

REFERAT Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget d. 06-06-2024

Mødedato Torsdag d. 06. juni 2024 kl. 08:00

Mødested byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Orientering: STU - Indsats og hverdagspraksis (SSA).....	3
Orientering: Status på indsatser og drift Jens Skippers hus (SSA).....	4
Orientering: Ledelsesinformation på socialområdet (SSA).....	5
Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet (SSA - BY).....	6
Orientering fra arbejdsmarkedsområdet (SSA).....	7
Orientering: Indsatsen for borgere uden ydelse (SSA).....	9
Orientering: Struer Frivilligcenter - årsregnskab 2023 (SSA).....	10
Struer Frivilligcenter - godkendelse af vedtægtsændringer 2024 (SSA).....	12
Lukket: Budget 2025-2028 - Status og prioritering af udvalgets forslag (SSA).....	15
Orientering (SSA).....	16
Lukket: Orientering og dialog (SSA).....	17
Underskriftsside (SSA).....	18

Punkt 66: Orientering: STU - Indsats og hverdagspraksis (SSA)

27.00.00-G01-26-23

Resume

STU historisk perspektiv:

Loven om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, kaldet STU-loven, blev i 2007 vedtaget af et enigt Folketing. Det var en meget skelsættende handicappolitisk begivenhed, at alle unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov, der ikke kan gennemføre en anden ungdomsuddannelse, hermed fik et retskrav på en 3-årig ungdomsuddannelse.

Uddannelsen kaldes STU, som betyder Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse.

Med lovens indførelse fik udviklingshæmmede unge og andre unge med særlige behov et særligt retskrav på en 3-årig ungdomsuddannelse, der er tilpasset deres særlige forudsætninger og behov. Uddannelsen skal ikke blot være en videreførelse af undervisningen i folkeskolen men skal udgøre et springbræt til voksentilværelsen. Formålet med Særligt Tilrettelagt Undervisning (STU) er, at unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt og eventuelt til en videre uddannelse og beskæftigelse.

Den unge kan få tilbuddet om en ungdomsuddannelse for unge med særlige behov efter undervisningspligtens ophør. STU er kun for de unge, der ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse. Selv ikke, hvis der ydes specialpædagogisk støtte.

Sagsfremstilling

Tanja Rasmussen er ansat som teamleder i STU ved Fjorden og har det faglige ansvar for skolen. Tanja deltager på mødet og giver et oplæg om hverdagen i STU herunder undervisningsplaner, linjefag, praktik, pædagogisk praksis, samarbejde med civilsamfundet, samarbejde med UU vejledningen, mv.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 67: Orientering: Status på indsatser og drift Jens Skippers hus (SSA)

27.03.00-G01-6-23

Sagsfremstilling

Jens Skippers Hus blev officielt indviet fredag den 1. september 2023 kl. 10.00 med kaffe og hjemmebagte boller. Huset er kommet godt fra start med mange besøg. Det overvejende fokus i Jens Skippers Hus er fællesskabet - glæden ved at være sammen med andre over en kop kaffe, at kunne slippe tankerne fri og få talt med andre om det, der fylder i hverdagen. Jens Skippers Hus er til for borgerne, og derfor er det helt naturligt, at huset tilbyder aktiviteter og indsatser, som borgerne efterspørger. Der er bl.a. mulighed for tøjvask og bad, der gives hjælp til kontakt til kommunen, hjælp til at klare konflikter med venner og kærester, hjælp til økonomiske udfordringer, hjælp til at gå til lægen, hjælp til at få koordineret hjælpen mellem flere myndigheder, hjælp til at finde ny bolig, NADA behandling individuelt og i grupper.

Det har stor betydning at mødes om et fælles tredje, og hvor det lille måltid sammen med den hyggelige indretning skaber en hjemlig følelse, og hvor sanseligheden skærpes, når duften af kaffe og hjemmebagt brød breder sig i huset. Borgerne mærker for en kort stund ro, tryghed og varme i en hverdag, hvor livet oftest er svært. Brugergruppen er som udgangspunkt kendetegnet ved at være mennesker med svære sociale og psykiske problemstillinger og mennesker i alle aldre.

Jens Skippers Hus har åbent mandag til torsdag i tidsrummet 9.00 til 15.00 og fredage i tidsrummet 9.00 til 12.00.

Tovholder Lonni Lisbjerg og sagsbehandler Karina Mikkelsen deltager på mødet og giver et oplæg om hverdagslivet, og hvorfor Jens Skippers Hus er mere end blot et værested.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 68: Orientering: Ledelsesinformation på socialområdet (SSA)

00.16.02-P20-3-23

Sagsfremstilling

Ledelsesinformationen på det specialiserede socialområde har til formål at give politikerne en klar information om kommunens indsats og udvikling over for handicappede, psykisk sårbare og socialt udsatte voksne. Tendenserne i Struer Kommune sammenlignes med de omkringliggende kommuner for at anskueliggøre tallene yderligere.

Ledelsesinformation er en forudsætning for at kunne styre det specialiserede socialområde. Kun gennem opfølgning på de mål, principper, målgrupper og ydelser, der er fastsat i serviceniveauet samt indsatsens resultater og økonomi, er det muligt at anvende serviceniveauet som et styringsredskab. Ledelsesinformationen er således vigtigt for såvel ledelsen i driften som politikerne.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Ledelsesinformation 2024

Punkt 69: Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet (SSA - BY)

00.16.00-P20-17-24

Resume

Der orienteres om danmarkskortet over omgørelsesprocenter på voksenområdet. Kommunalbestyrelsen behandler danmarkskortet og forholder sig til, om der skal ske tiltag for at forbedre kvaliteten af sagsbehandlingen på voksenområdet, fx ved iværksættelse af en handleplan.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at danmarkskortets omgørelsesprocenter på voksenområdet tages til efterretning

at der ikke udarbejdes en handleplan til godkendelse i byrådet

Sagsfremstilling

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises. Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men fortæller ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling. Omgørelsesprocenten viser således ikke, om der er fejl og mangler i de sager, som der ikke klages over. Ligeledes vil afgørelsen i en del af sagerne, som hjemvises, ikke nødvendigvis ændres.

Ankestyrelsen foretager i perioden 2023-2025 en årlig gennemgang af samtlige kommuners behandling af og opfølgning på danmarkskortet med henblik på at vurdere, om behandlingen er sket i overensstemmelse med kravene i retssikkerhedsloven. Det sker som led i Ankestyrelsens fokuserede fokus på handicapområdet. Jf. Retssikkerhedsloven § 79, stk. 1, skal danmarkskortet behandles af Kommunalbestyrelsen på et møde. Af forarbejderne til retssikkerhedsloven § 79, stk. 1 fremgår, at der skal ske en aktiv politisk drøftelse af danmarkskortet, bl.a. om omgørelsesprocenten er tilfredsstillende eller der skal iværksættes tiltag til forbedringer af kvaliteten i sagsbehandlingen. Omgørelsesprocenten er antallet af klagesager, som Ankestyrelsen har hjemvist til fornyet behandling eller har ændret kommunens afgørelse.

På voksenhandicapområdet behandles følgende §§ 95 (Kontant tilskud til ansættelse af hjælpere), 96 (Borgerstyret personlig assistance), 97 (ledsagerordning) og § 100 (merudgifter)

Handicapområdet har i 2022 modtaget 6 klagesager hvor Ankestyrelsen har truffet afgørelse. I 4 af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. Det giver en omgørelsesprocent på 67 %. De omgjorte afgørelser består af to ændrede/ ophævede sager (33%) og to sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen behandle sagen på ny (33%).

Sådan skal danmarkskortet læses: Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer i afgørelsen. Hjemvisning: Hvis der for eksempel mangler væsentlige oplysninger i en sag, og styrelsen ikke selv kan indhente dem, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden. Det hedder at hjemvise en sag og betyder, at myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny. Ændring/Ophævelse: Styrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den.

Link til danmarkskortet: <https://sm.dk/danmarkskort>

Økonomi

Indstilling tilrådt.

Punkt 70: Orientering fra arbejdsmarkedsområdet (SSA)

15.00.00-A00-1-14

Sagsfremstilling

Ledelsesstatistik:

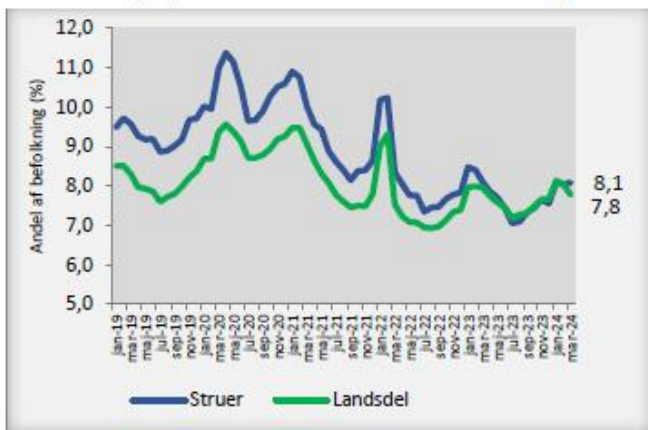
Der er udarbejdet ledelsesstatistik på arbejdsmarkedsområdet med data frem til og med marts måned.

Samlet set ses der fortsat en stabil udvikling på arbejdsmarkedet, hvilket bl.a. afspejles i, at antallet af offentligt forsørgede på midlertidige ydelser i marts måned stort set lå på samme niveau som måneden før.

Der har dog i samme periode været et fald i landsdelen som hele, hvilket betyder at andelen af borgere på midlertidige ydelser i Struer Kommune i marts måned lå over landsdels gennemsnittet.

Det bemærkes dog, at afstanden til landsdelsniveauet fortsat er markant mindre end den har været de foregående år.

Midlertidige ydelser som andel af befolkningen



Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Opfølgning på mål fra budgetanalyse

Bilag 2 - Statistisk overblik marts 2024

Punkt 71: Orientering: Indsatsen for borgere uden ydelse (SSA)

15.00.00-A00-1-14

Sagsfremstilling

Udvalget har ønsket en orientering fra Jobcentret om indsatsen for borgere uden ydelse

Der gives et oplæg og præsenteres cases ved Teamleder Malene Bagge Hansen

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Punkt 72: Orientering: Struer Frivilligcenter - årsregnskab 2023 (SSA)

27.15.12-S55-1-24

Resume

Struer Frivilligcenter sender årsregnskab 2023 og beretning til udvalgets orientering. Året gav et overskud på 15.043 kr. mod et underskud på 16 t.kr i 2022. Egenkapitalen er herefter positiv med 329 t.kr

Sagsfremstilling

Efter tre år med store krav til frivillighedens forandringsparathed, dels restriktioner og nedlukninger, dels en pludselig flygtningestrøm med massivt behov for frivilliges indsats gav 2023 igen mere rum til udvikling og nye veje for frivilligcentret. Foreningslivet er dog mange steder fortsat udfordret på krav, hænder og hoveder.

Et af tidens store emner er brobygning, at flere borgere med livsudfordringer tilbydes hjælp til at blive inkluderet i meningsfulde fællesskaber. I 2023 blev grundstenen for alvor lagt til en større og bredere selvhjælpsindsats, grupper hvor borgere møder andre med samme livsudfordring og sammen kommer videre. Fx sorg, ensomhed, oplevelse af at stå udenfor fx arbejdslivets eller ungdommens fællesskaber etc. Grupperne udgør selv fællesskaber, men giver også mulighed for at hjælpe deltagerne videre til andre.

I 2023 tog frivilligcentret sammen med nøglepersoner i Struer Kommune initiativ til et lokalt Socialkompas og Struer blev medio 2023 udvalgt af frivilligcentrenes landsorganisation FriSe til at udvikle et af de 40 lokale socialkompas. Socialkompas er en ny portal – lokal og national – som samler kommunale og frivillige tilbud og fællesskaber. Portalen giver derfor et bedre overblik for borgere, pårørende, ansatte og frivillige over lokale tilbud. Socialkompas er nu i drift, har stadig huller ift. idræt og fritid, men tilføjes løbende ekstra tilbud.

Frivilligcenteret prioriterede også fortsat servicering og konsulentstøtte til foreningerne, såvel individuelt efter behov som på tværs af den lokale frivillighed. I form af hjælp til rekruttering af nye frivillige, hjælp til fundraising, PR, vedtægter, sparring på ideer osv., men også gennem tilbud som fælles kurser og netværk på tværs. Centret indgik også i andre tiltag, fx som lokal koordinator for March mod Ensomhed, som sekretariat for frivillighedsprisen, ved at koordinere lokal julehjælp, som igen satte rekord i antal modtagere og økonomi samt i arbejdet med nytårskur for frivillige.

De nye projekter gjorde, at frivilligcentret i 2023 ved siden af sin leder ansatte to nye medarbejdere i fleksjob. Yderligere en midlertidig ansat på deltid fulgte i 2024. Sammen med den øgede aktivitet indenfor fx selvhjælp presser det frivilligcentret, som har meget begrænset kontorplads og for lidt plads til samtaler og rådgivninger. I forbindelse med drøftelserne om Aktivitetscentrets fremtidige placering igangsatte frivilligcentret en proces om egne lokalebehov og dialog med politikerne herom, som fortsætter i 2024. Centret deltog i FriSes ny bestyrelsesuddannelse for frivilligcentres bestyrelser over 3 kursusgange i 2023.

Frivilligcentrets indtægtsgrundlag steg fra 777 t.kr i 2022 til 941 t.kr i 2023 som følge af eksterne indtægter fra fonde til dels egne projekter, dels centrets deltagelse i nationale tiltag om selvhjælp. Centret har for 2024 og 2025 også opnået eksterne fondsbevillinger. Årets resultat blev et mindreforbrug på godt 15 t.kr mod et underskud i samme størrelsesorden året før. Egenkapitalen er derefter positiv med 329 t.kr. Egenkapitalen er frivilligcentrets eneste buffer ved uforudsete hændelser og projekter, hvis tilskud udbetales på bagkant.

Den positive økonomiske udvikling skyldes dog alene de eksterne projektindtægter, som centret er dybt afhængige af. Centret er målt på sin basisdrift fortsat et af de mindre frivilligcentre og derfor særligt sårbart ved afslag, forskydninger osv. Selve basisdriften er således ikke i balance. Medvirkende til udfordringerne er også, at Statens driftstilskud er nominelt ureguleret siden 2010. En ellers aftalt PL-regulering blev droppet i Finansloven for 2023 efter Folketingsvalget

ultimo 2022. En ny statslig model for grundfinansiering forventes dog på vej, men det er usikkert hvornår. Struer Kommune gav i 2023 afslag på et tilskud til centrets selvhjælp, selvom disse ligger udover den gældende samarbejdsaftale. Senere i 2024 forventes samarbejdsaftalen mellem frivilligcentret og Struer Kommune genforhandlet.

Centrets beretning fremgår i øvrigt af regnskabet.

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Bilag

Bilag 1 - Struer Frivilligcenter - Rapportering 2023

Bilag 2 - Struer Frivilligcenter - Regnskab 2023

Punkt 73: Struer Frivilligcenter - godkendelse af vedtægtsændringer 2024 (SSA)

27.15.12-G01-1-24

Resume

Struer Frivilligcenters generalforsamling har den 23. april 2024 efter oplæg fra bestyrelsen vedtaget flere vedtægtsændringer. De ny vedtægter skal indsendes til Social- og Boligstyrelsen, men jf. gældende samarbejdsaftale mellem frivilligcentret og Struer Kommune også godkendes politisk.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at vedtægtsændringerne for Struer Frivilligcenter godkendes

Sagsfremstilling

Struer Frivilligcenter er en selvstændig forening med egen bestyrelse, sekretariat og ca. 100 foreninger og grupper som medlemmer. Frivilligcenteret blev efter statslige krav en forening i 2010 og udskilt fra Struer Kommune pr. 1.1.2011. Struer Kommune stiller lokaler til rådighed for centret og yder et driftstilskud, som modsvares af driftstilskud fra Social- og Boligstyrelsen efter gældende krav. Efter gældende samarbejdsaftale skal ændringer af frivilligcenterets vedtægter udover generalforsamlingen derfor godkendes af Struer Kommune politisk samt af Social- og Boligstyrelsen.

Frivilligcenteret har løbende tilpasset sine vedtægter, bl.a. som følge af statslige krav, senest i 2019. Frivilligcentre har sine rødder i det frivillige sociale arbejde, historisk som knudepunkter for en del af frivilligheden, som ikke havde samme rammer i loven som den folkeoplysende. Tendensen har været, at nye frivilligcentre ligestiller alle foreninger, ligesom Staten siden 2018/19 kræver, at frivilligcentre både har en mangfoldighed i medlemskredsen og bredt sammensatte bestyrelser. Struer Frivilligcenter har derfor siden 2019 givet andre lokale foreninger og grupper end socialområdets adgang til medlemskab på ens vilkår.

Frivilligcenterets bestyrelse har drøftet flere aspekter af vedtægterne og derfor fremsat en række forslag til ændringer, som Generalforsamlingen den 23. april 2024 enstemmigt vedtog.

§3. Formål. Den ny formulering er

”Foreningens formål er at være en samlende aktør, der støtter, udvikler og synliggør frivilligheden i Struer Kommune – gennem rådgivning, sparring, netværk, samarbejde, synliggørelse og løbende aktiviteter.

Frivilligcenteret er høringsberettiget ift. de rammer, Struer Kommune stiller til rådighed for frivilligheden og samarbejdspartner om frivillighedspolitik, udpegning til og uddeling af §18 m.m.”.

Begrundelsen for ændringen er, at den hidtidige formålsparagraf var meget lang, tung og ikke så læseværdig. Den nye er mere præcis og rummer næsten det samme. Det bemærkes, at anden halvdel sammenfatter hidtidige vedtægter, dog er ”kan høres” erstattet med ”er høringsberettiget”. Dette ordvalg er ikke nyt, men følger af gældende politisk godkendte samarbejdsaftale fra august 2021.

§4. Medlemskab. De nye formuleringer er

1. Alle frivillige foreninger, grupper og fællesskaber hjemmehørende i Struer Kommune er fødte medlemmer, med undtagelse af politiske og kommercielle foreninger samt foreninger, der alene virker ved forkyndelse
2. Som medlem optages endvidere andre foreninger og grupper med aktivitet i Struer Kommune
3. Som medlem optages også enkeltpersoner i Struer Kommune, dog uden ret til at benytte frivilligcentrets ydelser og faciliteter jf. §3
4. Som støttemedlem optages virksomheder i Struer Kommune, dog uden stemmeret og uden ret til at benytte frivilligcentrets ydelser og faciliteter jf. §3

Begrundelsen er følgende. Frivilligcenteret ønsker med sine vedtægter meget tydeligt at vise alle lokale frivillige foreninger og grupper, at frivilligcentret er til for dem alle. Flere andre centre har qua tendensen ovenfor valgt, at alle lokale foreninger/grupper ses som fødte medlemmer, når de alligevel serviceres ens. Af frivilligcentrenes værdigrundlag følger dog en uafhængighed af politiske, økonomiske eller religiøse særinteresser, så centret ikke medvirker til at hverve byråds kandidater for et parti eller lave forkyndelse.

Eftersom nogle foreninger, fx handicaporganisationer, dækker flere kommuner uden at være landsorganisationer, er tilføjet punkt 2, så et skift i foreningens registrering – typisk formands eller kasserers adresse – ikke udelukker foreningen fra hjælp i eller samarbejde med frivilligcentret.

Sondringen mellem enkeltpersoner i ny pkt. 3 og virksomheder i ny pkt. 4 skyldes nedenstående nye regler for opstilling til bestyrelsen, som fremover gælder for enkeltpersoner, men ikke for virksomheder.

Frivilligcenteret er ikke blind overfor, at pkt. 1 kan give praktiske udfordringer. Centret opretholder og har indtil nu ajourført sin egen medlemsliste, men ved også, at der i Struer Kommune aktuelt ikke findes en fyldestgørende eller opdateret liste over lokale foreninger og frivillige grupper. Det bør dog kunne løses.

§6.2. Generalforsamlingen. Den ny formulering er

”Generalforsamlingen er åben for alle interesserede. Hvert medlem har én stemme ved valg. Der kan ikke stemmes ved fuldmagt. Kandidatur kan meddeles skriftligt forud. Der kan maksimalt sidde to fra en forening i bestyrelsen. Enkeltpersoner, som er medlem, kan opstille til bestyrelsen, men maksimalt udgøre 2 af bestyrelsens medlemmer. Frivillige foreninger og grupper udgør mindst 4 af bestyrelsens medlemmer”.

Begrundelsen for enkeltpersoner er, at ikke kun ”Tordenskjolds soldater” så kan opstille og vælges til frivilligcentrets bestyrelse. Der kan være borgere, som gerne vil bidrage ved at understøtte frivilligheden på tværs frem for i én forening, ligesom den hidtidige model, hvor 6 af 7 vælges som allerede aktive i en medlemsforening kunne dræne foreninger for ressourcer. Ydermere arbejder man som bestyrelsesmedlem i frivilligcentret for centret og frivilligheden, ikke som repræsentant for en medlemsforening bagved. Ved at begrænse til, at to privatister kan vælges, opretholdes fortsat en balance og forankring ift. foreningerne.

I lyset af, at vedtægtsændringerne allerede er enstemmigt godkendt af frivilligcentrets generalforsamling og også skal sendes til Statens godkendelse, opfordres til, at Struer Kommunen godkender ændringerne som fremlagt. I modsat fald skal der afholdes ekstraordinær generalforsamling og Staten godkende igen.

De hidtidige vedtægter, vedtaget den 29. april 2019, og de på generalforsamlingen den 23. april 2024 vedtagne vedlægges.

Økonomi

Indstilling tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Vedtægter efter GF2024

Bilag 2 - Vedtægter 2019 med bestyrelses og leders underskrift

Punkt 74: Lukket: Budget 2025-2028 - Status og prioritering af udvalgets forslag (SSA)

00.30.00-S00-7-23

Punkt 75: Orientering (SSA)

00.22.00-G01-3-24

Sagsfremstilling

- Fælles hotel i Aalborg til KL's social- og sundhedspolitisk forum?
- Trafiklys: Visitation for hjemmehjælp, hjælpemidler og bolig - Maj 2024 (Bilag 1 - Trafiklys - Maj 2024)

Beslutning

Der blev givet en orientering.

Udvalget er positive overfor at bo sammen med Lemvig og Holstebro Kommuner, men vægter dog fysisk placering så tæt på kongrescenteret som muligt.

Udvalget forsøger at prioritere mødet med Regionen vedr. "Lighed i sundhed".

Der planlægges dialogmøde med Ældrerådet i forlængelse af udvalgsrådet i november.

Bilag

Bilag 1 - Trafiklys - Maj 2024

Punkt 76: Lukket: Orientering og dialog (SSA)

00.22.00-G01-3-24

Punkt 77: Underskriftsside (SSA)

00.22.00-G01-3-24

Beslutning

-