. 1000 barn. Dette skal der tages højde for i tolkningen af intervalværdien.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Årsstatistik om de danske børnehuse 2017

Punkt 103: Underskriftsside

00.22.00-P35-1-17

Beslutning

-