

REFERAT Børne- og uddannelsesudvalget d. 06-01-2021

Mødedato Onsdag d. 06. januar 2021 kl. 13:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Orientering (BU).....	3
Lukket: Orientering (BU).....	4
Orientering: Tilsynsrapport Nordstjernen 2020 (BU - ØKEB - BY).....	5
Orientering: Årsstatistik om de danske børnehuse (BU).....	8
Frigivelse af budgetmidler til legeplads i Humlum Landsbyordning (BU - ØKEB - BY).....	11
Orientering: Minimumsnormeringer i dagtilbud (BU).....	12
Underskriftsside (BU).....	14

Punkt 1: Orientering (BU)

00.22.00-G01-5-20

Sagsfremstilling

- Tilmelding til børn og unge topmøde (se bilag 1).
- Puljemidler til et generelt løft af folkeskolen 2021.
- Opsamling på regionale møder i december 2020 (se bilag 2 og 3).

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

KL Børn og Unge Topmøde

Opsamling på regionale møder i december 2020.pdf

Brev til udvalgsformænd på børne- og ungeområdet.pdf

Punkt 2: Lukket: Orientering (BU)

00.22.00-G01-5-20

Punkt 3: Orientering: Tilsynsrapport Nordstjernen 2020 (BU - ØKEB - BY)

27.30.16-K09-1-20

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Midt har aflagt anmeldt driftsorienteret tilsyn i kommunens botilbud på Nordstjernen den 3. juni 2020.

Den endelige tilsynsrapport er sendt til Struer kommune den 3. december 2020.

Tilsynsrapporten indeholder Socialtilsynets bedømmelse og vurdering af, om tilbuddet fortsat har den nødvendige kvalitet og samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse. Socialtilsynets bedømmelse af kvaliteten foretages med udgangspunkt i kvalitetsmodellens kriterier og indikatorer ved hjælp af en 5-trins skala jf. § 6 i Lov om socialtilsyn. Kvalitetsbedømmelsen indgår i en kvalitetsvurdering, hvor socialtilsynet, afhængig af tilbudstype og målgruppen, har mulighed for at inddrage andre relevante forhold, der ligger inden for de 7 overordnede temaer, men som ikke er indeholdt i indikatorer og kriterier.

Socialtilsynet indhenter og vurderer desuden øvrige oplysninger, der har betydning for godkendelsen, herunder økonomiske og organisatoriske forhold jf. §§ 12-18 i lov om socialtilsyn. Oplysningerne indgår i vurderingen af, om tilbuddet samlet set fortsat opfylder betingelserne for godkendelse.

Nordstjernen er godkendt efter lov om social service § 66, stk. 1, nr. 7 og § 107.

Nordstjernen er godkendt til at modtage børn og unge med udviklingshæmning og/eller udviklingsforstyrrelser, herunder opmærksomhedsforstyrrelser og autismespektrum forstyrrelser. Desuden kan børnene og de unge have sekundære diagnoser eller udfordringer.

Nordstjernen er godkendt til i alt 30 pladser, hvoraf 1 af pladserne er fleksibel mellem §66 og §107.

Af de 30 pladser kan Nordstjernen benytte 12 af pladserne til fleksible aflastningspladser mellem §66 og §84.

Socialtilsynet vurderer:

Socialtilsynet vurderer, at børn og unge trives på Nordstjernen og at Nordstjernen anerkender og respekterer dem. Det vurderes videre, at Nordstjernen til dels, har tilstrækkelig viden om børn og unges sundhedsmæssige udfordringer. Dog vurderes det, at der er områder i forhold til konkrete børn og unges fysiske trivsel, som der bør være større fokus på.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen som udgangspunkt understøtter børn og unges skolegang og uddannelse, men de skal have langt større grad have fokus på at få opstillet klare mål som er med til at lave en bevidst og struktureret indsats.

Det vurderes at Nordstjernen understøtter, at børn og unge opnår bedst muligt selvstændighed og kommer til at indgå i relationer. Dog vurderes det også, at der i tiden under Corona pandemien har været taget forskellige forholdsregler som for nuværende kan være blevet lempet, men ikke alle er blevet ophævet.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen har en klar målgruppe, målsætning og at de faglige tilgange og metoder, som Nordstjernen har angivet er relevante og anvendes i praksis, hvorved de er med til at understøtte udviklingen af børn og unge og målsætningen.

Det vurderes videre, at der Nordstjernen dokumenterer resultater således, at de er med til at skabe en løbende læring og forbedring af indsatsen således, at der kan komme positive resultater.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen i langt større grad skal have fokus på at forebygge magtanvendelser. Dette ses ud fra at Nordstjernen laver indgreb som der ikke er lovhjemmel til og at medarbejderne og ledelsen ikke har tilstrækkelig viden om lovgivningen for magtanvendelser. Det vurderes videre, at der også bør være fokus på at forebygge krænkelser og overgreb.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen, til dels, har en kompetent ledelse, da ledelsen for flere områder har en strategisk udvikling af Nordstjernen, visioner for Nordstjernen m.fl.

Socialtilsynet vurderer, at Nordstjernen har et højt vikarforbrug, at medarbejdergennemstrømningen og sygefraværet er højt.

Socialtilsynet vurderer, at medarbejderne samlet set har relevante faglige uddannelser og at de har mulighed for kompetenceudvikling. Dog vurderer Socialtilsynet også, at der er viden som medarbejderne bør have mere af, herunder f.eks. viden om magtanvendelser og konkret viden i forhold til børn og unge.

Socialtilsynet vurderer, at de fysiske rammer og faciliteter er egnede til målgruppen.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddets økonomi er bæredygtig og overordnet set gennemsigtig samt at forholdet mellem prisen og den socialfaglige kvalitet er rimeligt. Dette medfører, at socialtilsynet samlet set konkluderer, at tilbuddets økonomi understøtter en stabil anbringelse af borgere.

Opmærksomhedspunkter:

Socialtilsynet har i den samlede vurdering af tilbuddets kvalitet fundet anledning til at opstille følgende opmærksomhedspunkter:

- Socialtilsynet henstiller til, at Nordstjernen opstiller konkrete og individuelle mål som understøtter børn og unges uddannelse og skolegang.
- Socialtilsynet henstiller til, at ledelsen sikrer, at medarbejderne har tilstrækkelige kompetencer i forhold til målgruppens behov således, at det også afspejler praksis.

Desuden har Socialtilsynet i den samlede vurdering af Nordstjernens kvalitet fundet anledning til at komme med en række kritikpunkter, der gav anledning til påtænkt afgørelse om påbud. Kritikpunkterne har været forelagt Nordstjernens ledelse.

Status for godkendelse:

Nordstjernen er godkendt af Socialtilsynet.

Ledelsen har indenfor høringsfristen indsendt en handleplan til imødekommelse af kritikpunkterne, og har desuden efterfølgende sikret undervisning i magtanvendelses-bestemmelserne til hele personalegruppen, hvorfor Nordstjernen nu er godkendt uden påbud.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Berigtigelse af rapporten 2 - driftsorienteret tilsyn (endelig rapport)

Punkt 4: Orientering: Årsstatistik om de danske børnehuse (BU)

27.24.00-I02-1-18

Resume

Socialstyrelsen udgiver hvert år en årsstatistik om de danske børnehuses arbejde.

I årsstatistikken fremgår det at Struer Kommune havde 3 børnehusforløb i 2019 og således under 1 børnehusforløb pr. 1000 barn under 18 år. Til sammenligning havde Struer Kommune 4 børnehusforløb i 2018 (under 1 forløb pr. 1000 barn) og 11 børnehussager i 2017 (2,5 barn pr. 1000 barn).

Sagsfremstilling

De danske børnehuse arbejder med børn, hvor der er mistanke, eller viden om, vold eller seksuelle overgreb mod børn. Det er lovpligtigt for kommunerne at benytte et børnehus til brug for den børnefaglige undersøgelse i sager, hvor der er viden eller mistanke om overgreb mod et barn, og når sagen involverer en anden sektor end kommunen eks. politi eller sygehusvæsen.

De fem landsdækkende børnehuse har eksisteret siden efteråret 2013, hvor det efter servicelovens bestemmelser blev lovpligtigt for kommunerne at etablere og drifte de regionale børnehuse.

Formålet med årsstatistikken om de danske børnehuses arbejde er at bidrage med viden om overgreb mod børn og unge, samt dokumenterer implementering af den danske børnehusmodel.

- Årsstatistikken viser overordnet, at der er regionale og kommunale forskelle i, hvordan børnehuse bliver anvendt. Der er ikke nogen entydig forklaring på forskellen i antallet af sager i børnehuse, eller hvorfor der findes regionale forskelle i benyttelsen af børnehuse.
- I 2019 blev der påbegyndt 1.807 børnehusforløb i børnehuse i Danmark (til sammenligning var antallet på 1.638 i 2018). I den seksårige periode fra 2014 til 2019, hvor børnehuse har eksisteret, er antallet af påbegyndte børnehusforløb steget med 71 procent (753 sager) på landsplan. Den årlige stigning i antallet af påbegyndte børnehusforløb varierer fra år til år, og den ser ud til at blive mindre over tid. Fra 2018 til 2019 var stigningen på 10 procent (169 sager).

Det er ikke muligt på baggrund af data at forklare, hvad denne udvikling dækker over. Det kan skyldes flere forhold eksempelvis forandringer i kommunernes opsporing og håndtering af børn, hvor der er viden eller mistanke om, at de udsættes for overgreb, forandringer i antallet børn, der bliver udsat for overgreb, eller andre forhold.

- De regionale forskelle kan ses i antallet af påbegyndte børnehusforløb per 1.000 børn i 2019. I Region Syddanmark blev der påbegyndt 2,4 børnehusforløb per 1.000 børn i 2019, i Region Nordjylland blev der påbegyndt 1,9 børnehusforløb per 1.000 børn, i Region Sjælland blev der påbegyndt 1,6 børnehusforløb per 1.000 børn, i Region Midtjylland blev der påbegyndt 1,3 børnehussager pr. 1.000 børn, og i Region Hovedstaden blev der påbegyndt 1,1 børnehusforløb pr. 1000 børn.
- I 2019 blev der afsluttet 1.816 børnehusforløb i børnehuse. Heraf 1.791 unikke børn. Der var således enkelte børn med mere end én børnehussag. I 2019 var der i 69 procent af børnehusforløbene viden eller mistanke om fysisk

vold, i 26 procent af forløbene var der viden eller mistanke om seksuelt overgreb, mens der i 6 procent af børnehusforløbene var viden eller mistanke om både fysisk vold og seksuelt overgreb.

Fra 1. april 2019 blev psykisk vold selvstændigt kriminaliseret efter straffelovens §243. På baggrund af for få børnehusforløb, hvor der udelukkende er tale om psykisk vold, inkluderes psykisk vold ikke som en selvstændig kategori i børnehusenes registrering.

- I 2019 udgjorde drenge 46 procent og piger 54 procent af de 1.816 afsluttede børnehusforløb. Samme fordeling af køn som i 2017 og 2018. Af de børn, der udredes i børnehusene, er der en større andel af piger end drenge, som udredes for seksuelle overgreb. Omvendt er der en langt større andel af drenge end af piger, der udredes for fysisk vold. 86 procent af børnehusforløbene, der vedrørte drenge, omhandlede fysisk vold, og for pigerne var det 54 procent af forløbene. For børnehusforløbene, der vedrørte piger, omhandlede 38 procent af forløbene seksuelle overgreb. For drengene omhandlede 11 procent af forløbene seksuelle overgreb i 2019.
- I 2019 var det især børn i alderen 5 til 14 år, der kom i et børnehus på baggrund af viden eller mistanke om fysisk vold. For børn, der kom i et børnehus på baggrund af mistanke eller viden om seksuelle overgreb, var der en lidt større andel i alderen mellem 14 og 15 år. Dette er til forskel fra 2018, hvor størstedelen af seksuelle overgreb befandt sig i aldersgruppen 13 til 14 år.
- Det tværsektorielle samarbejde i børnehussagerne sker mellem kommune, sygehusvæsen og politi. Samarbejdet foregår ofte på sagssamråd, hvor sektorerne koordinerer indsatsen over for barnet. Kommunerne deltager generelt i de fleste koordinerende sagssamråd, som afholdes ved opstarten af en børnehussag.

På landsplan deltog kommunerne i 99 procent (100 procent i Børnehus Midt), politiet i 52 procent (40 procent i Børnehus Midt), pædiatere i 28 procent (14 procent i Børnehus Midt) og retsmedicinere i 1 procent (1 procent i Børnehus Midt) af de koordinerende sagssamråd. Der er derudover registreret væsentlige forskelle i sektorenes deltagelse på sagssamråd på tværs af de fem børnehuse.

- Hovedresultater fra årsstatistikken har tidligere omfattet udviklingen i antallet af konsultative henvendelser, men på grund af ændring i registreringspraksissen er udviklingen ikke sammenlignelig i år. Der er registreret et fald i konsultative henvendelser fra 2018-2019, men denne udvikling skal som nævnt tolkes med forbehold for den ændrede registreringspraksis.

Struer Kommune

Struer Kommune er tilknyttet Børnehus Midt, der ligger i Århus og har en satellitfunktion i Herning. Der er et velfungerende samarbejde med Børnehus Midt og deres konsultative rådgivningstilbud er værdifuldt og værdsat af Struer Kommunes socialrådgivere.

I årsstatistikken fremgår det at Struer Kommune havde 3 børnehusforløb i 2019 og således under 1 børnehusforløb pr. 1000 barn under 18 år. Til sammenligning havde Struer Kommune 4 børnehusforløb i 2018 (under 1 forløb pr. 1000 barn) og 11 børnehussager i 2017 (2,5 barn pr. 1000 barn).

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Punkt 5: Frigivelse af budgetmidler til legeplads i Humlum Landsbyordning (BU - ØKEB - BY)

82.11.01-G01-3-20

Resume

Frigivelse af midler til legeplads i Humlum.

Administrationen indstiller,

at der frigives 50.000 kr. til legepladsen i Humlum.

Sagsfremstilling

Der er i budget 2020 afsat anlægsbevilling på 50.000 kr. til legeplads i Humlum. Disse søges frigivet af byrådet.

Der etableres en legeplads, der tilgodeser både store og små. Legepladsen etableres i 2021.

Økonomi

Økonomis påtegning:

Økonomi kan supplerende oplyses, at beløbet frigives i budget 2020, og medtages i genbevillingssagen til byrådet i marts 2021, således at midlerne er til rådighed i 2021.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Legeplads, Humlum Landsbyordning - skole

Punkt 6: Orientering: Minimumsnormeringer i dagtilbud (BU)

28.00.00-A00-3-20

Resume

På udvalgsrådet 3. marts 2020 blev udvalget orienteret om Regeringen og Støttepartierne's aftale om at tilføre kommunerne midler til pædagogisk personale i landets daginstitutioner med indførelse af lovkrav om minimumsnormeringer i 2025.

Sagsfremstilling

Der blev på finansloven fra 2020 afsat 500 mio. kr. til indfasning af minimumsnormeringer. Midlerne er fordelt efter den enkelte kommunes andel af skønnede antal 0-5-årige børn. Struer kommune har fået tildelt 1.481.000 kr. i 2020.

De udmøntede puljemidler må, i lighed med andre statslige puljemidler, ikke indgå i beregningsgrundlaget for forældrebetalingen jf. blandt andet dagtilbudsloven § 31 stk. 3.

Indførelsen af lovbundne minimumsnormeringer fremskyndes med ét år, så lovkravet er gældende fra 2024.

Der afsættes, oven i finansieringen fra finansloven for 2020, i alt 200 mio. kr. i 2021, 200 mio. kr. i 2022, 200 mio. kr. i 2023, 400 mio. kr. i 2024 og 200 mio. kr. varigt fra 2025 og frem til hurtigere indfasning af minimumsnormeringer.

Midlerne udmøntes i 2021-2023 via en direkte statslig tildelingspulje. Fra 2024 og frem udmøntes midlerne over bloktilskuddet.

Inden for rammen afsat til minimumsnormeringer med finansloven for 2020 prioriteres 100 mio. kr. i 2023 og 200 mio. kr. fra 2024-2030 til en opkvalificeringspulje. For at få andel i midlerne skal den enkelte kommune fremvise en plan for at opnå en uddannelsesdækning på mindst 85 pct. eller forbedre uddannelsesdækningen med mindst 10 pct.-point. Såfremt alle kommuner ikke kan tilgodeses, vil kommuner med lavest uddannelsesdækning blive prioriteret i fordelingen af midlerne. De konkrete rammer for den endelige opkvalificeringspulje fastsættes af aftalepartierne i 2021. Aftalepartierne skal ved puljens udløb i 2030 drøfte status og tage stilling til, hvordan midlerne fremadrettet skal benyttes. Midlerne er således varige.

Herudover prioriteres der en tilpasningspulje inden for rammen. Denne tilpasningspulje skal sikre, at der tages hensyn til kommunernes socioøkonomi.

Aftalepartierne er enige om, at det skal være pædagogiske hensyn, der styrer tidspunktet for børns oprykning til børnehave. Forud for lovgivningsprocessen skal det drøftes med KL, hvordan økonomien bag minimumsnormeringer knytter sig til henholdsvis alder og lederandel. Det skal efterfølgende drøftes i aftalekredsen. Dette med henblik på at understøtte, at normeringerne følger barnets alder, således at kommunerne prioriterer en bedre normering, hvis børnene rykkes op i børnehave, før de er fyldt tre år.

Aftalepartierne er enige om at udbygge og forbedre den eksisterende dagtilbudsportal for at få mere valide data om normeringer på institutionsniveau. På den baggrund er de enige om at vurdere muligheden for og hensigtsmæssigheden af

eventuelt lovbundne minimumsnormeringer på institutionsniveau. Aftalepartierne vil drøfte dette i 2023, hvor den nødvendige data forventes at være tilgængelig.

Beslutning

Orientering givet.

Det skal dog korrigeres at "modsat tidligere puljer, som ikke medfører øget forældrebetaling, justeres reglerne for puljemidlerne, så puljemidlerne fra denne pulje indgår i beregningsgrundlaget for forældrebetalingen og tilskuddet til privatinstitutioner i årene 2021-2023. Det betyder konkret, at forældrebetalingen vil stige som følge af puljemidlerne. Der tilbydes fortsat fripladstilskud og søskendetilskud." (jf. bilag)

Bilag

Aftale om minimumsnormeringer

Punkt 7: Underskriftsside (BU)

00.22.00-G01-5-20

Beslutning

-