

REFERAT Børne- og uddannelsesudvalget d. 27-09-2022

Mødedato Tirsdag d. 27. september 2022 kl. 13:00

Mødested byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Orientering (BU).....	3
Ny Sammenhængende Børne- og Ungepolitik (BU - ØKEB - BY).....	4
Godkendelse af beredskab og handleplan vedrørende vold og overgreb mod børn og unge (BU - BY).....	6
Ansøgning om velfærdsaftale på folkeskoleområdet (BU - BY).....	7
Den kommunale dagplejes organisering (BU).....	8
Mødekalender 2023 (BU).....	10
Lukket: Orientering og dialog (BU).....	11
Underskriftsside (BU).....	12

Punkt 76: Orientering (BU)

00.22.00-G01-3-21

Beslutning

Intet.

Punkt 77: Ny Sammenhængende Børne- og Ungepolitik (BU - ØKEB - BY)

00.00.00-G00-2-21

Resume

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede på udvalgsmøde d. 1. februar 2020 at der skulle udarbejdes en ny Sammenhængende Børne- og Ungepolitik.

På baggrund af en inddragende proces i foråret 2022 med inddragelse af flere aktører på børne- og ungeområdet blev der udarbejdet et udkast til en ny politik, som udvalget sendte i høring i perioden 18. august til 9. september 2022. På baggrund af høringsprocessen er der foretaget redaktionelle ændringer i politikken, der indstilles til endelig godkendelse.

Administrationen indstiller,

at Børne- og Uddannelsesudvalget godkender udkastet til den nye Sammenhængende Børne- og Ungepolitik med de redaktionelle ændringer, der er foretaget på baggrund af høringsprocessen, og

at udkastet til den nye Sammenhængende Børne- og Ungepolitik sendes videre til endelig godkendelse i Byrådet.

Sagsfremstilling

Struer Kommunes nuværende børne- og ungepolitik blev godkendt den 25. november 2014.

På udvalgsmøde den 1. februar 2022 besluttede Børne- og Uddannelsesudvalget at igangsætte en proces til udarbejdelse af en ny sammenhængende børne- og ungepolitik. Processen blev indledt med, at Børne- og Uddannelsesudvalget deltog i et fokusgruppeinterview, der blev rettesnoren for de temaer, som udkastet til den nye Sammenhængende Børne- og Ungepolitikken består af.

Det var vigtigt for udvalget, at politikken blev udarbejdet i en samskabende proces og på den baggrund, har der været flere inddragende aktiviteter hen over foråret 2022. Repræsentanter af børn, unge, fagpersoner og forældre er således blevet interviewet eller har på anden vis været med til at forme og prioritere indholdet i politikken.

På udvalgsmøde den 16. august 2022 sendte udvalget udkastet til den nye Sammenhængende Børne- og Ungepolitik i høring - i perioden fra den 18. august til 9. september 2022. På baggrund af høringsprocessen er der foretaget redaktionelle ændringer i politikken. Forslagene til ændringerne fremgår af bilaget.

Elevråd, skole- og forældrebestyrelser og MED-organisationerne har haft høringsmulighed og et koncentrat af høringssvarene viser følgende:

- Gennemgående positive tilbagemeldinger i forhold til tematikkerne i politikken
- Gennemgående positive tilbagemeldinger i forhold til den inddragende proces - her kvitteres der i særlig grad for involveringen af børn i processen
- Gennemgående efterspørgsel på, hvordan politikken konkretiseres/implementeres i praksis

På baggrund af høringssvarene er der foretaget rettelser i dokumentet. Ændringerne i politikken drejer sig primært om at skærpe sammenhæng samt fjerne meningsforstyrrelse eksempelvis ved at reducere "kommunale" ord.

Som nævnt i ovenstående er der generelt og gennemgående stor efterspørgsel på, hvordan politikken implementeres i praksis. Administrationen har derfor en særlig opmærksomhed på, at vi kommer fra det politiske niveau til det mere strategiske og faglige ledelsesniveau.

Den nye Sammenhængende Børne- og Ungepolitik samt høringssvarene er vedhæftet dagsordenspunktet. Høringssvarene er samlet i to dokumenter, hvor det ene er det samlede høringssvar fra elevrådene og det andet er sammenskrevne hovedpointer/høringssvar fra skole- og forældrebestyrelser samt MED-organisationerne.

Beslutning

Indstilling tiltrådt. Sagen sendes til økonomi-, erhvervs- og bosætningsudvalget inden behandling i byrådet.

Bilag

Elevråd_samlede_høringssvar

Samlet oversigt høringssvar ny B&U politik

Udkast_Børneogungepolitik_2022_rettelser

Punkt 78: Godkendelse af beredskab og handleplan vedrørende vold og overgreb mod børn og unge (BU - BY)

27.12.04-A50-1-13

Resume

Struer Kommune er forpligtet til at have et tydeligt beredskab til forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om overgreb mod børn og unge. Beredskabsplanen om overgreb mod børn og unge blev godkendt første gang 2014 og igen i 2018. Beredskabsplanen skal, jf. lovgivningen, revideres løbende samt godkendes af Byrådet med maksimalt fire års interval og skal således godkendes i år 2022.

Administrationen indstiller,

at beredskabsplanen om overgreb mod børn og unge godkendes

Sagsfremstilling

Beredskabsplanen indeholder definitioner på overgreb og beskrivelse af, hvilke tegn medarbejderne skal være opmærksomme på i forhold til bekymring, mistanke eller viden om overgreb mod børn og unge (bilag 1). Den angiver hvilke redskaber og handlemuligheder, medarbejderne har i forhold til deres eventuelle bekymring, mistanke eller viden, og den oplyser medarbejderne om deres skærpede underretningspligt.

Med udgangspunkt i beredskabsplanen er der udformet en pixi-udgave (bilag 2), der kort opsummerer de vigtigste elementer i beredskabsplanen, herunder en guide til, hvordan man forholder sig til sin eventuelle bekymring, mistanke eller viden om overgreb. Denne pjece er en hurtig adgang til vigtige telefonnumre, og kan anvendes af medarbejdere i det daglige arbejde. Beredskabsplanen og pixi-udgaven er begge opdateret med aktuelle ændringer, herunder praktiske oplysninger.

Den vedhæftede beredskabsplan har været igennem en større revidering, da den tidligere version var informationstung og knap så klar i sit udtryk. Fokus i den nuværende revidering af beredskabsplanen har været at give dokumentet karakter af, at være et opslagsværk, hvor man som medarbejdere nemmere kan etablere overblik over de oplysninger og handlemuligheder, de har brug for.

Når beredskabsplanen er godkendt, vil den sammen med pixi-udgaven blive formidlet ud til alle relevante arbejdspladser og offentliggjort på Struer Kommunes hjemmeside. Ledelsen i de enkelte skoler, dagtilbud, institutioner og afdelinger har ansvaret for, at beredskabsplanen til enhver tid er kendt for personalet samt for udarbejdelse og tilpasning af den lokale forebyggelsespolitik. Det er ligeledes den enkelte arbejdsplads, der skal sørge for egen tjekliste for, hvem der gør hvad ved bekymring, mistanke eller viden om overgreb samt, hvordan der kommunikeres udad til. I forbindelse med formidlingen af den godkendte beredskabsplan vil Børn og Familie opfordre til, at alle institutioner, skoler og dagtilbud reviderer egne lokale handleplaner.

Beslutning

Indstilling tiltrådt med de anførte bemærkninger.

Bilag

Kommunalt beredskab PIXI - september 2022

Beredskabsplan - administrativt godkendt 2022

Punkt 79: Ansøgning om velfærdsaftale på folkeskoleområdet (BU - BY)

17.00.00-A00-18-22

Resume

Regeringen og KL er blevet enige om at indgå et forpligtende samarbejde om at sætte en ny retning for udviklingen af den offentlige sektor kendetegnet ved større faglig frihed, nærhed og god kvalitet for borgerne.

Som følge heraf er der åbnet op for, at alle landets 98 kommuner kan søge om at indgå velfærdsaftale på enten dagtilbuds-, folkeskole-, ældre eller arbejdsmarkedsområdet og dermed blive friset for dele af lovgivningen.

Administrationen indstiller,

at byrådet ansøger om at indgå velfærdsaftale på folkeskoleområdet.

Sagsfremstilling

Formålet med nærværende sagsfremstilling er, at byrådet ansøger om at indgå velfærdsaftale for folkeskoleområdet. Årsagen til at netop folkeskoleområdet er udvalgt skyldes, at den centrale styring af skolerne kan spænde ben for den bedst mulige praksis for eleverne. En frisættelse fra lovgivningen vil kunne give skolerne mulighed for at styre efter elevernes behov frem for at styre efter resultatmål og bruge unødigt tid på dokumentation.

Af økonomiaftalen (økonomiaftalen 2023) fremgår det, at den frigjorte tid til frisættelse skal bidrage til mere tid og nærvær til borgerne samt imødekomme arbejdskraft og rekrutteringsudfordringer på velfærdsområderne. Velfærdsaftalerne kan indgås på hhv. dagtilbuds-, folkeskole-, ældre eller arbejdsmarkedsområdet, der kan dog kun søges om ét område pr. kommune. I Struer Kommune har administrationen peget på folkeskoleområdet, da det skønnes, at der vil være størst gevinst på nuværende tidspunkt.

Ældreområdet ser for nuværende ikke behov for at indgå velfærdsaftale på området, da det er administrationens vurdering, at den forventede nye Ældrelov ser ud til at tage fat på en stor del af de ændringer, som anses for nødvendige.

På beskæftigelsesområdet er der allerede udpeget 4 kommuner (Hillerød, Greve, Silkeborg og Aabenraa). Administrationen foreslår, at strategiarbejdet, som er påbegyndt i Struer Kommune i 2020, fastholdes, idet der allerede ses lovende resultater i forhold til at nå målsætninger om at reducere antallet af offentligt forsørgede i forhold til de omkringliggende kommuner.

Af de nævnte områder er dagtilbudsområdet det, der er mindst begrænset af central regulering i praksis. Dagtilbudsområdet ser derfor ikke behov for at indgå velfærdsaftale på området.

Ansøgningsfristen er den 30.9.22, hvor administrationen indstiller, at Struer Kommune frisættes på folkeskoleområdet under forudsætning af byrådets godkendelse.

Beslutning

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Velfærdsaftale ansøgningsskema

Punkt 80: Den kommunale dagplejes organisering (BU)

28.00.00-A00-1-22

Resume

Den kommunale dagpleje er en af pasningsmulighederne for de 0-2-årige børn i Struer Kommune. Dagplejen i Struer Kommune er i dag organiseret i sammenhæng med dagtilbuddene. Med baggrund i faldende børnetal er det i nogle af distrikterne vanskeligt at opretholde byrådets intention om, at forældre skal have mulighed for at vælge mellem dagplejetilbud og vuggestuetilbud. Det er derfor nødvendigt for udvalget at træffe beslutning om dagplejens fremtidige struktur.

Børne- og uddannelsesudvalget besluttede derfor den 16.08.22, at sende dagplejens organisering i høring. Der har nu været afholdt høring og samtlige høringsberettigede har afgivet høringssvar.

Administrationen indstiller,

at udvalget træffer beslutning om, at dagplejens struktur organiseres efter "model 3"

Sagsfremstilling

Formålet med nærværende sag er at udvalget træffer beslutning om en fremtidig løsning for dagplejens organisering.

Størstedelen af de indkomne høringssvar peger på, at de ønsker at fastholde nuværende struktur. Adskillige af de indkomne høringssvar peger på, at de kan se, at en ny struktur vil være til gavn for området særligt i forhold til økonomi og forældrenes mulighed for at vælge dagpleje til. Flere af disse kan dog også se det positive i den nuværende struktur.

Ganske få høringssvar anser model 2 for et godt bud på en ny struktur, hvorfor denne model er udeladt af nedenstående.

Baseret på de indkomne høringssvar har administrationen vurderet at "model 1" (Centralisering af dagplejen) og "model 3" (Nuværende struktur) er mulige løsninger for dagplejens organisering.

Der påpeges dog i flere af høringssvarene, at der vil være risiko for, at et godt og velfungerende samarbejde med en tydelig rød tråd i børnenes overgange fra dagpleje til dagtilbud vil blive udfordret i model 1. Der ytres ligeledes bekymring for, om der vil mangle ledelse "tæt på" ved en anden struktur i en ny model. Administrationen har på den baggrund valgt at indstille "model 3", som er den nuværende struktur.

Nedenfor opridses model 1 og 3 samt konsekvenser ved disse to. Både ved organiseringen i "model 1" og "model 3" skal den kommunale dagpleje have et naturligt tilhørsforhold til det lokale dagtilbudsdistrikt, da det altid skal sikres, at børn og forældre oplever en god og tryk overgang til børnehave.

Det skal bemærkes, at vælges "model 1", vil det kræve en ændring af styrelsesvedtægten for dagtilbud samt MED-strukturen.

Model 1 - Centralisering af dagplejen

Dagplejen lægges centralt under Center for Skole og Dagtilbud. Økonomien centraliseres. Den faglige ledelse varetages fortsat af stedets leder. En samling af økonomien vil udligne distrikternes økonomiske uligheder. Der tilknyttes en daglig pædagogisk leder til at føre tilsyn, sikre vagtplanlægning og holde en daglig kontakt til dagplejen samt sikre den faglige udvikling, herunder udbud af AMU-kurser med videre. Dagplejen får selvstændig bestyrelse og MED-struktur.

Konsekvenser ved model 1:

- Et samlet budget til dagplejen er mere robust for økonomiske udsving i børnetal
- Fælles ledelse af dagplejen giver mulighed for bedre kapacitetsudnyttelse på tværs af hele Struer Kommune
- Dagpleje er en mulighed i alle distrikter
- Faglig sparring på tværs af dagplejere og dagtilbudsmedarbejdere
- Mulighed for at vælge gæstedagpleje i et andet distrikt frem for vuggestue
- Selvstændigt MED-system og bestyrelse

Model 3 - Nuværende struktur

Den nuværende organisering bibeholdes, så drift og det økonomiske ansvar ligger i de enkelte dagtilbudsdistrikter. Ledelsen og den lokale forankring i henholdsvis bestyrelse og MED-system fastholdes.

Konsekvenser ved model 3:

- Decentralt budget til dagplejen er mindre robust for økonomiske udsving i børnetal
- Distriktsledelse af dagplejen reducerer muligheden for kapacitetsudnyttelse på tværs af hele Struer Kommune
- Ingen mulighed for at vælge gæstedagpleje i et andet distrikt
- Formelt en del af dagtilbudsdistriktets bestyrelse og MED-system
- Faglig sparring på tværs af dagplejere og dagtilbudsmedarbejdere
- Kræver et tæt samarbejde mellem administrationen og dagtilbudslederne, samt dagtilbudslederne imellem, når der opleves udsving i distrikternes børnetal og økonomi. Der kan opstå behov for økonomiske omprioritering mellem distrikterne, hvis dagplejen på sigt skal bevares i alle distrikter.

Økonomi

Både ”model 1” og ”model 3” tager udgangspunkt i, at bevillingerne mellem dagtilbuddene (institutionerne) og dagplejen ikke påvirkes.

Beslutning

Indstilling tiltrådt under forudsætning af, at der gøres en indsats for at finde løsninger i de mest sårbare områder. Udvalget ønsker en opfølgning på dagplejesituationen ved udgangen i 2023.

Bilag

Bilag 1 oversigt høringssvar

Punkt 81: Mødekalender 2023 (BU)

00.01.00-A21-1-22

Administrationen indstiller,

at forslag til mødekalender for 2023 drøftes.

Sagsfremstilling

Sekretariatet har udarbejdet forslag til mødekalender 2023.

Beslutning

Mødekalenderen drøftet.

Bilag

Mødekalender 2023 - Forslag

Punkt 82: Lukket: Orientering og dialog (BU)

00.22.00-G01-3-21

Punkt 83: Underskriftsside (BU)

00.22.00-G01-3-21

Beslutning

-