

REFERAT Handicapråd d. 05-12-2024

Mødedato Torsdag d. 05. december 2024 kl. 16:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Lukket: Nominering til Handicapprisen.....	3
Godkendelse af nye vedtægter for Handicaprådet.....	4
Orientering: Socialt kompas.....	5
Orientering: Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling.....	6
Orientering: Rammeaftale 2025-2026 for det specialiserede socialområde.....	9
Orientering: anbefalinger fra FN's handicapkomité.....	11
Tilgængelighed hos IT-afdelingen.....	15
Handicaprådets budget/regnskab.....	16
Orientering om indkommet materiale.....	17
Kurser og konferencer.....	18
Fokusemner 2024.....	19
Underskriftsside.....	20

Punkt 70: Lukket: Nominering til Handicapprisen

27.69.48-G01-2-23

Punkt 71: Godkendelse af nye vedtægter for Handicaprådet

27.69.48-G01-2-23

Indstilling

Administrationen indstiller,

til drøftelse.

Sagsfremstilling

Administrationen har lavet et endeligt udkast til nye vedtægter pba. drøftelserne sidste gang.

Dette er vedlagt her. Ændringer i brødteksten er markeret med fed skrift.

Beslutning

Handicaprådet beslutter, at der skal indføres en sætning omkring valg af næstformand fra modsatte side i tilfælde af udskiftning af formanden.

Handicaprådet godkender vedtægterne med denne rettelse.

Punkt 72: Orientering: Socialt kompas

27.69.48-G01-2-23

Indstilling

Administrationen indstiller,

til orientering.

Sagsfremstilling

Lene Hornstrup giver orientering om socialt kompas.

Beslutning

Orientering givet.

Alle handicaporganisationer opfordres til at oprette sig via socialkompas.

Punkt 73: Orientering: Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling i kommunerne vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

27.03.40-P22-1-24

Indstilling

Administrationen indstiller,

til orientering.

Sagsfremstilling

Den centrale udmelding fra Social- og Boligstyrelsen

I 2019 bad styrelsen med en CU første gang kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde. Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter domstype 1 og domstype 2, samt i vare-tægtssurrogat.

På baggrund af CU'en i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. I styrelsen er man dog fortsat af den opfattelse, at der er problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres. Styrelsens vurdering er baseret på data indhentet medio 2022.

Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en CU vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Her beder styrelsen om, at kommunerne fremlægger en samlet koordineret løsning til borgerne i målgruppen. Herunder med bedst mulig sammenhæng til den øvrige tilbudsstruktur samt faglige forhold. Styrelsen beder endeligt kommunerne om at beskrive en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Afrapportering som besvarelse af den fornyede behandling

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem rammeaftalesekretariater været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt (opdateret data vedr. borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning mm.) og kvalitativt (via interviews og møder).

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner således uenig i, dels at Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer ift. at dække behovet for sikrede pladser på landsplan, dels at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes således at være tilfredsstillende. Styregruppen redegør desuden for, at udvidelsesmuligheder på Kofoedsminde kombineret med andre tiltag (uddybet nedenfor) ikke nødvendiggør etableringen af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Styregruppen har afdækket udviklingen i belægningen på Kofoedsminde fra 2014-23. Udviklingen viser, at det stort set i alle årene har været nødvendigt at øge antallet af pladser. Væksten i antallet af borgere med domstype 1, domstype 2 og borgere i vare-tægtssurrogat har dog været forskellig, så den er mest markant for borgere i vare-tægt og dernæst for borgere med domstype 2.

Det er styregruppens vurdering, at der er behov for at udvide kapaciteten af §108-pladser til borgere med doms-type 2 til anbringelse i åbent tilbud. Udover at denne målgruppe er størst, så kan disse borgere bo andre steder end i tilknytning til Kofoedsminde og dermed med mulighed for at være tættere på de nærområder, de kommer fra. En øget kapacitet vil ligeledes bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde. Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 borgere kan udsluses fra Kofoedsminde. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes. Det er tillige styregruppens vurdering, at der med et fokuseret arbejde på udvikling af faglige metoder og et tættere samarbejde mellem kommunerne og Kofoedsminde er potentiale for højere grad af udslusning end det niveau, der har været kendetegnende de seneste år. Styregruppen ser gerne, at styrelsen deltager i dette faglige udviklingsarbejde.

Styregruppen foreslår også, at der kigges nærmere på de økonomiske incitamenter, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2, fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet. En nærmere takstmodel er ikke beskrevet i afrapporteringen, men vil skulle udarbejdes særskilt.

Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at den alternative placering af disse borgere er i tilknytning til statsfængslerne og dermed en statslig opgave. Såfremt Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Da det i forbindelse med styregruppens arbejde og dialog med Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde, er blevet afdækket, at der er sket en betydelig faglig udvikling, ligesom der eksisterer aktuelle udviklingsplaner og yderligere udviklingsmuligheder i området omkring Kofoedsminde, fremlægger styregruppen en grundmodel med to trin. Grundmodellen forventes både at kunne imødekomme kapacitetsudfordringerne frem til 2035 og opfylde de faglige krav til højt specialiserede tilbud:

- Trin 1 dækker over udvidelse af pladser på Kofoedsminde samt øget udslusning af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne SEL § 108 tilbud frem til 2035. Dermed håndteres stigningen i pladsbehovet inden for de eksisterende rammer på Kofoedsminde.
- Trin 2 dækker et forslag om at udvide kapaciteten på SEL § 108-tilbud med 20 pladser til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i et åbent tilbud. Flere § 108-pladser skal bidrage til, at flere i målgruppen anbringes her fremfor på en sikret plads.

Af centrale præmisser for styregruppens anbefalinger gælder følgende:

- 1) Finansieringen af alle borgere med domstype 2 ændres fra objektiv finansiering til takstfinansiering.
- 2) Øget samarbejde om udslusning af borgere fra Kofoedsmindes sikrede pladser.
- 3) Staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsanbragte.

Idet Social- og Boligstyrelsen har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen i tillæg hertil udarbejdet et sådant forslag.

Det er styregruppens anbefaling, at et eventuelt nyt sikret tilbud i Vestdanmark skal finansieres på samme måde som Kofoedsminde, hvilket indebærer objektiv finansiering gælder for beboere med en domstype 1 og i varetægtssurrogat, mens det anbefales, at beboere med en domstype 2 overgår til takstfinansiering. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt

vestdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio. Kr.

Styregruppen anbefaler en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

Beslutning

Orientering givet.

Praksis på området drøftes.

Punkt 74: Orientering: Rammeaftale 2025-2026 for det specialiserede socialområde

27.03.40-P22-1-24

Indstilling

Administrationen indstiller,

til orientering.

Sagsfremstilling

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede socialområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling på tværs af kommuner og region.

Rammeaftale 2025-26 er udarbejdet i en tæt dialog mellem de 19 kommuner og Region Midtjylland, som har haft mulighed for at komme med indspil til rammeaftalens udviklingsområder undervejs. Dette har givet et godt afsæt for fælles indsats og rammer på det specialiserede socialområde.

KKR Midtjylland har på møde den 19. november 2024 godkendt udkast til Rammeaftale 2025-26 og anbefaler, at rammeaftalen godkendes i de midtjyske byråd og i regionsrådet.

Fælles faglige udviklingsområder

Rammeaftalen har fokus på faglig udvikling og indeholder et samlet skøn over behovet for pladser og tilbud. Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at de oplever rimelig sammenhæng mellem behovet for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud.

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland sætter med rammeaftalen særligt fokus på tre områder:

1. Mental sundhed og psykiatri
2. Borgere med komplekse udfordringer
3. Overgangen fra børne – og ungeområdet til voksenområdet

På disse områder vurderer vi, at der er brug for en ekstra tværsektoriel og tværkommunal indsats i de kommende år. Her ønsker vi at skærpe videns- og evidensarbejdet, samt styrke vores handlekraft, så der skabes nye tiltag, der imødekommer den efterspørgsel og det udviklingsbehov, vi ser.

For de to førstnævnte begge områder er der tale om en videreførelse fra rammeaftale 2023-2024, mens det tredje område er nyt.

Vi har en fælles udfordring på det specialiserede socialområde med at skaffe tilstrækkelig arbejdskraft og de rette kompetencer til at løse opgaverne. Derfor sætter vi fokus på rekruttering, fastholdelse og kompetenceudvikling og på, hvordan vi kan løse opgaver på en ny og mere effektiv måde.

Styring og økonomi

Ud over de faglige udviklingsområder, sætter rammeaftalen rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud.

Med rammeaftalen indgår de 19 kommuner og Region Midtjylland aftale om, at taksterne ikke kan stige i perioden 2025-26. Der skal frem mod den næste rammeaftale fra 2027 arbejdes på at udarbejde et nyt fælles styringsredskab som alternativ til den nuværende takstafale.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 75: Orientering: anbefalinger fra FN's handicapkomité

27.69.48-G01-2-23

Indstilling

Administrationen indstiller,

til orientering.

Sagsfremstilling

FN's handicapkomité kommer jævnligt med anbefalinger til medlemsstaterne.

Nedenfor er udarbejdet en meget forsimplet opstilling af de seneste anbefalinger - den fulde tekst er vedhæftet som bilag.

Generelle principper og forpligtelser

- Handicapkonventionen indarbejdes i dansk lov og efterleves systematisk.
- Der laves en national handicaphandlingsplan.
- Danmark sikrer en ensartet finansiering af tilbud til målgruppen på tværs af kommuner.
- Der sker en styrkelse af de handicappedes integration i beslutningsprocesser.

Specifikke rettigheder

- Styrkelse af anti-diskriminationslovgivning over for handicappede.
- Ensartet adgang til forsikring.
- Flere ressourcer til Ligebehandlingsnævnet.

Kvinder med handicap

- Sammenspillet mellem køn og handicap skal anskueliggøres.

Børn med handicap

- Mulighed for partstatus til handicappede børn ved 10-års alderen, når forældren modtager handicapkompenserende ydelser.
- Udvidet mulighed for undervisning i tegnsprog ifm. høretab.

Bevidstgørelse

- Skabe øget bevidsthed i samfundet omkring handicappedes vilkår og stereotyperne imod dem.

Tilgængelighed

- Gennemgår national lovgivning med blik for tilgængelighedsproblematikker.
- Gennemfører en national strategi for tilgængelighed.
- Udvider kendskabet blandt embedsværket til målgruppens behov, f.eks. ift. tilgængelighedsproblematikker.
- Øger tilgængelighed på nettet.
- Sørger for bistands- og formidlingspersoner i offentlige faciliteter.

- Styrket mulighed for fjerntolkning.

Risikosituationer og humanitære nødsituationer

- Bedre hjælp til flygtninge med handicap.

Lighed for loven

- Revision af værgemålslovgivningen.
- Erstatte substitueret beslutningstagning med støttet beslutningstagning.

Adgang til retssystemet

- Tilpasning af retssystemet med blik for handicappedes behov.

Frihed og personlig sikkerhed

- Afskaffer lovgivning om frihedsberøvelse pba. funktionsnedsættelse og gennemgår eksisterende sager.
- Ændrer praksis ift. anbringelse af børn og unge med handicap på sikrede døgninstitutioner.
- Gennemgår procedurer ift. strafudmåling for at sikre lighed på tværs af funktionsniveau.

Frihed for udnyttelse, vold og misbrug

- Udvikling af nationale strategier imod vold over for handicappede.
- Lovhjemlen til overvågnings- og tilsynsmekanismer skal omfatte alle frihedsberøvelser for målgruppen.

Beskyttelse af personlig integritet

- Forbud imod sterilisationen og lignende indgreb over for kvinder under værgemål uden deres samtykke.

Retten til at færdes frit og til statsborgerskab

- Tilpasser asylproceduren så handicappede tilgodeses.
- Bedre juridisk bistand til flygtninge med handicap.
- Styrket mulighed for dispensationen fra statsborgerskabsregler for personer med handicap.

Retten til et selvstændigt liv og til at være inkluderet i samfundslivet

- Vedtager tværgående afinstitutionaliseringsstrategier for alle personer med handicap.
- Der må ikke ske flytning af handicappede borgere imod deres vilje.

Respekt for privatlivet

- Forbud imod at videregive fortrolige oplysninger om patienter på psykiatriske hospitaler til tredjeparter uden samtykke.

Respekt for hjemmet og familien

- Bedre støtte til forældre med handicap.
- Handicap må ikke udgøre adoptionsgrundlag.

Uddannelse

- Fjerner barrierer for handicappedes deltagelse i uddannelse.

Sundhed

- Øger adgangen til sundhedsydelser for handicappede.

Habilitering og rehabilitering

- Sikre adgang til relevante forløb.

Arbejde og beskæftigelse

- Strategier for inklusion af handicappede på arbejdsmarkedet.

Tilstrækkelig levestandard og social tryghed

- Personer med handicap skal have mulighed for at bevare deres støtte, når de er over pensionsalderen.

Deltagelse i det politiske og offentlige liv

- Sikre støtte til at alle kan udøve deres stemmeret på tværs af funktionsniveau.

Deltagelse i kulturlivet, rekreative tilbud, fritidsaktiviteter og idræt

- Styrkelse af adgang til kulturlivet for personer med handicap.

Internationalt samarbejde

- Danmarks udviklingsbistand skal tage højde for handicappede.

Statistik og dataindsamling

- Flere midler til at foretage dataindsamling på området.

Beslutning

Orientering givet.

Diskussion af Danmarks overholdelse af handicap-konventionen og praktiske eksempler hertil. Handicaprådet ønsker at spille en aktiv rolle i at sikre det.

Punkt 76: Tilgængelighed hos IT-afdelingen

27.69.48-G01-2-23

Indstilling

Administrationen indstiller,

til drøftelse.

Sagsfremstilling

Medlemmer fra DH har oplevet problemer med at komme ned til IT-afdelingen. Denne problematik drøftes på mødet.

Beslutning

Handicaprådet drøfter problematikken.

Punkt 77: Handicaprådets budget/regnskab

27.69.48-G01-2-23

Sagsfremstilling

Seneste budget er vedhæftet.

Beslutning

Orientering givet.

Budgetposterne drøftes.

Punkt 78: Orientering om indkommet materiale

27.69.48-G01-2-23

Beslutning

Staten har udsendt folder om krisesituationer. Diskussion af fokus på kriseberedskab for borgere på botilbud, muligheden for beskyttelsesrum og generel sikkerhed. Dette emne drøftes på et af de næste møde i handicaprådet.

Punkt 79: Kurser og konferencer

27.69.48-G01-2-23

Beslutning

Der kommer en ny konference for handicapråd i 2026.

Punkt 80: Fokusemner 2024

27.69.48-G01-2-23

Sagsfremstilling

Fokusemner er vedhæftet. De emner, der allerede er blevet berørt i 2024, er markeret med grøn.

På dette møde skal medlemmerne komme med forslag til fremtidige fokusemner.

Beslutning

Indvielse af Voldgade 67 og 69 samt Huset 43. Der sendes invitation rundt senere i kalenderen.

Borgerrådgivning og tilgængelighed i byen bliver fokusemner i det nye år.

De gamle fokusemner flyttes til 2025.

Punkt 81: Underskriftsside

27.69.48-G01-2-23

Beslutning

Sket på mødet.