

REFERAT Ældre- og sundhedsudvalget d. 09-04-2026

Mødedato Torsdag d. 09. april 2026 kl. 13:00

Mødested Rådhuset - Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Lukket: Budget 2027-2030 (ÆOS).....	3
Orientering: Nordvestjylland Tandpleje, regnskab 2025 (ÆOS).....	4
Orientering: Dialogmøde med CenterMED (ÆOS).....	5
Prøvehandling med udlevering af udvalgte hjælpemidler uden forudgående sagsbehandling (ÆOS).	6
Bevilling af kropsbårne hjælpemidler (ÆOS).....	9
Orientering: Status på implementering af helhedspleje i fritvalgsområdet (ÆOS).....	12
Orientering: Prøvehandling med spisefællesskaber (ÆOS).....	13
Orientering (ÆOS).....	14
Lukket: Orientering og dialog (ÆOS).....	15
Afgjorte klagesager (ÆOS).....	16
Underskriftside (ÆOS).....	17

Punkt 34: Lukket: Budget 2027-2030 (ÆOS)

00.30.00-S55-1-26

Punkt 35: Orientering: Nordvestjylland Tandpleje, regnskab 2025 (ÆOS)

29.15.00-S00-1-26

Resume

Med budgetaftalen til budget 2024-2027 besluttede byrådet at den kommunale Tandpleje træder ind i Tandplejen Nordvestjylland pr. 1. januar 2025.

Formålet var at sikre en fortsat høj faglig standard på tandplejeområdet på trods af faldende børnetal, den demografiske udvikling og rekrutteringsudfordringer.

Sammenlægningen skete for at sikre den nødvendige robusthed og den fortsatte forsyningssikkerhed inden for børnetandplejen, omsorgstandplejen og socialtandplejen i Struer Kommune.

Sagsfremstilling

Lemvig Kommune, som er administrationskommune for samarbejdet, har fremsendt regnskab 2025 for Tandplejen Nordvestjylland.

Regnskabet viser et samlet overskud på 5,9 mio. kr. (bilag 1).

Tandplejen Nordvestjylland må jf. Lemvig Kommunes økonomistyringsprincipper overføre hvad der svarer til 5% af budgettet til 2026 svarende til 2.6 mio.

Det resterende beløb på 3,4 mio. kr. tilbagebetales til deltagerkommunerne baseret på børnetalsandelen anvendt i budgettet for 2025:

Kommune	Andel	Beløb som tilbagebetales (1.000 kr.)
Lemvig	17%	579
Holstebro	64%	2.135
Struer	19%	650
Total	100%	3.364

Struer Kommune har i 2025 betalt 10,0 mio. kr. for kommunal tandpleje til Tandplejen Nordvestjylland.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Regnskab 2025

Punkt 36: Orientering: Dialogmøde med CenterMED (ÆOS)

27.00.00-A00-3-26

Resume

Koncernledelsen har udarbejdet et inspirationsnotat til dialogmøder mellem politiske udvalg og CenterMED. Formålet er at understøtte en tillidsfuld og udviklingsorienteret dialog, der giver input til budgetarbejdet og skaber fælles forståelse af kommunens udfordringer og muligheder.

Dagsorden og temaer fastlægges i samarbejde mellem administration, udvalg og CenterMED, og der kan anvendes et fælles overblik over budget og udfordringer som reference.

Møderne tilrettelægges med fokus på åben dialog og kan indeholde korte oplæg, gruppedialog og fælles drøftelser. Der udpeges tovholder, og relevante videnspersoner kan inddrages. Efter hvert møde udarbejdes en kort opsamling, som deles med begge parter, og mødeformen evalueres løbende med henblik på justeringer.

Sagsfremstilling

Medarbejderrepræsentanterne fra CenterMED Sundhed og Omsorg har ønske om drøftelse af følgende emner:

- Normering på plejecentre
- Teton, blesensorer og velfærdsteknologi generelt
- Demens og tidlig indsats
- Fortsat fokus på onboarding og uddannelse

CenterMED Sundhed og Omsorg deltager i behandling af punktet.

Beslutning

Der blev afholdt dialog.

Bilag

Bilag 1 - Inspiration til dialogmøder mellem politiske udvalg og CenterMED

Punkt 37: Prøvehandling med udlevering af udvalgte hjælpemidler uden forudgående sagsbehandling (ÆOS)

27.60.00-P08-1-26

Resume

Visitationen for Hjemmehjælp, Hjælpemidler og Boliger oplever et stigende behov for at kunne imødekomme borgernes behov for hjælpemidler hurtigt og smidigt. En række mindre og velafprøvede hjælpemidler har karakter af standardhjælpemidler, hvor der i mange tilfælde ikke er behov for en forudgående individuel sagsbehandling, for at sikre korrekt anvendelse.

Administrationen foreslår en prøvehandling hvor hjælpemidler udleveres fra Quick Service uden forudgående sagsbehandling, men med mulighed for rådgivning og vejledning af ergoterapeuter ved udlevering af relevante hjælpemidler.

Indstilling

at prøvehandling 1: "Udlevering af hjælpemidler i Velfærdshuset" godkendes.

at prøvehandling 2: "Midlertidigt udlån af transportkørestole" godkendes.

at prøvehandlingerne gennemføres i en periode på ét år med efterfølgende evaluering.

Sagsfremstilling

Center for Sundhed og Omsorg har bevillingskompetence til at håndtere ansøgninger og anmodning om hjælpemidler, ansøgning om boligændringer og handicapbiler i Struer Kommune.

Visitationen udleverer i dag nødvendige APV- eller genoptræningshjælpemidler uden forudgående sagsbehandling i situationer, hvor dette er påkrævet for at sikre en forsvarlig opgavevaretagelse. Det gælder eksempelvis:

- I forbindelse med udskrivelse fra sygehus, hvor borgeren har behov for hjælpemidler for at kunne få den nødvendige hjælp og træning i hjemmet.
- Ved opstart eller levering af hjælp og pleje i hjemmet, hvor der opstår behov for APV-hjælpemidler for at sikre hjælpernes arbejdsmiljø.

Den foreslåede prøvehandling kan således ses som en udvidelse af den allerede eksisterende praksis indenfor personlige hjælpemidler, hvor borgerens behov og hurtig adgang til hjælpemidler er i fokus.

I tråd med Struer Kommunes fokus på borgernære tilbud og let adgang til kommunale indsatser foreslås det, at udlevering og udlån af udvalgte hjælpemidler i højere grad sker direkte til borger ved personligt fremmøde.

Formålet med prøvehandlingerne

- At øge borgernes mulighed for hurtig adgang til relevante hjælpemidler.
- At reducere ventetid og administrativ sagsbehandling på standardhjælpemidler.
- At afdække potentialet i direkte udlevering til borger, der selv fremmøder.
- At understøtte en mere enkel og tilgængelig indgang til hjælpemiddelområdet.

Prøvehandling 1: Udlevering af hjælpemidler i Velfærdshuset

Det foreslås, at Visitationen fremadrettet kan udlevere og udlåne udvalgte hjælpemidler uden forudgående sagsbehandling via Quick Service, som placeres i Velfærdshuset.

Borgeren skal selv fremmøde i Velfærdshuset for at få udleveret hjælpemidlet.

Prøvehandlingen omfatter følgende hjælpemidler:

- Badebænk
- Toiletforhøjer
- Fritstående toiletstol
- Sengeklodser
- Satinlagner
- Sengebånd og greb
- Små hjælpemidler til brug i køkkenet
- Gangstativ
- Rollatorer
- Trykafastende puder til hvilestole

Der er tale om hjælpemidler, som i praksis ofte anvendes bredt, og hvor behovet kan vurderes umiddelbart ved borgerens henvendelse.

Målgruppen er borgere i Struer Kommune, som har behov for ovenstående hjælpemidler og som selv har mulighed for at fremmøde i Velfærdshuset.

I særlige tilfælde vil borgere, som ikke har mulighed for personligt fremmøde, kunne kontakte Visitationen i den daglige åbningstid, hvorefter relevante hjælpemidler kan leveres på borgers hjem adresse.

Prøvehandling 2: Midlertidigt udlån af transportkørestole

Som supplement til prøvehandlingen foreslås det, at borgere i Struer kommune får mulighed for at låne en transportkørestol som et midlertidigt udlån via biblioteket, med en udlånsperiode op til 7 dage.

Formålet med dette er at:

- Imødekomme borgere, som har behov for en transportkørestol i forbindelse med ture sammen med pårørende.
- Understøtte borgernes mulighed for deltagelse i sociale aktiviteter uden nødvendigvis at få bevilget et varigt hjælpemiddel.

Udlånsperioden på 7 dage foreslås for at sikre, at transportkørestole kun bevilges til varigt udlån til borgere, som har et reelt og vedvarende behov, defineret som behov for anvendelse mere end 4-5 gange ugentligt.

Herved understøttes målsætningen om, at borgere i Struer Kommune forbliver så selvhjulpne og mobile som muligt, og at hjælpemidler anvendes målrettet og i overensstemmelse med et rehabiliterende sigte.

Tidsperiode for prøvehandlingerne

Prøvehandlingerne foreslås gennemført i perioden:

- 1. september 2026 – 31. august 2027

Opfølgning og evaluering

I prøveperioden vil der blive fulgt op på:

- Antal borgere, der benytter ordningen.
- Hvilke hjælpemidler der udleveres
- Borgernes oplevelse af tilgængelighed og ventetid
- Eventuelle afledte effekter på sagsbehandling og arbejdsgange i Visitationen

Resultaterne vil danne grundlag for vurdering af, om ordningen skal fortsættes, justeres eller udvides.

Økonomi

Prøvehandlingerne forventes primært at have administrative konsekvenser i form af ændrede arbejdsgange. De forventes ikke at have betydelige økonomiske konsekvenser, hvorfor det forventes, at de nødvendige hjælpemidler kan indkøbes og udleveres inden for nuværende økonomiske ramme.

Funktionsleder, Kristina Fleng Madsen, deltager i behandling af punktet.

Lovgrundlag

Serviceovens § 112.

Beslutning

Indstilling tiltrådt. Sagen sendes i høring i Handicaprådet og Ældrerådet.

Punkt 38: Bevilling af kropsbårne hjælpemidler (ÆOS)

27.60.04-P21-1-26

Resume

Denne sagsfremstilling har til formål at orientere om den nuværende og komplekse problemstilling på kompressionsområdet, herunder afgrænsningen mellem behandlingsredskaber og hjælpemidler, samt de udfordringer, dette giver i den kommunale myndighedsudøvelse (bilag 1).

Sagsfremstillingen indeholder desuden en skitsering af praksis på området samt forslag til fremtidig procedure og mulig sagsbehandlings niveau.

Indstilling

at udvalgte kropsbårne hjælpemidler som kompressionsstrømper og bleer bevilliges med minimal forudgående sagsbehandling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Struer Kommune behandler i dag ansøgninger om kropsbårne hjælpemidler som kompressionsprodukter, kateter til behandling af urinvejsinkontinens, diabetes-hjælpemidler og bleer efter servicelovens § 112, når borgeren har en varig fysisk funktionsnedsættelse, og hjælpemidlet i væsentlig grad kan:

- Afhjælpe følgerne af funktionsnedsættelsen
- Lette den daglige tilværelse
- Være nødvendigt for erhvervsudøvelse

Udfordringer

For nuværende er der en del udfordringer med bevilling af kompressionsstrømper, primært grundet i manglende tydelig lovgivning og cirkulærer på området. Samtidig udfordrer afgrænsning af ansvar mellem kommuner og regioner meget. For eksempel skal Regionen udlevere kompressionsprodukter, når de er et integreret led i sygehusbehandling, herunder typisk ét års forbrug efter udskrivning.

Det medfører bl.a. kompleks visitation, hvor der skal skelnes mellem behandlingsredskab og hjælpemiddel, forventningspres og uklarhed hos borgere og behov for tæt samarbejde med region og praktiserende læger.

Det er således, at indikationer for kompressionsstrømper ved varige kredsløbslidelser er:

- Svære åreknuder, der ikke svinder trods behandling
- Varige følger efter blodprop i ben/arme
- Varige hævelser efter strålebehandling
- Kronisk ødem pga. varigt svigt i vener/lymfekar

Der kan i dag ikke ydes støtte til støttestrømper og antiembolistrømper ved lettere gener. Kommunerne skal træffe afgørelse ud fra en konkret, individuel vurdering af den enkelte borger efter væsentlighedskriteriet i § 112.

Nøgletal i Struer på området

- 2020: 368 borgere fik kompressionsstrømper
- 2025: 225 borgere
- Gennemsnitsprisen for kompressionsbehandling pr. borger i 2025: 2.500 kr.
- Samlet udgift i 2025: 562.500 kr.

Der er i 2025–2026 reduceret i bevillingsniveauet. Tidligere kunne borgere få et valgfrit antal strømper. I dag bevilges 2 par årligt, jf. lovgivning og leverandøraftale (holdbarhed min. 6 mdr.). Flere sager har været behandlet i Ankestyrelsen, hvor Struer Kommune overvejende har fået medhold.

Visitationens nuværende praksis for kropsbårne hjælpemidler

Bleer

- Behandles efter § 112 med pragmatisk tilgang.
- Plejeboliger: nødvendige hjælpemidler bevilges ved henvendelse fra medarbejderne til Visitationen.
- Eget hjem: vurdering efter dialog; lægen inddrages ved behov.
Det er Administrationens vurdering at den praksis bør fastholdes.

Diabetes-hjælpemidler

- Behandles efter § 112.
- Plejeboliger: hjælpemidler leveres via sygeplejedespot.
- Eget hjem: visitation efter dialog og evt. MedCom-notifikation.
Det er Administrationens vurdering at den praksis bør fastholdes.

Kateter til behandling af urinvejsinkontinens

- Behandles efter § 112.
- Plejeboliger: bevilling ved henvendelse.
- Eget hjem: vurdering efter dialog; ofte behov for sygeplejefaglig udredning.
- Hyppige drøftelser med almen praksis pga. snitflader og afregning.
Administrationens forslag: Ved behov for kateter i eget hjem foretages vurdering direkte af kommunen uden forudgående henvisning fra egen læge.

Kompressionsstrømper

- Behandles efter § 112.
- Plejeboliger: bevilling ved henvendelse.
- Eget hjem: individuel vurdering af varighed og kriterier.
- Mange borgere falder mellem to stole pga. uklar lovgivning.
- Der er i dag ingen lovhjemmel til forebyggende udlevering ved risiko for blodpropper, sår mv.

Administrationens forslag:

For at sikre en mere smidig tilgang til kompression behandling og afhjælpe de udfordringer, som nuværende praksis giver, foreslår Administrationen, at Struer Kommune

- Afviger fra konkret sagsbehandling på området og overgår til at udlevere kompressionsprodukter uden forudgående sagsbehandling.
- Fastsætter et gældende serviceniveau på bevilling af 2 par strømper pr. år - ud fra nuværende praksis. Såfremt borger ønsker flere par, vil de selv skulle anskaffes.

Økonomi

Ændres praksis på området for bevilling af kompressionsstrømper og med bevilling af to par pr. år til de borger der ansøger vil det forventeligt medfører en øget udgift på 365.000 kr. i 2026. Den samlede udgift til kompressionsstrømper vil da være ca. 930.000 kr.

Det er under forudsætning af, at Struer kommune modtager samme antal ansøgninger og dermed bevillinger, som inden praksis ændringen. Der foreligger ingen data på antallet af ansøgninger, Administrationen modtager p.t.

Idet der ikke vil ske væsentlige ændringer på bevillings niveau og tilbage på hjælpemiddelsager omkring bleer, kateter og diabetes hjælpemidler - forventes der ikke væsentlige økonomiske udfordringer på dette område.

Funktionsleder, Kristina Fleng Madsen, deltager i behandling af punktet.

Lovgrundlag

Serviceoven § 112 giver borgere med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne ret til støtte til hjælpemidler, når disse:

1. I væsentlig grad afhjælper følgerne af funktionsnedsættelsen.
2. I væsentlig grad letter den daglige tilværelse i hjemmet.
3. Er nødvendige for at kunne udøve et erhverv.

Kommunen har pligt til at yde hjælp, når betingelserne er opfyldt. Hjælpe midlet skal som hovedregel være det bedst egnede og billigste ("bedst og billigst"-princippet).

Økonomi

Økonomipåtegning:

Administrationen foreslår at finansieringen dækkes af midler indenfor centrets øvrige drift.

Beslutning

Indstilling tiltrådt. Sagen til orientering i Handicaprådet og Ældrerådet.

Bilag

Bilag 1 - Orientering omkring kompression

Bilag 2 - Aftale om udlevering af kompressionsprodukter

Bilag 3 - Fælles PRM - regeringen, KL og Danske Regioner

Punkt 39: Orientering: Status på implementering af helhedspleje i fritvalgsområdet (ÆOS)

00.18.00-A00-1-24

Resume

Den nye ældrelov trådte i kraft pr. 1. juli 2025. Med den nye lov er kommunerne forpligtet til at levere hjemmehjælp til borgere over 65 år i form af helhedspleje.

Den 1. november 2026 igangsatte Struer Kommune visitering til helhedspleje i fritvalgsområdet.

Der gives orientering om den aktuelle status for implementeringen af helhedspleje i fritvalgsområdet i Struer Kommune.

Sagsfremstilling

Baggrund

Med indførelsen af den nye ældrelov er kommunerne forpligtet til at tilrettelægge hjælpen efter principperne for helhedspleje, hvor hjælpen ikke længere skal leveres som enkeltstående, visiterede ydelser, men som en sammenhængende, helhedsorienteret indsats.

Loven har som formål, at styrke borgernes selvbestemmelse, tryghed og kontinuitet samt sikre, at hjælpen ydes med et udgangspunkt i borgerens ressourcer, ønsker og konkrete hverdagssituation.

Helhedspleje indebærer blandt andet, at medarbejderne skal have et udvidet fagligt råderum til at prioritere og tilpasse hjælpen ud fra borgerens aktuelle behov, og at hjælpen skal leveres af færre medarbejdere for at understøtte en mere stabil og relationsbaseret indsats.

Loven lægger vægt på, at hjælpen skal være mere fleksibel og mindre opdelt, og at praktiske og personlige opgaver i højere grad skal løses samlet af samme medarbejder.

Implementeringen af helhedspleje bygger på de centrale værdier i ældreloven, herunder:

- **Selvbestemmelse og valgfrihed:** Borgeren skal i højere grad have indflydelse på, hvordan hjælpen tilrettelægges, og hvad der giver mening i hverdagen.
- **Mere tid til omsorg:** Medarbejderne skal have øget fagligt råderum til at tilpasse hjælpen efter borgerens aktuelle behov.
- **Tryghed og kontinuitet:** Færre forskellige medarbejdere omkring borgeren og en mere relationel tilgang skal styrke kvalitet og tillid.
- **En mere sammenhængende indsats:** Helhedsplejen skal sikre, at pleje, praktisk hjælp og forebyggende tiltag tænkes samlet og koordineret.

Implementering i Struer Kommune

Struer Kommune er i gang med at implementere helhedspleje. Implementeringen indebærer bl.a.:

- Tilpasning af arbejdsgange og planlægning i både kommunal og privat hjemmepleje.
- Omlægning fra enkelttydelser til helhedsplejeforløb med udgangspunkt i en mere behovsstyret og helhedsorienteret hjælp.
- Kompetenceudvikling af medarbejdere med fokus på fagligt råderum, tværfaglig forståelse og relationel hjemmepleje.
- Dialog med leverandører om rammer, muligheder og opmærksomhedspunkter i helhedsplejen.

Der gives en status på, hvor langt implementeringen er, herunder erfaringer fra praksis, eventuelle udfordringer og plan for den videre proces.

Sundhedskonsulent, Helle Videbæk, samt medarbejdere fra henholdsvis en kommunal og en privat leverandør af helhedspleje deltager i behandling af punktet.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 40: Orientering: Prøvehandling med spisefællesskaber (ÆOS)

29.00.00-A00-8-25

Sagsfremstilling

Struer Kommune oplever en stigende gruppe ældre, selvhjulpne borgere i eget hjem, som er præget af ensomhed og udfordringer med at opretholde en tilstrækkelig ernæring i hverdagen. En god ernæringstilstand er afgørende for både livskvalitet, forebyggelse af sygdom og fastholdelse af funktionsevne. Ensomhed og manglende motivation til at tilberede og indtage måltider, udgør for mange en væsentlig barriere.

Center for Sundhed og Omsorg har tidligere haft gode erfaringer med tilbud om fællesspisning i caféer og spiseområder på plejecentrene. Flere borgere har her oplevet både øget trivsel, bedre ernæring og meningsfulde sociale fællesskaber.

I tråd med intentionerne i den nye ældrereform – herunder styrkede partnerskaber med civilsamfundet og øget involvering af interesseorganisationer – har Center for Sundhed og Omsorg indgået et samarbejde med Ældre Sagen. Formålet er at afprøve en model, hvor frivillige værter og værtinder understøtter fællesspisningstilbuddet lokalt på plejecentrene. Da der ikke er personaleressourcer til rådighed på plejecentrene til at løfte opgaven, er inddragelsen af frivillige en forudsætning for at kunne etablere tilbuddet.

Umiddelbart efter påske igangsættes en prøvehandling på Solvang Ældrecenter. Ældre Sagen har rekrutteret 10 frivillige værter/værtinder, som Solvang introducerer til opgaven. Målgruppen er hjemmeboende, selvhjulpne pensionister uden andre relevante tilbud. Borgerne visiteres til fællesspisningen og betaler pr. måltid. I prøveperioden forventes fællesspisningen afholdt 2–3 gange om ugen afhængigt af frivilligkapacitet. De frivillige værter modtager et måltid mad som led i deres deltagelse.

Formålet med prøvehandlingen er at afprøve organisering, rekrutteringsmodel og efterspørgsel samt at vurdere potentialet for udrulning til øvrige plejecentre. Der gennemføres en evaluering med fokus på borgernes udbytte, samarbejdet med Ældre Sagen, de frivilliges rolle samt den praktiske gennemførlighed.

Økonomi

Prøvehandlingen gennemføres inden for Center for Sundhed og Omsorgs eksisterende økonomiske ramme. Såfremt initiativet efter evaluering ønskes gjort permanent og udrullet i drift, må der forventes at skulle afsættes budget til dækning af de frivilliges måltider.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 41: Orientering (ÆOS)

00.22.00-G01-13-25

Sagsfremstilling

- Orientering fra møde i Sundhedsrådet den 4. marts 2026 (bilag 1)
- Dagsorden for kommende møde i Sundhedsrådet den 15. april 2026 (bilag 2)
- Orientering om projekt "Op i tid" og invitation til temaeftermiddag (bilag 3 og 4)
- Trafiklyset marts 2026

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Referat fra møde i Sundhedsrådet - 4. marts 2026

Bilag 2 - Dagsorden for møde i Sundhedsrådet - 15. april 2026

Bilag 3 - Projekt "Op i tid"

Bilag 4 - Invitation til temaeftermiddag om projekt "Op i tid"

Bilag 5 - Trafiklys marts 2026

Punkt 42: Lukket: Orientering og dialog (ÆOS)

00.22.00-G01-13-25

Punkt 43: Afgjorte klagesager (ÆOS)

00.01.00-G01-34-25

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 44: Underskriftside (ÆOS)

00.22.00-G01-13-25

Beslutning

-